



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 109

SEDUTA DEL 17/12/2019

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA FORMAZIONE DEL PIANO OPERATIVO AI SENSI DELL'ART.17 DELLA LR 65/2014 E PER LA CONTESTUALE VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS AI SENSI DELL'ART.23 DELLA LR 10/2010.

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **diciassette** del mese di **Dicembre** alle ore **21:08** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Segretario Generale, Corrado Grimaldi che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>	X		18	GIUNTOLI ENZO	X	
2	BARSANTI FABIO		X	19	GUIDOTTI ROBERTO	X	
3	BATTISTINI FRANCESCO	X		20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	BIANUCCI DANIELE	X		21	LUCARINI FRANCESCO		X
5	BINDOCCI MASSIMILIANO		X	22	MARTINELLI MARCO		X
6	BONTURI RENATO	X		23	MARTINI CHIARA	X	
7	BORSELLI SERENA	X		24	MASSAGLI JACOPO		X
8	BUCHIGNANI NICOLA	X		25	MINNITI GIOVANNI	X	
9	BUONRIPOSI DONATELLA		X	26	NELLI RITA	X	
0	CANTINI CLAUDIO	X		27	OLIVATI GABRIELE	X	
11	CIARDETTI PILADE	X		28	PAGLIARO LUCIO		X
12	CONSANI CRISTINA		X	29	PETRETTI CRISTINA	X	
13	DI VITO ALESSANDRO		X	30	PIEROTTI FRANCESCA	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO	X	
15	DINELLI LEONARDO	X		32	TESTAFERRATA SIMONA	X	
16	GIANNINI GIOVANNI		X	33	TORRINI ENRICO		X
17	GIOVANNELLI ANDREA	X			Totale	22	11

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: Giovannelli, Giuntoli e Minniti.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati i consiglieri Pagliaro (21.09), Barsanti (21.12), Martinelli (21.15) e Bindocci (21.25): presenti 26; assenti 07.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Giglioli, Lemucchi e Mammini all'appello, Marchini e Mercanti entrati successivamente in corso di seduta.

..... omissis il resto



Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA FORMAZIONE DEL PIANO OPERATIVO AI SENSI DELL’ART.17 DELLA LR 65/2014 E PER LA CONTESTUALE VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS AI SENSI DELL’ART.23 DELLA LR 10/2010.”, presentata dal Settore Dipartimentale 05 – Lavori Pubblici e Urbanistica, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premessato che:

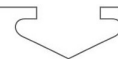
- il Comune di Lucca è dotato di Regolamento Urbanistico, approvato ai sensi della LR 5/1995 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 16 marzo 2004, pubblicata per estratto sul BURT (Bollettino Ufficiale Regione Toscana) n. 15 del 14 aprile 2004;
- con deliberazione n. 19 del 15 marzo 2012, il Consiglio Comunale ha approvato la Variante al Regolamento Urbanistico denominata “Regolamento Urbanistico - Variante straordinaria di Salvaguardia del Piano Strutturale”, ai sensi della LR 1/2005, divenuta pienamente efficace a seguito di pubblicazione del relativo avviso sul BURT n.18 del 2 maggio 2012;
- ai sensi della LR n. 65/2014 “Norme per il governo del territorio”, il Comune di Lucca, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 24 aprile 2017, ha approvato il Piano Strutturale (PS), divenuto efficace decorsi 30 giorni dalla pubblicazione sul BURT n. 26 del 28 giugno 2017;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 13 marzo 2018, il Comune di Lucca ha approvato le “Linee di indirizzo per la formazione del nuovo Piano Operativo”.

Considerato che:

- il Piano Operativo persegue gli obiettivi e attua le disposizioni del Piano Strutturale, sovraordinato, verso il quale si pone in rapporto di necessaria coerenza e conformità;
- la formazione del Piano Operativo è soggetta al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui al capo III della LR 10/2010, ai sensi dell’art. 5 bis, da effettuarsi ... *“contemporaneamente all’invio del documento di cui all’articolo 22 della l.r. 10/2010, oppure del documento preliminare di cui all’articolo 23 comma 2, della medesima l.r. 10/2010”* (art. 17 comma 2 della LR 65/2014);
- con le deliberazioni consiliari n. 98 del 27.10.2009 e n. 62 del 27.09.2012 il Consiglio Comunale è stato individuato quale Autorità Procedente e il Nucleo Unificato Comunale di Valutazione (NUCV), istituito con la delibera di G.C. n. 162 del 28.8.2012, quale Autorità Competente, ai sensi della LR 10/2010.

Rilevato che:

- il documento di avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo, ai sensi dell’art. 17 della LR 65/2014, deve contenere:
 - a) la definizione degli obiettivi di piano o della variante e delle azioni conseguenti, comprese le eventuali ipotesi di trasformazioni al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato che comportino impegno di suolo non edificato per le quali si intende attivare il procedimento di cui all’articolo 25, nonché la previsione degli effetti territoriali attesi, ivi compresi quelli paesaggistici;
 - b) il quadro conoscitivo di riferimento comprensivo della ricognizione del patrimonio territoriale ai sensi dell’articolo 3, comma 2, e dello stato di attuazione della pianificazione, nonché la programmazione delle eventuali integrazioni;



- c) l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico specificandone la natura e l'indicazione del termine entro il quale il contributo deve pervenire;
- d) l'indicazione degli enti e organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano;
- e) il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione dell'atto di governo del territorio;
- f) l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione, per la finalità di cui all'articolo 36, responsabile dell'attuazione del programma di cui alla lettera e);

- sono stati predisposti gli atti necessari all'Avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo che si compongono dei seguenti elaborati, allegati quali parti integranti e sostanziali alla presente deliberazione:

- 1) Relazione di avvio del procedimento
- 1A) Allegato A - Quadro conoscitivo del PO. Stato dell'arte
- 1B) Allegato B - Indagini di fattibilità idrogeologica e sismica. Note preliminari

Visto il documento denominato "Valutazione Ambientale Strategica - Documento Preliminare" redatto ai sensi dell'art. 23 della LR 10/2010 dall'arch. Andrea Giraldi a cui è stato affidato il servizio di predisposizione degli atti del procedimento di VAS (**All. 2** alla presente deliberazione).

Preso atto che gli enti e gli organismi pubblici ai quali richiedere un contributo tecnico, da far pervenire entro 60 giorni dal ricevimento della richiesta, ai sensi dell'art. 17, comma 3, lettera c) della LR 65/2014 sono:

1. Ministero per i beni e le Attività Culturali:
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana;
 - Soprintendenza per i Beni Architettonici Paesaggistici, Storici, Artistici, Etnoantropologici ed Archeologici per le Province di Lucca e Massa Carrara;
2. Regione Toscana
 - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative – Settore Pianificazione del Territorio;
 - Direzione Urbanistica Settore Tutela, Riqualficazione e Valorizzazione del Paesaggio
 - Settore Valutazione Impatto Ambientale – Valutazione Ambientale strategica – Opere Pubbliche di interesse strategico regionale;
 - Direzione Ambiente ed Energia;
 - Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile;
3. ARPAT – Agenzia regionale per la Protezione Ambientale della Toscana;
4. AUSL Toscana Nord Ovest;
5. AUTORITA IDRICA TOSCANA;
6. Genio Civile Toscana Nord;
7. Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
8. Consorzio 1 Toscana Nord;
9. ATO Toscana Costa – Autorità per il servizio di gestione rifiuti urbani;
10. Comando unità forestali, ambientali e agroalimentari dell'Arma dei Carabinieri;
11. Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco – Comando Vigili del Fuoco Lucca;
12. Comuni limitrofi:
 - 12.1. Capannori;
 - 12.2. Camaiore;
 - 12.3. San Giuliano Terme;
 - 12.4. Massarosa;
 - 12.5. Vecchiano;
 - 12.6. Borgo a Mozzano;
 - 12.7. Pescaglia;
 - 12.8. Unione dei Comuni Media Valle del Serchio;



13. Camera di Commercio di Lucca;
14. Toscana Energia;
15. GSE S.p.A.;
16. Terna spa;
17. GEAL Spa;
18. GESAM spa;
19. ENEL Distribuzione e Rete – Macro Area Territoriale Centro – Sviluppo Rete Toscana e Umbria;
20. SNAM Rete Gas Spa;
21. Sistema ambiente Spa;
22. Telecom Italia;
23. ERP Lucca SRL;
24. CTT Nord – Vaibus Lucca;
25. Autostrade per l'Italia;
26. SALT S.p.A.;
27. ANAS S.p.A.;
28. RFI Rete ferroviaria Italiana.

Preso atto che gli enti e organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano, ai sensi dell'art. 17, comma 3, lettera d) della LR 65/2014 sono:

1. Autorità Competente: parere motivato ai fini della VAS ai sensi dell'art. 26 della LR 10/2010;
2. Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana in sede di Conferenza paesaggistica per la conformazione del Piano Operativo al PIT/PPR, prevista all'art. 21 della LR 65/2014;
3. Soprintendenza per i Beni Architettonici Paesaggistici, Storici, Artistici, Etnoantropologici ed Archeologici per le Province di Lucca e Massa Carrara in sede di Conferenza paesaggistica per la conformazione del Piano Operativo al PIT/PPR, prevista all'art. 21 della LR 65/2014;
4. Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
5. Genio civile Toscana Nord: verifica indagini geologiche, idrauliche e sismiche ai sensi del DPGR n. 53/R/2011.

Dato atto che gli enti territoriali interessati (art. 19 della LR 10/2010) ed i soggetti competenti (art. 20 della LR 10/2010) relativamente alla procedura di VAS sono:

Enti territorialmente interessati:

1. Ministero per i beni e le Attività Culturali:
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana;
 - Soprintendenza per i Beni Architettonici Paesaggistici, Storici, Artistici, Etnoantropologici ed Archeologici per le Province di Lucca e Massa Carrara;
2. Regione Toscana
 - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative – Settore Pianificazione del Territorio;
 - Direzione Urbanistica Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio
3. Provincia di Lucca – Servizio Pianificazione Territoriale;
4. Comuni limitrofi:
 - 4.1) Capannori;
 - 4.2) Camaiore;
 - 4.3) San Giuliano Terme;
 - 4.4) Massarosa;
 - 4.5) Vecchiano;
 - 4.6) Borgo a Mozzano;
 - 4.7) Pescaglia;
 - 4.8) Unione dei Comuni Media Valle del Serchio;
5. Camera di Commercio di Lucca



6. Toscana Energia;
7. GSE S.p.A.;
8. Terna spa;
9. GEAL Spa;
10. GESAM spa;
11. ENEL Distribuzione e Rete – Macro Area Territoriale Centro – Sviluppo Rete Toscana e Umbria;
12. SNAM Rete Gas Spa;
13. Sistema ambiente Spa;
14. Telecom Italia;
15. ERP Lucca SRL;
16. CTT Nord – Vaibus Lucca;
17. Autostrade per l'Italia;
18. SALT S.p.A.;
19. ANAS S.p.A.;
20. RFI Rete ferroviaria Italiana;

Soggetti competenti in materia ambientale:

1. Regione Toscana
 - Settore Valutazione Impatto Ambientale – Valutazione Ambientale strategica – Opere Pubbliche di interesse strategico regionale;
 - Direzione Ambiente ed Energia;
 - Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile;
2. ARPAT – Agenzia regionale per la Protezione Ambientale della Toscana;
3. AUSL Toscana Nord Ovest;
4. AUTORITA IDRICA TOSCANA;
5. Genio Civile Toscana Nord;
6. Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
7. Consorzio 1 Toscana Nord;
8. ATO Toscana Costa – Autorità per il servizio di gestione rifiuti urbani;
9. Comando unità forestali, ambientali e agroalimentari dell'Arma dei Carabinieri;
10. Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco – Comando Vigili del Fuoco Lucca.

Considerato che, ai sensi dell'articolo 7, comma 1bis, lettera b) della LR n.10/2010, il procedimento di VAS si intende avviato alla data in cui l'autorità procedente o il proponente trasmette all'autorità competente il documento preliminare di cui all'articolo 23 della medesima legge.

Dato atto che, in attuazione della misura di cui al punto 1.1 del Piano anticorruzione allegato A – Area I “Governo del territorio” (IU1 e IU2 Urbanistica) in generale e relativamente all'avvio del procedimento:

- sono stati individuati gli obiettivi generali del Piano Operativo da parte dell'organo politico con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 13 marzo 2018 denominata “Linee di indirizzo per la formazione del nuovo Piano Operativo”, dando evidenza agli interessi pubblici che si intendono soddisfare;
- è stata data ampia diffusione dei documenti di indirizzo ed è stata garantita la partecipazione dei cittadini anche nella fase preliminare all'avvio del procedimento con la pubblicazione sul sito istituzionale di apposito avviso pubblico con il quale si invitavano i soggetti interessati a presentare proposte o progetti finalizzati all'attuazione degli obiettivi strategici del piano strutturale, al fine di definire sia il dimensionamento quinquennale, che i contenuti previsionali del piano operativo o di parti di esso;



- è stato predisposto e inserito nel documento di avvio del procedimento il programma dell'informazione e della partecipazione ai sensi dell'art. 17, lett. e) della LR 65/2014;
- l'Ufficio di Piano è stato necessariamente integrato da ulteriori specifiche professionalità necessarie per la formazione del Piano Operativo comunale, individuate all'esterno, con criteri trasparenti e procedure adottate nel rispetto della disciplina contenuta nel codice degli appalti;
- è stata acquisita e verificata l'assenza di cause di incompatibilità e/o di conflitti d'interessi in capo a tutti i soggetti appartenenti al gruppo di lavoro, interno ed esterno.

Ritenuto per quanto sopra:

- di avviare il procedimento di formazione del Piano Operativo, ex art. 17 della LR 65/2014;
- di prendere atto del documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 23 della LR 10/2010.

Quanto sopra premesso,

Visto e preso atto del parere favorevole espresso ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del d.lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica della proposta (**Allegato n. 3**).

Considerato e dato atto che il presente provvedimento non è soggetto al parere di regolarità contabile di cui ai medesimi artt. 49 e 147bis del D.Lgs. 267/2000, così come indicato dal responsabile del servizio finanziario nella nota allegata (**Allegato n. 4**).

Visto il parere espresso dalla Commissione consiliare Urbanistica nella seduta del 12.12.2019, depositato in atti;

Visto il parere del Segretario Generale di cui alla nota PG n. 141335 del 27.11.2017, depositato in data 16.12.2019 ad integrazione del deposito ex art. 30 Regolamento, in merito alla competenza funzionale:

Visto il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2019-2021.

Vista la LR 10 novembre 2014 n. 65 "Norme per il Governo del Territorio".

Vista la LR 12 febbraio 2010, n. 10 (Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza).

Vista la disciplina del PIT/PPR approvata con D.C.R.T n. 37 del 27 marzo 2015.

Visto l'accordo, ai sensi dell'art.31, comma 1, della LR 65/2014, ed ai sensi dell'art.21 della Disciplina del Piano d'Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) tra il MiBACT e la Regione Toscana sottoscritto in data 16.12.2016.

Visto il D.Lgs. 42/2004.

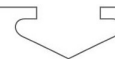
Visto il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000.

Visto lo Statuto Comunale

Udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Mammini e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale;

Sottoposta dal Presidente in votazione, mediante procedimento elettronico, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, nella scheda di votazione allegata (**Allegato n. 5**):

presenti e prenotati	n. 25
non voto	n. 02
votanti	n. 23
favorevoli	n. 18
contrari	n. 05



d e l i b e r a

- 1) di avviare** il procedimento di formazione del Piano Operativo ai sensi dell'art. 17 della LR 65/2014;
- 2) di approvare** conseguentemente il Documento di avvio del procedimento redatto ai sensi dell'art. 17 della LR 65/2014 che si compone dei seguenti elaborati, allegati quali parti integranti e sostanziali alla presente deliberazione:
- 1) Relazione di avvio del procedimento
 - 1A) Allegato A - Quadro conoscitivo del PO. Stato dell'arte
 - 1B) Allegato B - Indagini di fattibilità idrogeologica e sismica. Note preliminari
- 3) di prendere atto** dei contenuti del documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) redatto ai sensi dell'art. 23 della LR 10/2010, che si allega (**Allegato n. 2**) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 4) di avviare** altresì, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi della LR 10/2010, da svolgersi nell'ambito del procedimento per la redazione del Piano Operativo;
- 5) di individuare** quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 18 della LR 65/2014 il Dirigente del Settore Dipartimentale 5 – Lavori Pubblici e Urbanistica, l'Ing. Antonella Giannini;
- 6) di disporre** che l'U.O. 5.4 - Strumenti urbanistici provveda a tutti i successivi adempimenti previsti per legge, ivi comprese la pubblicazione sul sito web dell'Ente ai sensi dell'art. 39 comma 1 lett. a) del d.lgs. 33/2013 e la trasmissione del presente atto a tutti i soggetti individuati in parte narrativa al fine di fornire contributi tecnici da far pervenire entro 60 (sessanta) giorni dall'invio stesso;
- 7) di dare mandato** all'autorità competente (NUCV) di porre in atto tutti gli adempimenti previsti dalla legge per dar corso al procedimento, compresa la trasmissione del documento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai soggetti indicati in narrativa;
- 8) di dare atto** che con Decreto del Sindaco n. 5 del 19 gennaio 2018 è stata nominata la Dott.ssa Nicoletta Papanicolau come Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi dell'art. 37 comma 1 della LR 65/2014.

Con successiva e separata votazione, effettuata con procedimento elettronico, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**Allegato 6**)

presenti e prenotati	n. 25
non voto	n. 03
votanti	n. 22
favorevoli	n. 18
contrari	n. 04

d e l i b e r a

- 9) di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Francesco Battistini

il Segretario Generale
Corrado Grimaldi



Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 5.4 - Strumenti Urbanistici

Mammini Serena

05 - Settore Lavori Pubblici e Urbanistica - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
Allegato 6.pdf.p7m	4a99a7a46e4e596e0fe1746859639eecb6f63a8f65ce8aecc3274cc890aeea5a
CC02 - Parere tecnico.pdf.p7m	c9176246b779f5fd0ca9b0eb9ab38b9fab2e6cc0e9723b9beefc6657c3b41b18
Allegato 5.pdf.p7m	19b198fea76b3c79fc205391c8b258bbca2b2ea622dc49ad4ac8d95ff37e4e3f
All_2_VAS_Documento_preliminare_PO.pdf.p7m	8a6b11e9886be6df4a85e78688c439227879e557c24f40bc3c5cd1e0b0a8f4a0
All_1_Relazione_Avvio_del_procedimento.pdf.p7m	72a8e81a39c807e069808c8a442974d5f58be1c701930b35ea65f863673f4df1
All_1B_Indagini di fattibilità idrogeologica e sismica.pdf.p7m.p7m	cf2ec854b0f4cca7316946423636775fe2fd59ee47a4373982600d752418ce5c
All_1A_Quadro_Conoscitivo.pdf.p7m	87cdc93d178fb8aad9f0b3031d713062b0f525ceb786692b2180a51f6229607e
CC03 - Parere contabile.pdf.p7m	89996d4dfd4d605f143784a7ea81f72147b7c367dff4bc6b7acc665f22b3c15e