

PROTOCOLLO D'INTESA
TRA
L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI LUCCA
E
LE SEGRETERIE CONFEDERALI CGIL LUCCA, CISL TOSCANA
NORD E UIL AREA NORD TOSCANA

APPALTI E CONCESSIONI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI

L'Amministrazione Comunale – per le sue funzioni di Stazione Appaltante - e le Segreterie confederali CGIL-CISL-UIL condividono l'obiettivo di assicurare costantemente la qualità dei servizi e delle attività pubblici affidati alla conduzione e gestione di soggetti terzi e di garantire i diritti e le tutele delle lavoratrici e dei lavoratori che vi sono impiegati, il mantenimento di ottimali livelli di occupazione e la salvaguardia delle imprese che operano nel rispetto dei CCNL e della legge.

Gli obiettivi e gli impegni di cui al presente protocollo, ove necessario, dovranno essere declinati, attuati e rispettati anche nei confronti e da parte delle imprese subappaltatrici.

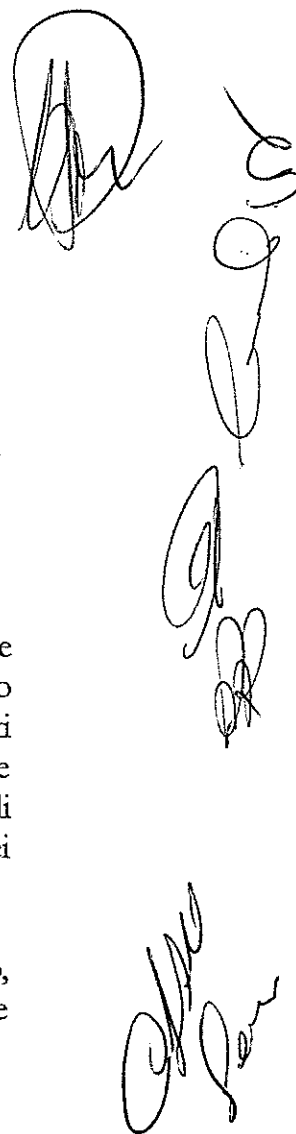
Ambito di applicazione

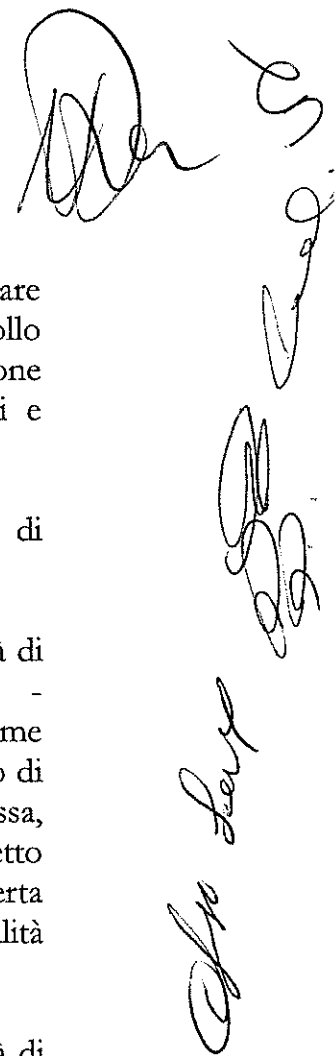
Il presente protocollo è riferito agli appalti e alle concessioni di lavori, servizi e forniture di competenza dell'Amministrazione comunale di Lucca, come individuati e disciplinati dal d.lgs. 50/2016 e dalle relative Linee Guida ANAC e Decreti Attuativi.

Al riguardo le OO.SS. firmatarie del presente protocollo prendono positivamente atto della scelta organizzativa compiuta dal Comune di Lucca con la costituzione della Centrale Unica di Committenza, auspicandone la sempre maggiore funzionalità nell'ambito del più ampio "Sistema Comune".

Informazione e confronto preventivi

E' volontà del Comune di Lucca collaborare in modo attivo con le segreterie confederali CGIL-CISL-UIL per individuare soluzioni operative condivise volte alla migliore applicazione normativa in un'ottica di tutela del lavoro, della sicurezza e della concorrenza.





In questo senso l'Amministrazione comunale è impegnata a comunicare preventivamente alle Organizzazioni Sindacali firmatarie del presente protocollo e alle RSU aziendali i contenuti delle proposte relative alla Programmazione delle Opere Pubbliche e alla Programmazione della acquisizione di beni e servizi.

Analogamente l'Amministrazione si impegna ad attuare nel caso di affidamento di funzioni e/o servizi alle società in house.

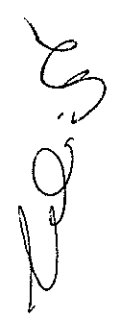
Nell'ambito della predisposizione delle gare di appalto ad alta intensità di manodopera - quali servizi sociali, scolastici, di refezione ecc... - l'Amministrazione si impegna con le OO.SS ad avviare con loro un esame preliminare delle questioni che attengono alla salute e alla sicurezza sul luogo di lavoro dei lavoratori e delle lavoratrici che saranno impiegati nella commessa, all'inserimento ed ai contenuti delle clausole sociali e/o ambientali, al rispetto del CCNL e degli accordi territoriali, ai criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con particolare riguardo al rapporto qualità prezzo.

Inoltre, con riferimento agli appalti o alle concessioni ad alta intensità di manodopera e di importo pari o superiore a 750 mila euro, l'Amministrazione intende promuovere la prassi della "contrattazione di anticipo" come metodo privilegiato di relazione tra l'ente/stazione appaltante, le OO.SS. e l'aggiudicatario/concessionario, riguardo le problematiche della conduzione dei servizi o dei lavori, delle condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori, del rispetto delle clausole sociali, dell'eventuale ricorso a liberi professionisti e/o collaboratori, dell'esame di ogni eventuale contenzioso dovesse insorgere nel corso del contratto, della possibilità di impiegare anche manodopera locale suddivisa fra le imprese collegate all'appalto/concessione.

A tale riguardo l'Amministrazione si impegna a programmare e convocare appositi incontri almeno una volta l'anno e/o su richiesta di una delle parti.

Aspetti generali

Gli appalti sono affidati con procedure ad evidenza pubblica che, tenendo conto della normativa vigente e della sua modulazione in relazione alle diverse



tipologie di contratto, tendano a coniugare l'efficienza e l'efficacia con le tutele occupazionali.

Fermo restando il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art.80 del d.lgs. 50/2016, gli atti di gara dovranno ben rappresentare la struttura d'impresa ed i requisiti proporzionati all'oggetto dell'appalto che gli operatori devono dimostrare di possedere per poter partecipare alle procedure, esigendo adeguati riscontri riguardo anche all'elenco dei contratti eseguiti o in corso di esecuzione, alla disponibilità di mezzi e attrezzature proprie o in avvalimento e ad ogni altro elemento idoneo a qualificare la platea dei partecipanti..

In considerazione della natura dell'appalto, l'Amministrazione Comunale si impegna a prevedere una congrua durata degli affidamenti al fine di garantirne la continuità, con particolare riferimento all'ambito dei servizi di cura e assistenza, educativi e della prima infanzia, nonché per servizi di pulizia e sanificazione sanitaria per i quali la durata originaria non dovrà essere inferiore al quadriennio.

In caso di gravi infrazioni debitamente accertate rispetto alle norme in materia di sicurezza sul lavoro, agli obblighi derivanti dai rapporti di lavoro (contrattuali, contributivi, previdenziali, assicurativi) e alle norme relative all'inserimento lavorativo dei soggetti diversamente abili, si applicano le norme che regolano l'esclusione di dette imprese dalla partecipazione alle procedure di affidamento degli appalti.

Negli atti di gara verrà richiesta l'indicazione da parte dei partecipanti dei numeri di iscrizione all'INPS, all'INAIL, alla Cassa Edile (per il settore edile) o agli analoghi organismi previdenziali per i liberi professionisti; gli stessi dati dovranno essere comunicati in caso di RTI, da tutte le imprese partecipanti e, in caso di subappalto, dalle imprese subappaltatrici, compresi artigiani e altri lavoratori autonomi.

Fatto salvo il ricorso – ove possibile – al soccorso istruttorio, la mancata produzione della richiesta documentazione da parte del concorrente comporta l'esclusione dall'assegnazione dell'appalto.

Fermo restando quanto previsto dalla legge nel caso di inadempienza contributiva accertata mediante il DURC, gli atti di gara devono prevedere l'applicazione di penali e, nei casi più gravi, la possibilità di risoluzione del

contratto stesso nei confronti di imprese inadempienti, rispetto alla mancata applicazione dei CCNL e di tutti gli accordi integrativi, sottoscritti dalle OO.SS. a tutti i livelli comparativamente più rappresentative a livello nazionale e delle norme in materia di salute e sicurezza, di contribuzione e di inserimento lavorativo dei soggetti diversamente abili.

In sede di programmazione e comunque con puntuali atti di indirizzo agli uffici, l'Amministrazione si impegna ad individuare procedure di appalto o di concessione per le quali riservare il diritto di partecipazione o l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, qui confermando l'indirizzo già espresso con la deliberazione G.C. 83/2016 e le modalità di conduzione del progetto Ventaglio.

Fermi restando gli adempimenti che le competono come stazione appaltante, l'Amministrazione comunale si impegna a dare tempestivo e positivo riscontro alle richieste - da parte delle OO.SS. firmatarie del presente protocollo ma anche delle RSU e delle RSA attive nell'ambito dei soggetti affidatari di appalti o concessioni - di attivazione di tavoli specifici di confronto sull'efficacia e la qualità dei servizi a fronte delle risorse dedicate e sul rispetto delle clausole contrattuali.

La stazione appaltante si impegna a rispettare il cronoprogramma previsto dal contratto riguardo la tempistica dei pagamenti.

Responsabilità e sanzioni

La stazione appaltante esegue o promuove e stimola controlli periodici per la corretta applicazione, da parte degli appaltatori e dei concessionari, degli obblighi economici, contributivi e assicurativi nei confronti delle proprie maestranze, condizionando alla positiva verifica di tali controlli il saldo definitivo delle spettanze dell'impresa, assicurando - ove occorra - la tempestiva applicazione dell'art.30 comma 5 e 6 del d.lgs. 50/2016.

Si procederà allo stesso modo in caso di ritardo e/o mancato pagamento anche degli enti bilaterali di derivazione contrattuale dei versamenti di previdenza complementare e fondi sanità integrativa di derivazione contrattuale.

Handwritten signatures and initials in black ink on the right side of the page. There are several distinct signatures, some appearing to be initials or names, written vertically.



La stazione appaltante, qualora ne venga in ogni modo a conoscenza, è comunque impegnata ad adottare ogni misura idonea ad esercitare la vigilanza sul rispetto, da parte dell'impresa appaltatrice, delle norme di diritto del lavoro e sulla regolarità contributiva, dovendo segnalare agli organi competenti i casi di irregolarità contributiva, di lavoro irregolare o di inosservanza delle norme di sicurezza del lavoro.

Tra le clausole contrattuali, l'Amministrazione si impegna a prevedere, nel caso in cui nell'esecuzione del contratto l'impresa aggiudicataria dell'appalto o eventuali subappaltatori possano avvalersi di Agenzie per il lavoro Somministrato, l'obbligo di comunicare preventivamente alla Stazione Appaltante e alle parti sindacali firmatarie del presente protocollo, il nome dell'Agenzia per il lavoro e il numero dei lavoratori interessati.

Costo del lavoro

Nella predisposizione degli atti di gara ed ai fini della valutazione delle offerte, le parti si danno atto che il costo del lavoro dovrà essere conformato alle vigenti determinazioni raccolte nelle Tabelle curate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, alle norme in materia previdenziale ed assistenziale dei diversi settori merceologici e alle differenti aree territoriali.

La Stazione Appaltante si impegna ad individuare, nella predisposizione degli atti di gara, il o i CCNL, sottoscritti dalle OO.SS. maggiormente rappresentative, il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione.

Eventuali delibere societarie/assembleari che, nel caso delle cooperative, abbiano approvato trattamenti in deroga rispetto a quanto sopra indicato ovvero in riferimento alle qualifiche ed alle mansioni svolte, saranno comunque oggetto di richiesta di chiarimenti e motivazioni specifiche.

Nel disciplinare di gara per i servizi di natura diversa da quella intellettuale e per i lavori è richiesta ai concorrenti di specificare, in sede di offerta economica, la componente di costo della sicurezza relative all'offerta stessa.

Per quanto concerne il settore edile, l'Amministrazione si impegna a prevedere clausole contrattuali che richiedano da parte dei partecipanti alla gara l'indicazione della cassa edile di competenza in modo che questa possa effettuare



le verifiche tra le ore denunciate e il costo della manodopera oggetto del contratto.

Negli appalti che prevedono una durata superiore ai due anni, l'Amministrazione si impegna ad inserire clausole che, compatibilmente con le risorse disponibili, prevedano la copertura – dal momento della richiesta - di maggiori oneri derivanti dall'applicazione dei nuovi CCNL e accordi integrativi, sottoscritti dalle OO.SS. comparativamente più rappresentative a livello nazionale.

Criteria di aggiudicazione degli appalti

La stazione appaltante privilegia, nell'affidamento degli appalti, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto più coerente ed adeguato nella valutazione delle proposte progettuali dal punto di vista qualitativo, organizzativo ed ambientale.

Nell'ambito di tale scelta, le ripartizioni del punteggio e/o le formule di aggiudicazione devono assicurare la prevalenza degli elementi qualitativi e di sicurezza rispetto al prezzo.

Tra gli elementi qualitativi l'Amministrazione si impegna, in particolare, a verificare la possibilità di introdurre criteri idonei a valorizzare:

- la previsione dell'impiego prevalente di lavoratori con contratto subordinato a tempo indeterminato;
- il numero delle ore lavorative retribuite e il numero degli addetti impiegati;
- nei contratti di affidamento di servizi alla persona, soluzioni organizzative che meglio assicurino la continuità assistenziale ed educativa;
- la qualità dei progetti di inserimento lavorativo dei lavoratori con disabilità o svantaggiati;
- l'organizzazione, la qualifica e l'esperienza del personale che dovrà essere impiegato nel servizio, qualora, nello stesso, la professionalità del personale sia essenziale a garantire la qualità dell'esecuzione;
- le misure riferite alla sostenibilità energetica e ambientale presentino un minore impatto sulla salute e sull'ambiente;
- per gli appalti ad alta prestazione di lavoro - come ad esempio l'appalto del servizio di pulizie - la coerenza del monte ore proposto dal concorrente con il piano di attività delle prestazioni richieste.



Riguardo agli appalti/concessioni di lavori, per quanto concerne la parte dell'importo a base di gara soggetta a ribasso, in relazione alla quale sono ammissibili le giustificazioni, nella definizione degli atti di gara, le parti si danno atto che la Stazione appaltante procederà tenendo conto anche delle indicazioni che seguono.

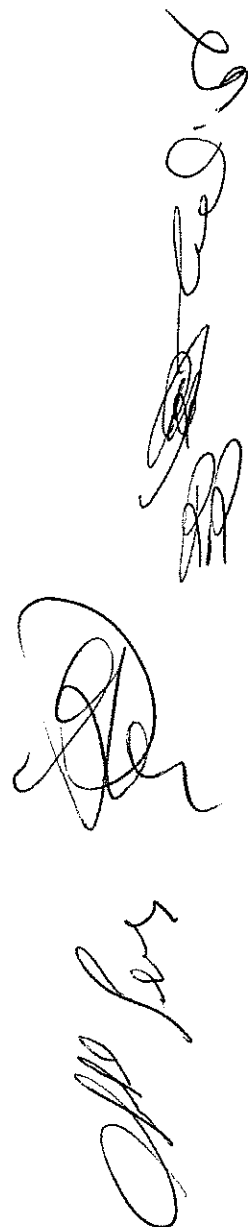
- a) per i materiali verrà fatto riferimento alle voci di prezzo previste nel Prezzario Regionale aggiornato. In alternativa, potranno essere utilizzati computi corredati da analisi prezzi;
- b) la previsione dello sconto dovrà essere ancorata al prezzo di listino – ove presente - riferito allo specifico lavoro oggetto dell'affidamento;
- c) sarà possibile utilizzare, quale giustificazione per la valutazione della congruità, l'affermazione di avere scorte dei materiali a magazzino, purché supportata da evidenze oggettive e/o idonea documentazione probante;
- d) per quanto concerne i noli potrà essere giustificata l'indicazione di un "costo zero" di ammortamento per quelle attrezzature che risultino contabilmente "completamente ammortizzate" e, in ogni caso, deve essere prevista l'acquisizione delle certificazioni attestanti la corretta manutenzione dei macchinari.

Clausole sociali

Al fine di evitare forme di dumping contrattuale e sociale e ogni forma di irregolarità si ritiene importante sottolineare quanto segue.

Per gli affidamenti di lavori o servizi, diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo ai contratti di alta intensità di manodopera, l'Amministrazione si impegna a prevedere indicatori che consentano di valorizzare offerte che: a) prevedano il più esteso assorbimento nella dotazione organica dell'impresa subentrante del personale che risultava direttamente impiegato dall'appaltatore uscente nelle prestazioni del servizio oggetto di appalto; b) l'applicazione di condizioni normative, retributive e di tutela del rapporto di lavoro non peggiorative rispetto a quelle preesistenti; c) l'assenza di periodi di prova; d) il riconoscimento dell'anzianità economica maturata e maturanda.

Al riguardo, nel caso che l'appaltatore subentrante sia una cooperativa, verranno previste clausole che vietino l'imposizione ai lavoratori di associarsi al nuovo soggetto.



L'Amministrazione si impegna comunque a verificare che siano in ogni caso assicurati i diritti individuali acquisiti e la giusta tutela al personale operante in astensione per maternità, infortunio, malattia, ferie, aspettativa, aspettativa sindacale, distacco legge 300/1970, al momento dell'avvio del servizio, garantendo tali diritti al termine del periodo di separazione dal lavoro.

L'Amministrazione si impegna a verificare la corretta applicazione delle disposizioni del d.lgs. 136/2016 "Attuazione della direttiva 2014/67/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014, concernente l'applicazione della direttiva 96/71/CE relativa al distacco dei lavoratori nell'ambito di una prestazione di servizi e recante modifica del regolamento (UE) n. 1024/2012 relativo alla cooperazione amministrativa attraverso il sistema di informazione del mercato interno («regolamento IMI»)".

La Stazione appaltante da atto che:

- negli atti di gara, prevederà clausole che obblighino le imprese appaltatrici a segnalare agli enti ispettivi i lavoratori impiegati "trasfertisti" provenienti da fuori del territorio regionale, anche per la loro tutela assistenziale, sanitaria e verifica sulla formazione per la sicurezza.
- le clausole dei contratti di affidamento dovranno espressamente prevedere l'obbligo di rispettare integralmente il CCNL di riferimento oltre che di eventuali accordi integrativi vigenti, sottoscritti dalle OO.SS. comparativamente più rappresentative a livello nazionale oltre a quelle riferite alle vigenti normative in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, le norme relative all'inserimento lavorativo dei soggetti diversamente abili, nonché quanto previsto dalla Legge 81/2008.
- per i rapporti lavorativi che prevedano vincolo di orario e di subordinazione non saranno ammessi di contratti di lavoro diversi da quello subordinato.

L'Amministrazione comunale si impegna ad esplicitare indirizzi specifici affinché le clausole e le condizioni sopra riferite siano previste anche negli atti di gara delle proprie società in house ed in quelle delle società a prevalente capitale pubblico locale cui siano affidati servizi pubblici.

Legalità e trasparenza

Le parti si danno atto che:

al fine di promuovere e tutelare il lavoro regolare, assicurare criteri di economicità e trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche e prevenire qualsiasi fenomeno di infiltrazione mafiosa, della criminalità organizzata e di corruzione negli appalti pubblici, l'attività di verifica in ambito di documentazione antimafia di cui al d.lgs. 159/2011, anche attraverso la consultazione delle *white list* costituite presso le Prefetture competenti, costituisce elemento e comportamento essenziale, prima ancora che obbligatorio;

come previsto dal d.lgs. 33/2013 e dalla legge 190/2012, gli atti di gara devono prevedere specifiche clausole risolutive, da inserire nel contratto principale e nei contratti e sub-contratti a valle, comportanti l'automatica risoluzione del contratto, qualora intervenga, successivamente alla stipula, documentazione antimafia con esito interdittivo;

gli atti di gara dovranno prevedere clausole che facciano obbligo all'appaltatore di riferire tempestivamente alla stazione appaltante ogni illecita richiesta di denaro, prestazione, tentativi di estorsione o intimidazione o protezione nei confronti di un proprio rappresentante o dipendente, stesso obbligo vale anche per le aziende subappaltatrici. Questo non è sostitutivo dell'obbligo di denuncia all'Autorità giudiziaria. La mancata comunicazione dei tentativi di pressione criminale potrà determinare la risoluzione del contratto;

gli atti di gara dovranno prevedere clausole che prevedano il divieto dell'appaltatore di affidare mediante subappalto lavori o prestazioni oggetto dell'appalto ad imprese che hanno partecipato alla gara per il suo affidamento;

nelle procedure di aggiudicazione dovranno essere previsti, per garantire la trasparenza, livelli adeguati di pubblicità oltre al rigoroso rispetto di quanto previsto dalla normativa in materia di prevenzione della corruzione;

negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito sarà previsto che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità costituisca causa di esclusione dalla gara.

Controllo sui cantieri

The right margin of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top, there is a large, stylized signature. Below it, there is a vertical line of smaller signatures and initials, including what appears to be 'M. R.' and 'M. R.' written vertically. At the bottom right, there are two more distinct signatures.

L'Amministrazione si farà promotrice di accordi specifici con Enti qualificati come Scuola edile e CPT per il corretto controllo del lavoro nei cantieri, per la formazione professionale e per la prevenzione infortuni, individuando adeguate risorse nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione.

Osservatorio paritetico territoriale

Le parti si danno atto della volontà di promuovere la costituzione di un osservatorio paritetico territoriale con le associazioni sindacali confederali e le organizzazioni datoriali, come un ulteriore strumento di monitoraggio per un maggior livello di legalità e di rispetto delle normative sul lavoro.

In questa sede, comunque, l'Amministrazione dichiara di aprire alle OO.SS. firmatarie del presente protocollo la partecipazione al Tavolo Tecnico già istituito con le associazioni di categoria degli operatori economici.

Dispositivo finale

Le parti firmatarie del presente accordo si impegnano ad incontrarsi alla luce delle ulteriori norme che dovessero modificare la legislazione nazionale sugli appalti e sulla verifica della corretta applicazione e funzionalità del presente protocollo almeno una volta l'anno.

Le parti firmatarie concordano altresì che nell'ambito delle linee guida definite dal presente accordo quadro, possano essere raggiunti specifici accordi di settore.

Gli atti delle procedure di gara a cui tale protocollo si riferisce conteneranno clausole specifiche di presa d'atto e di accettazione da parte dei concorrenti del contenuto del presente.

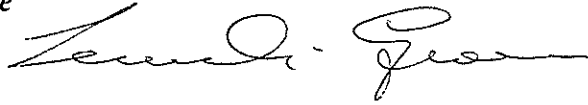


COMUNE DI LUCCA
PROTOCOLLI DI CONTRATTAZIONE SOCIALE TERRITORIALE ANNO 2019

Letto, approvato e sottoscritto.

Amministrazione Comunale

ass. Giovanni Lemucchi



ass. Lucia Del Chiaro

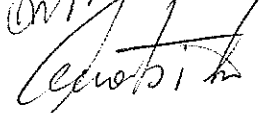


CGIL Provinciale Lucca

Rossano Rossi



Mariarosaria Costabile



CISL Toscana Nord

Massimo Bani



UIL Toscana Nord

Giacomo Saisi



Antonio Malacarne

