



## CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 20

SEDUTA DEL 17/05/2016

OGGETTO: GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI DA PARTE DI GESAM S.P.A. AI SENSI DEL CONTRATTO DI SERVIZIO REP. N. 22961/2002. DIRETTIVE.

L'anno **duemilasedici** il giorno **diciassette** del mese di **maggio** alle ore **21:11** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio on-line.

|    | <i>Nominativo</i>                       | <i>P</i> | <i>A</i> |    | <i>Nominativo</i>  | <i>P</i> | <i>A</i> |
|----|---|----------|----------|----|--------------------|----------|----------|
| 1  | TAMBELLINI ALESSANDRO<br><i>Sindaco</i> | X        |          | 18 | LENZI ROBERTO      |          | X        |
| 2  | ALLEGRETTI MARCELLO                     | X        |          | 19 | LEONE LUCA         |          | X        |
| 3  | ANGELINI PIERO                          |          | X        | 20 | LEONE MARIA TERESA | X        |          |
| 4  | AZZARA' ANTONINO                        |          | X        | 21 | LUCCHESI VIRGINIA  | X        |          |
| 5  | BATTISTINI FRANCESCO                    | X        |          | 22 | MACERA MAURO       | X        |          |
| 6  | BIANCHI ROBERTA                         | X        |          | 23 | MARTINELLI MARCO   | X        |          |
| 7  | BONTURI RENATO                          | X        |          | 24 | MERCANTI VALENTINA | X        |          |
| 8  | BUCHIGNANI NICOLA                       |          | X        | 25 | MONTICELLI ANGELO  |          | X        |
| 9  | BUCHIGNANI RUGGERO                      |          | X        | 26 | MORICONI PAOLO     | X        |          |
| 10 | CANTINI CLAUDIO                         | X        |          | 27 | MURA GIORGIO       |          | X        |
| 11 | CURIONE DIANA                           | X        |          | 28 | PAGLIARO LUCIO     |          | X        |
| 12 | FAVA LIDO                               |          | X        | 29 | PETRONE ANTONIO    | X        |          |
| 13 | FAZZI PIETRO                            |          | X        | 30 | PIANTINI BEATRICE  | X        |          |
| 14 | GARZELLA MATTEO                         | X        |          | 31 | PICCHI ENRICA      | X        |          |
| 15 | GHILARDI GIOVANNI                       | X        |          | 32 | PINI ANDREA        | X        |          |
| 16 | GIORGI LAURA M. CHIARA                  |          | X        | 33 | REGGIANNINI CARLA  | X        |          |
| 17 | GIOVANNELLI ANDREA                      | X        |          |    |                    |          |          |

Presenti all'apertura della seduta n. 21 consiglieri.

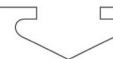
Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Matteo Garzella.

Assiste il Vice Segretario Generale, Dott. Graziano Angeli.

Sono presenti gli Assessori: Pierotti Francesca, Sichi Antonio, Lemucchi Giovanni, Raspini Francesco

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: Bonturi Renato, Curione Diana, Martinelli Marco.

Hanno partecipato alla seduta, entrati dopo l'appello, i sigg.ri consiglieri: Fava Lido, Pagliaro Lucio, Monticelli Angelo, Azzarà Antonino, Fazzi Pietro, Leone Luca, Buchignani Ruggero, Buchignani Nicola.



## Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto presentata dal Settore Dipartimentale 5, Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica, conservata in atti al fascicolo digitale;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Pierotti e dato atto degli interventi in successione dei consiglieri Battistini, Fazzi, Leone L., Bianchi, dell'Assessore Pierotti, del Sindaco, dei consiglieri Leone L., Battistini, Fazzi, Monticelli, del Sindaco e del consigliere Fazzi, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

dato atto che nel corso della seduta è stato presentato dal consigliere Francesco Battistini il seguente emendamento alla proposta di delibera:

nelle premesse, al 4° capoverso, dopo *il rilevato che* al posto di *uguale durata* si aggiunge *“durata conforme a quanto previsto dal regolamento vigente di polizia mortuaria”* come richiamato nel deliberato;

dato atto che i consiglieri Bianchi e Leone Luca hanno espresso l'intenzione di non partecipare alla votazione;

sottoposto l'emendamento all'approvazione dell'Assemblea ed agli esiti del voto (effettuato mediante procedimento elettronico) proclamato dal Presidente,

|                      |    |   |
|----------------------|----|---|
| Presenti             | 25 | Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Cantini Claudio, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice, Monticelli Angelo, Martinelli Marco, Leone Luca, Buchignani Nicola, Macera Mauro, Fava Lido, |
| presenti e prenotati | 19 | Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Cantini Claudio, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice   |
| favorevoli           | 19 | Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Cantini Claudio, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice   |

### premessi che:

il Settore Dipartimentale 5 – Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica, U.O. 5.1 - Edilizia pubblica svolge, tra le sue funzioni, l'attività di presidio e verifica dei contratti di servizio cimiteriale per l'intero territorio comunale su cui sono distribuiti n. 73 cimiteri;

la gestione cimiteriale del Comune di Lucca è soggetta alla disciplina contenuta nel Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria, approvato con deliberazione C.C. n.77 del 21.10.2014;

L'Amministrazione comunale in data 14.05.2002, rep. n.22961 ha sottoscritto con GESAM S.p.a. un *“Contratto di servizio per la gestione dei servizi cimiteriali”*, che stabilisce, all'art.1 *“Gestione dei servizi nei cimiteri comunali”*: *“L'organizzazione e la gestione dei servizi cimiteriali – come descritti agli artt. 2 e seguenti – la manutenzione degli edifici, nonché le attività connesse alla realizzazione programmata di interventi di manutenzione straordinaria e/o di ampliamento delle strutture, funzionali alla necessità di adeguare costantemente la capienza e l'ottimizzazione del servizio, sono affidati alla GESAM s.p.a. per un periodo di anni 30, con decorrenza dalla data del verbale di consegna del servizio e scadenza – comunque – non successiva al 30.4.2031;*



con l'assunzione della gestione del servizio, GESAM s.p.a. viene ad assumere nei confronti del Comune e dei terzi ogni responsabilità relativa al normale esercizio del servizio medesimo nell'intero territorio comunale;

ai sensi del successivo art.2 lett. g) del contratto sopra richiamato, rientra nell'oggetto del servizio, anche la gestione amministrativa e contabile necessaria al funzionamento di tutti i cimiteri, nonché il servizio di custodia. In particolare, per gestione amministrativa e contabile si intende la predisposizione di "tutti gli atti previsti dal regolamento di Polizia Mortuaria del Comune di Lucca occorrenti per il funzionamento del servizio di Polizia Mortuaria, che sono istruiti e compilati materialmente dal gestore." (art.19 del contratto);

pertanto, nella gestione amministrativa e contabile rientra anche l'attività di gestione delle concessioni cimiteriali in ogni loro fase, compresa la verifica delle concessioni in scadenza e la conseguente attività di proroga o estinzione delle concessioni stesse, secondo le disposizioni contenute nel sopra richiamato Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria;

a tale proposito, si richiama quanto disposto all'art.21 comma 3 del contratto di servizio secondo cui "GESAM S.p.A. dovrà comunicare al Comune, al termine di ogni lavoro di ampliamento o straordinaria manutenzione, nonché allo scadere delle sepolture esistenti, le nuove disponibilità di sepoltura che si sono venute a creare";

ai sensi dell'art.47 del Regolamento di Polizia Mortuaria, le concessioni cimiteriali sono a tempo determinato e la loro durata è fissata:

- in 30 anni per i manufatti e le aree destinate alle sepolture per famiglie e collettività;
- in 30 anni per gli ossarietti e le nicchie cinerarie individuali
- in 30 anni per i loculi o comunque per le sepolture private individuali
- in 20 anni per le inumazioni a concessione ventennale
- in 99 anni per le cappelle gentilizie
- in 99 anni per le sepolture private realizzate nella parte monumentale del Cimitero Urbano di Via delle Tagliate, lungo la fascia perimetrale delle arcate monumentali e denominata "viale murato";

L'avente diritto, nell'ultimo anno della concessione e comunque prima del compimento del termine di scadenza, può chiedere la proroga della concessione stessa per un periodo pari a quello previsto dal vigente regolamento, con esclusione delle inumazioni a concessione ventennale;

in merito alla disciplina transitoria, ai sensi dell'art.74 comma 1 del Regolamento sopra richiamato "Le disposizioni contenute nel presente Regolamento si applicano anche alle concessioni ed ai rapporti costituiti anteriormente alla sua entrata in vigore", mentre il successivo art.77 stabilisce che "Salvo quanto previsto dall'art.74 le concessioni assegnate prima della entrata in vigore del presente regolamento continuano a seguire, per quanto riguarda la durata della concessione, il regime indicato nell'atto di concessione stesso";

ai sensi dell'art.48 comma 9 del Regolamento sopra richiamato dal titolo "Modalità di concessione", "Qualora la richiesta di nuova tumulazione – che comporti il possibile ampliamento di un posto in tombe singole in muratura ordinaria già occupate, ovvero collegata all'inserimento in tumuli epigei o ipogei già occupati, di ceneri, feretri o resti mortali – abbia come conseguenza l'estensione del diritto d'uso di concessioni preesistenti, oltre al pagamento degli oneri ad essa relativi, è dovuta una



ulteriore somma proporzionale agli anni di prolungamento delle concessioni esistenti. I suddetti oneri saranno calcolati in riferimento alle tariffe in vigore al momento della richiesta”;

le concessioni cimiteriali rilasciate fino al 31/12/1963 risultano della durata di anni 100, come indicato nel Regolamento di Polizia Mortuaria approvato nel 1924, disponibile presso gli uffici comunali, mentre a decorrere dal 1 gennaio 1963, si legge nel registro tenuto presso i singoli cimiteri, che la durata delle concessioni è stabilita in anni 50;

#### **Dato atto che:**

a decorrere dall'anno 2013 sussistono concessioni estinte per scadenza del termine, di durata cinquantennale, per le quali non è stata richiesta la proroga da parte dell'avente diritto;

è stata già evidenziata da questa Amministrazione comunale la carenza di spazi per la sepoltura presso i cimiteri comunali e l'assoluta necessità di procedere con interventi che garantiscano la disponibilità di posti per inumazioni/tumulazioni, al fine di assicurare il servizio pubblico cimiteriale;

al fine di accertare in concreto le disponibilità di sepoltura nei cimiteri comunali della città, è necessario che GESAM s.p.a. avvii le procedure di verifica delle concessioni scadute e di quelle in scadenza e proceda al loro rinnovo o alla loro messa in disponibilità;

costituisce onere del privato attivarsi per richiedere il rinnovo della concessione cimiteriale in scadenza, secondo le disposizioni contenute nel Regolamento di Polizia Mortuaria, richiamate in premessa;

#### **Considerato che:**

alcune tombe singole in muratura ordinaria, ovvero tumuli epigei o ipogei sono stati oggetto di più concessioni succedutesi nel tempo;

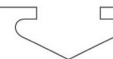
per tali fattispecie, l'art.48 del Regolamento di Polizia Mortuaria sopra richiamato, allinea tutte le concessioni d'uso prolungando la durata di quelle preesistenti, mediante il pagamento di una somma supplementare;

pertanto, ai fini della determinazione dell'anno di scadenza delle concessioni, si debba considerare come *dies a quo*, la data di rilascio dell'ultima concessione, per le tombe già occupate per le quali sono state richieste successivamente altre tumulazioni;

#### **Rilevato che:**

il servizio cimiteriale, oltre a costituire un servizio pubblico essenziale, riveste un particolare significato etico e religioso nella tradizione delle popolazioni locali, legato al culto dei morti e al sentimento verso i propri familiari defunti, aspetto culturale su cui questa Amministrazione comunale intende prestare attenzione;

per tale motivo l'Amministrazione comunale intende seguire la soluzione volta a contemperare le due esigenze atte a garantire, da un lato, la disponibilità dei posti per le sepolture e dall'altro, la possibilità di conservare il posto ai titolari di concessioni scadute o in scadenza, tenuto conto del fatto che:



- alcuni soggetti potrebbero essere incorsi nell'errore in buona fede, di non richiedere il rinnovo della concessione cimiteriale entro il termine di scadenza, in ragione del notevole lasso di tempo trascorso dalla loro sottoscrizione;
- l'originaria concessione cimiteriale potrebbe altresì, essere stata sottoscritta, sempre in tempo risalente, da familiari ad oggi deceduti e, dunque, danti causa dell'attuale concessionario;

L'Amministrazione comunale per quanto sopra rilevato, ritiene opportuno, anche al fine di garantire adeguate forme di conoscibilità e trasparenza dell'azione amministrativa, procedere alla pubblicazione dell'elenco delle concessioni scadute, assegnando ai concessionari la possibilità di richiedere una nuova concessione cimiteriale di ***durata conforme a quanto previsto dal regolamento vigente di polizia mortuaria***, entro tre mesi dalla pubblicazione degli elenchi e degli avvisi informativi;

contemporaneamente, sarà onere di GESAM s.p.a. provvedere ad adottare adeguate misure di informazione e comunicazione nei confronti dei titolari delle concessioni in scadenza, circa la possibilità loro riservata, di prorogare la concessione stessa;

le modalità di pubblicazione degli avvisi dovranno essere quelle previste dall'art.21 comma 3 del Regolamento di Polizia Mortuaria per le estumulazioni ordinarie, integrate da ogni altra forma di pubblicità ritenuta idonea a favorirne la conoscenza, compresa l'affissione degli elenchi nei cimiteri sede dei posti assegnati in concessione, come previsto dall'art.4 del Regolamento sopra richiamato;

le attività di informazione, front-office per il cittadino e raccolta delle richieste di nuova concessione o rinnovo di quelle non ancora scadute, saranno eseguite da GESAM s.p.a. che avrà l'onere di sostenere anche i relativi costi, in quanto soggetto gestore del servizio, anche ai sensi dell'art. 21 del vigente contratto di servizio;

Gesam S.p.A., al termine di tali attività, dovrà rendicontare al Comune di Lucca il numero dei rinnovi e delle nuove concessioni richieste e il numero e la tipologia dei posti che torneranno ad essere disponibili, al fine di potere concordare e programmare gli interventi successivi, diretti a garantire la disponibilità dei posti nei 73 cimiteri comunali.

tale linea di indirizzo verrà inoltrata a GESAM S.p.A. quale specifico atto di indirizzo nei confronti della partecipata comunale;

### **Quanto sopra premesso,**

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-*bis* del D.lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario;

visto il parere favorevole espresso dalla Commissione consiliare Lavori Pubblici nella seduta del 12.05.2016;

sottoposta la proposta di delibera, nel testo risultante dall'approvazione dell'emendamento, all'approvazione dell'Assemblea ed agli esiti del voto (effettuato mediante procedimento elettronico), proclamato dal Presidente

|          |    |   |
|----------|----|---|
| Presenti | 25 | Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Cantini Claudio, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, |
|----------|----|---|

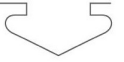


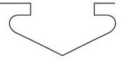
|                      |    |   |
|----------------------|----|---|
|                      |    | Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice, Monticelli Angelo, Martinelli Marco, Leone Luca, Buchignani Nicola, Macera Mauro, Fava Lido,   |
| presenti e prenotati | 19 | Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Cantini Claudio, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice |
| favorevoli           | 19 | Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Cantini Claudio, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice |

## D E L I B E R A

di fornire le seguenti direttive, nelle more del riordino societario di Gesam S.p.a., per le motivazioni indicate in premessa:

1. Gesam S.p.A. provvederà alla pubblicazione dell'elenco delle **concessioni scadute**, assegnando ai concessionari la possibilità di richiedere una nuova concessione cimiteriale della durata prevista dal regolamento vigente, entro tre mesi dalla pubblicazione degli elenchi e degli avvisi informativi;
2. Gesam S.p.A. provvederà ad adottare adeguate misure di informazione e comunicazione nei confronti dei titolari delle **concessioni in scadenza**, circa la possibilità loro riservata, di prorogare la concessione stessa;
3. In esito a quanto indicato ai precedenti punti n.ri 1 e 2, Gesam S.p.A. provvederà a rendere al Comune di Lucca le periodiche comunicazioni ed informazioni di cui all'art. 21, comma 3 del vigente contratto di servizio, con specifico riferimento al numero dei rinnovi e delle nuove concessioni richieste e al numero e tipologia dei posti che torneranno ad essere disponibili;
4. il Settore Dipartimentale 5 – Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica - è incaricato di adottare ogni misura necessaria per l'attuazione e controllo di quanto in questa sede deliberato, ivi inclusa la trasmissione del presente atto alla Gesam S.p.A.





Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio Comunale  
Dott. Matteo Garzella

il Vice Segretario Generale  
Dott. Graziano Angeli

---

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 5.1 - Edilizia Pubblica

05 - Settore Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica - Dirigente