



GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 283	SEDUTA DEL 21/12/2022
OGGETTO: AZIONI FINALIZZATE ALLA QUALIFICAZIONE DELLA RETE COMMERCIALE, ALLA TUTELA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL CENTRO STORICO DI LUCCA AI SENSI DELL'ART. 64 C. 3 D.LGS. 59/2010 E DEGLI ARTT. 50 E 110 L.R.T 62/2018.	

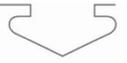
L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventuno** del mese di **Dicembre**, nella Residenza Comunale di Lucca si è riunita la Giunta Comunale, convocata per le ore **15:00**, nelle persone di:

		PRESENTE	ASSENTE	
1	PARDINI MARIO	Sindaco	X	
2	MINNITI GIOVANNI	Vice Sindaco	X	
3	BRUNI MORENO	Assessore Anziano	X	
4	BARSANTI FABIO	Assessore	X	
5	BUCHIGNANI NICOLA	Assessore	X	
6	CONSANI CRISTINA	Assessora		X
7	GRANUCCI PAOLA	Assessora	X	
8	PISANO ANGELA MIA	Assessora		X
9	SANTINI REMO	Assessore	X	
10	TESTAFERRATA SIMONA	Assessora	X	

Presiede l'adunanza il Sindaco Mario Pardini.

Partecipa il Vice Segretario Generale del Comune Dott. Lino Paoli, il quale cura la verbalizzazione.

Il Presidente, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, essendo i presenti n. **8** e gli assenti n. **2**, dichiara aperta la seduta.



..... omissis

Si dà atto che prima della trattazione della proposta di deliberazione n. 7 in ordine del giorno è uscito l'assessore Barsanti: **presenti 7, assenti 3.**

..... omissis

La Giunta Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione presentata dal Settore Dipartimentale 08 - Settore Sviluppo Economico e Edilizia Privata - Dirigente, U.O. 8.1 - Sportello Unico per le Imprese, *“AZIONI FINALIZZATE ALLA QUALIFICAZIONE DELLA RETE COMMERCIALE, ALLA TUTELA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL CENTRO STORICO DI LUCCA AI SENSI DELL'ART. 64 C. 3 D.LGS. 59/2010 E DEGLI ARTT. 50 E 110 L.R.T 62/2018.”*, così come redatta dal responsabile del procedimento e conservata in atti al fascicolo digitale;

Udita l'illustrazione dell'Assessora Granucci, competente per materia;

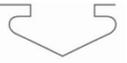
premesse che:

con deliberazione di Giunta Comunale n. 124 del 20/07/2021 è stato stipulato tra il Comune di Lucca e la Scuola IMT Alti Studi Lucca un Accordo di collaborazione che ha portato alla nascita e sviluppo di un Progetto volto a supportare il Comune di Lucca nell'identificazione, pianificazione e attuazione delle priorità di azione per la promozione e valorizzazione delle qualità professionali ed economiche del territorio;

la Scuola IMT Alti Studi Lucca ha effettuato un'analisi approfondita del centro storico Lucchese ed il materiale fornito ha consentito all'Amministrazione comunale di valutare l'adozione di provvedimenti di programmazione relativi all'eventuale apertura di esercizi commerciali, di somministrazione di alimenti e bevande, esercizi artigianali per arti e professioni, in un'ottica di garanzia dell'interesse della collettività, con particolare attenzione alla vivibilità dei residenti, compatibilmente al libero esercizio dell'attività imprenditoriale;

dallo studio elaborato dalla Scuola IMT Alti Studi Lucca emergono due dati di fondamentale importanza:

- 1) sotto il profilo dello sviluppo economico del Centro Storico le norme di salvaguardia contenute negli atti predisposti dall'A.C. a partire dall'anno 2000, e in particolare la Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 06/09/2018 che ha disposto la sospensione dell'insediamento di nuove attività commerciali per la somministrazione di alimenti e bevande, commercio al dettaglio in sede fissa di generi alimentari e attività artigianali nel Centro storico di Lucca, non ha determinato alcun effetto differenziale significativo sull'andamento del fatturato e dell'occupazione nel periodo successivo all'entrata in vigore del provvedimento, a favore delle imprese attive nel centro storico. Pertanto il provvedimento è da considerarsi neutrale per quel che concerne le conseguenze economiche della misura;
- 2) il tessuto storico, architettonico ed ambientale della città, la sua vivibilità e fruibilità, in una parola la sua “bellezza” sono un patrimonio fragile che ha bisogno di regole per non essere travolto da nuove progettualità imprenditoriali che potrebbero danneggiare e/o sgretolare il tessuto architettonico anche in maniera irreversibile;



considerato che:

le Leggi regionali in materia di commercio che si sono succedute dal 1999 fino ad ora ed in particolare l'ultima L.R.T. n. 62/2018 - Codice del Commercio agli artt. 50 e 110 e il D.Lgs. n. 59/2010 all'art. 64 c.3, prevedono che i Comuni adottino, limitatamente alle zone del territorio da sottoporre a tutela, provvedimenti di limitazioni e prescrizioni a cui sottoporre le attività economiche, per motivi di tutela e salvaguardia delle zone di pregio artistico, storico, architettonico e ambientale e per motivi di sostenibilità ambientale, sociale e di viabilità;

il Comune di Lucca aveva iniziato a muoversi nella direzione indicata dalla normativa, con la deliberazione di Giunta comunale n. 28 del 31/01/2000 e s.m.i, con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 06/09/2018, riconfermata con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 112 del 16/11/2021 per un periodo di 10 mesi, i cui effetti sono stati poi prorogati dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 192 del 15/09/2022 fino al 31/12/2022;

inoltre, con deliberazione di Giunta comunale n. 112 del 23/06/2021 è stato vietato per tutto l'anno 2021, all'interno della specifica area di corso Garibaldi e zone limitrofe, il rilascio di autorizzazioni in deroga ai limiti acustici a seguito dell'accertato superamento dei valori limite assoluti di immissione acustica da parte di ARPAT nel settembre 2020;

atteso che:

alcune tipologie di attività, lasciate alla libertà di insediamento, andrebbero a danneggiare in modo marcato la vocazione naturale di Lucca quale "Città d'arte", emerge, quindi, la necessità di confermare i divieti di insediamento di attività, già riconosciuti 22 anni fa dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 31/01/2000 e s.m.i., come "non compatibili" con il centro storico lucchese;

l'esistenza di zone considerate particolarmente sensibili sotto l'aspetto della vivibilità, legata ai fenomeni della c.d. "movida", portano ad escludere nuovi insediamenti, anche per trasferimento di sede, di esercizi commerciali, artigianali o di somministrazione di alimenti e bevande nella zona di corso Garibaldi, via San Girolamo e nella zona di porta dei Borghi;

come risultante dallo studio della Scuola IMT Altì Studi Lucca, si ritiene di dover disporre analoga salvaguardia per l'intera piazza Anfiteatro dove i tanti esercizi, sia per l'utilizzo del suolo pubblico, sia per la percettibilità del valore monumentale della piazza, sia per l'ingombro degli arredi interni, impediscono la vista delle murature degli edifici, costituenti un'attrattiva importante nel patrimonio architettonico cittadino; si ritiene di dover disporre analoga salvaguardia per l'intera piazza San Francesco al fine di non creare ulteriori interferenze visive della facciata della chiesa e convento;

l'esperienza della pandemia, ha costretto le attività di somministrazione di alimenti e bevande a svolgere la propria attività principalmente all'aperto, condizione che influisce pesantemente sulle possibilità di sopravvivenza di esercizi che si sviluppino esclusivamente al chiuso;



verificato che:

lo studio della Scuola IMT Altissimi Studi Lucca suddivide un'ampia porzione del centro storico in 4 settori, all'interno dei quali sono presenti numerosi edifici sottoposti a vincolo architettonico (vedasi **allegati A e B** quali parti integranti del presente provvedimento);

la suddivisione del centro storico in 4 settori consente di individuare un'area posta ad est e a margine dei settori II e III che possiamo denominare "Settore esterno" abbreviato "S.E.", caratterizzata, tra l'altro, da un esiguo insediamento di attività economiche;

le conseguenti azioni sono contenute nell'**allegato A** "AZIONI FINALIZZATE ALLA QUALIFICAZIONE DELLA RETE COMMERCIALE, ALLA TUTELA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL CENTRO STORICO DI LUCCA AI SENSI DELL'ART. 64 C. 3 D.LGS. 59/2010 E DEGLI ARTT. 50 E 110 L.R.T 62/2018 – RELAZIONE e DISPOSIZIONI APPLICATIVE" che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

quanto sopra premesso,

visto il D.lgs. 42/2004, "Codice dei beni culturali e del paesaggio",

vista la L.R.T. 62/2018 "Codice del Commercio", ed in particolare gli artt. 50 e 110 dello stesso;

visto il D.lgs. 59/2010 ed in particolare l'art. 64 c.3 dello stesso;

visto il Regolamento sugli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 13 del 25/03/2014;

vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 31/01/2000 e s.m.i;

vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 06/09/2018;

vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 124 del 20/07/2021;

vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 200 del 02/11/2021;

vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 112 del 16/11/2021;

vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 192 del 15/09/2022;

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta (**allegati nn. 1 e 2**), espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario;

visto lo Statuto comunale;

visto l'articolo 48 del D.lgs. n. 267/2000;

con n. 7 voti favorevoli su n. 7 presenti e votanti;

d e l i b e r a



- 1 di approvare la relazione esplicativa e le disposizioni applicative relative al centro storico di Lucca indicate nell'**allegato A**, che costituisce parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- 2 di impegnare l'Amministrazione comunale a promuovere il trasferimento di sede delle attività commerciali del settore alimentare dai Settori I-II-III-IV verso il Settore Esterno prevedendo riduzioni ed agevolazioni sulle tariffe in uso;
- 3 di dare atto che il giorno 13/12/2022 ha avuto luogo la concertazione locale con i rappresentanti delle associazioni di categoria, dei sindacati dei lavoratori del commercio, delle associazioni dei consumatori come da protocollo d'intesa approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 129 del 02/07/2013;
- 4 che verrà pubblicata sul sito del Comune di Lucca all'indirizzo <https://sit.comune.lucca.it/portal/home/> la mappa interattiva denominata “insediamenti di esercizi del settore merceologico alimentare” e che la versione in formato .pdf della stessa è allegata al presente provvedimento (**allegato B**);
- 5 di demandare alla U.O. 8.1 SUAP, per le situazioni pendenti concernenti l'applicazione di sanzioni legate al mancato rispetto delle ordinanze di sospensione delle attività, qualora siano presenti agli atti d'ufficio delle osservazioni da parte dell'interessato, di ponderare, in relazione alla presente deliberazione, l'applicazione degli istituti sanzionatori nel caso di prima applicazione delle sanzioni stesse;
- 6 di significare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere al TAR della regione Toscana, entro 60 giorni, o per via straordinaria al Capo dello Stato, entro 120 giorni.

Con successiva separata votazione, all'unanimità,

d e l i b e r a

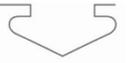
- 7 di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267.

..... omissis

Letto, approvato e sottoscritto.

il Vice Segretario Generale
Dott. Lino Paoli

il Sindaco
Mario Pardini



Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 8.1 - Sportello Unico per le Imprese

08 - Settore Sviluppo Economico e Edilizia Privata - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
Allegato B.pdf.p7m	0792840c13075260d14699779fa473576574c29f047620608dc71a833bb8e43c
GM02 - Parere tecnico.pdf.p7m	9efd7abce1bc07ce170927b44f42a86fc4e1b9f622b317e1c938ea66dae4de7f
Allegato A relazione e disposizioni applicative.pdf.p7m	f95e584c5b57fdeee215677063562f7d0b64445852a253915057ae118d5879ac
GM03 - Parere contabile.pdf.p7m	d29875a9d29b9fc25fb00e1593d7b54d6d6028589d1df7c5c9999b19975ec203