



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 66	SEDUTA DEL 30/07/2026
OGGETTO: L.R. 49/2011 – PROGRAMMA COMUNALE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE PER GLI ANNI 2026/2027/2028/2029 ED AGGIORNAMENTO INERENTE I PROGRAMMI DI SVILUPPO ANNO 2026.	

L'anno **duemilaventisei** il giorno **trenta** del mese di **Luglio** alle ore **21:05** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in seconda convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

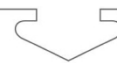
Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Enrico Torrini, ed assiste il Segretario Generale, Fulvio Spatarella che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	PARDINI MARIO <i>Sindaco</i>		X	18	GIGLIOLI VALERIA		X
2	TORRINI ENRICO <i>Presidente</i>	X		19	GUERRIERI MARCO ENRICO SANTI		X
3	ALFARANO VINCENZO LORENZO		X	20	MALTESE NICCOLO'	X	
4	AZZARA' ANTONINO		X	21	MAMMINI SERENA	X	
5	BARSANTI ANDREA	X		22	MARTINI CHIARA		X
6	BARSELLA MARCO		X	23	NICODEMO MARA	X	
7	BIANUCCI DANIELE		X	24	OLIVATI GABRIELE	X	
8	BORSELLI SERENA		X	25	PANELLI LUCIANO		X
9	CARNINI DIEGO	X		26	PASQUINELLI ARMANDO	X	
10	CECCHINI ELVIO RAFFAELE		X	27	PERA FERRUCCIO	X	
11	DA PRATO LAURA EMANUELA		X	28	PIERINI STEFANO	X	
12	DEL BARGA LORENZO	X		29	PIEROTTI LUCA		X
13	DEL GRECO SILVIA		X	30	RICCI GIOVANNI	X	
14	DI VITO ALESSANDRO	X		31	SIMI GINO	X	
15	FAGNANI MASSIMO		X	32	STEFANI LIA JOY		X
16	FAVA LIDO		X	33	VIETINA ILARIA MARIA		X
17	GIANNINI GIOVANNI	X			TOTALE	15	18

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i Consiglieri: Pasquinelli, Pera e Mammini.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati i Consiglieri Vietina e Giglioli (21.06), Alfaro e Cecchini (21.07), Panelli (21.09), Guerrieri e Pierotti (21.12), Fava (21.19), Borselli (21.23), Da Prato (21.41), Bianucci (21.44), Barsella (21.50), Del Greco (23.03): **presenti 28; assenti 5**.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Consani all'appello, Santini entrato successivamente.



..... omissis il resto

Il Consiglio Comunale

Presa visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “L.R. 49/2011 – PROGRAMMA COMUNALE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE PER GLI ANNI 2026/2027/2028/2029 ED AGGIORNAMENTO INERENTE I PROGRAMMI DI SVILUPPO ANNO 2026.” presentata dal Settore Dipartimentale 07 – Ambiente e Sviluppo Economico, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai Consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premesse che:

la legge regionale 6 ottobre 2011 n. 49 recante “*Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione*”, modificata con legge regionale n. 11 del 20 marzo 2024 “*Disposizioni in materia di impianti di radiocomunicazione. Modifiche alla l.r. n. 49/2011*” regola la localizzazione, l'installazione, la modifica, il controllo e il risanamento degli impianti di radiocomunicazione, in attuazione della legge n. 36 del 22 febbraio 2001 ed in conformità al decreto legislativo 8 novembre 2021 n. 207 “*Codice Europeo delle comunicazioni elettroniche*” che ha aggiornato il decreto legislativo 1 agosto 2003 n.259 “*Codice Europeo delle comunicazioni elettroniche*” assicurando che l'esercizio degli impianti muniti di titolo abilitativo si svolga nel rispetto degli obiettivi di qualità, dei termini di esposizione e dei valori di attenzione di campo elettromagnetico fissati dalla legge n. 36/2001 modificata con legge n. 214/2023;

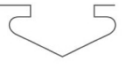
l'elaborazione del Programma degli impianti assolve al principio comunitario di perseguimento delle finalità di tutela della salute umana e di ordinato sviluppo del territorio mediante la corretta localizzazione, il corretto esercizio degli impianti di radiocomunicazione e il risanamento, quando necessario;

l'art. 8 della Legge Regionale n. 49/2011, come modificato dall'art. 11 della legge regionale n. 11/2024, stabilisce che è di competenza comunale l'approvazione e l'aggiornamento del programma comunale, quale strumento per la localizzazione delle strutture per l'installazione degli impianti su proposta dei programmi di sviluppo della rete trasmessi dai titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. n. 259/2003 e nel rispetto:

- a) degli obiettivi di qualità di cui all'art.2, comma 1 lettera c) numero 1) e, in particolare dei criteri di localizzazione di cui all'articolo 11, comma 1 della medesima legge regionale,
- b) delle aree individuate sulla base dei criteri di localizzazione di cui all'articolo 11, comma 1 e della delimitazione ai sensi del medesimo art. 11 comma 2bis della medesima legge regionale;
- c) delle esigenze della pianificazione nazionale degli impianti e di copertura del servizio sul territorio;
- d) della esigenza di minimizzazione della esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici;

il predetto Programma comunale degli impianti ha durata almeno triennale ed è aggiornato, qualora necessario, in relazione alle esigenze di aggiornamento dei programmi di sviluppo della rete dei titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. 259/2003;

con delibere del Consiglio Comunale n. 40 del 5 luglio 2016, e n. 91 del 28 dicembre 2017 e n. Registro delle deliberazioni CC n° 66 del 30/07/2026



46 del 29 maggio 2025 è stato approvato il Regolamento per l'installazione e il controllo degli impianti per la telefonia mobile.

Premesso altresì che:

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 106 del 12.12.2023 è stato approvato il Programma Comunale degli impianti di Radiocomunicazione ai sensi della L.R. n. 49/2011 per gli anni 2023/2024/2025 e aggiornamento per l'anno 2023;

con successive deliberazioni di Consiglio Comunale n. 73 del 9.7.2024 e n. 46 del 29/05/2025 sono stati approvati gli aggiornamenti del Programma Comunale degli impianti di Radiocomunicazione ai sensi della L.R. n. 49/2011 per gli anni 2024 e 2025;

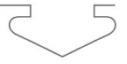
ai fini della approvazione del Programma comunale degli impianti, l'Amministrazione Comunale tiene conto, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 49/2011 come modificata dall'art.13 della L.R. n. 11/2024 , nonché ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per l'installazione e il controllo degli impianti per la telefonia mobile, dei seguenti criteri localizzativi:

- a) gli impianti di radiodiffusione radiotelevisivi sono posti prevalentemente in zone non edificate;
- b) gli altri tipi di impianti sono posti prioritariamente su edifici o in aree di proprietà pubblica;
- c) nelle aree di interesse storico, monumentale, architettonico, paesaggistico ambientale, così come definite dalla normativa nazionale e regionale, l'installazione degli impianti è consentita con soluzioni tecnologiche tali da mitigare l'impatto visivo;
- d) è favorito l'accorpamento degli impianti su strutture di supporto comuni o quanto meno all'interno di siti comuni, ottimizzando l'utilizzo delle aree che ospitano gli impianti stessi e definendo al contempo le necessarie misure idonee alla limitazione degli accessi;
- e) è vietata l'installazione di impianti di radiodiffusione radiotelevisivi e per telefonia mobile su ospedali, case di cura e di riposo, scuole di ogni ordine e grado, asili nido, carceri e relative pertinenze, salvo che tali localizzazioni risultino le migliori in termini di esposizione complessiva della popolazione alle onde elettromagnetiche tra le possibili localizzazioni alternative proposte dai gestori, debitamente motivate, necessarie ad assicurare la funzionalità del servizio;

sulla base dei criteri localizzativi di cui sopra, il Comune può individuare aree preferibili per l'installazione e "non idonee", dove non è consentita l'installazione nel rispetto del D.Lgs. n. 259/2003.

Considerato che:

come confermato dal Comitato Tecnico per gli impianti della Regione Toscana con apposita circolare del 31/07/2013, gli impianti oggetto del Programma non sono sottoposti a VIA o verifica di assoggettabilità a VIA, ma il programma comunale degli impianti di telefonia deve essere sottoposto alle procedure di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) di cui al D. Lgs. n. 152/06 ed alla L. R. n. 10/2010 e s.m.i. ed in particolare alla procedura di verifica di assoggettabilità ai sensi del comma 3) dell'art. 5 della L.R. n. 10/2010, in quanto trattasi di programma attinente al campo delle telecomunicazioni che determina l'uso di piccole aree a livello locale e che definisce/modifica il quadro di riferimento per la realizzazione degli interventi;



il Comune di Lucca ha pertanto elaborato il documento preliminare previsto dall'art. 22 L.R. n. 10/2010 e relativi Allegati, in coerenza con le disposizioni della stessa legge regionale;

il documento elaborato è stato trasmesso dal Nucleo Unificato Comunale di valutazione agli Enti competenti per le consultazioni ex art. 22 della L.R. n. 10/2010 ed ai sensi dell'art. 8, comma 5 della medesima;

all'esito di tale procedimento, con D.D. n. 1192 del 11 maggio 2026 avente per oggetto: *"Programma comunale degli impianti 2026/2027/2028/2029 – Avvio delle consultazioni di cui all'art.22 comma 3 della L.R.T. 10/2020 per verifica di assoggettabilità a V.A.S." N.U.C.V – Approvazione verbale 11 maggio 2026 relativo al parere di competenza.* è stata dichiarata la non necessità di sottoporre a VAS il Programma Comunale degli Impianti di telefonia Mobile per gli anni 2026/2027/2028/2029; detta esclusione dalla procedura in questione è, in ogni caso, subordinata al rispetto delle indicazioni e/o prescrizioni riportate nei contributi pervenuti nella fase delle consultazioni previste dall'art. 22, c.3 della L.R. n. 10/2010 e recano comunque alcune indicazioni di cui, in fase attuativa ed autorizzativa, si dovrà tenere obbligatoriamente conto.

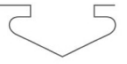
Quanto sopra premesso:

valutati i programmi di sviluppo della rete presentati dai titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. n. 259/2003 per l'anno 2026 ai sensi dell'art. 9 comma 2 della L.R. n. 49/2011 modificata con legge regionale n. 11 del 20 marzo 2024 e considerata l'istruttoria svolta sulla base dei seguenti documenti in atti al fascicolo:

- Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – Stato attuale.
- Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – Piano delle localizzazioni.
- Allegato A – Mappa delle localizzazioni del programma Comunale per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico – Zona Nord – anni 2026-2027-2028 -2029;
- Allegato B – Mappa delle localizzazioni del programma Comunale per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico – Zona Sud– anni 2026-2027-2028 -2029;
- Programma Comunale degli impianti di telefonia mobile per gli anni 2026-2027-2028 - 2029 ed aggiornamento inerente i programmi di sviluppo anno 2026 . Relazione del responsabile del procedimento;

valutata la conseguente proposta di approvazione del Programma Comunale degli Impianti annualità 2026-2027-2028-2029, sulla base di piani di sviluppo presentati dai titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. n. 259/2003 per l'anno 2026, documento composto dai seguenti elaborati allegati alla presente:

- Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – **Stato attuale**
- Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 206-2027-2028-2029 – **Piano delle localizzazioni**
- **Allegato A** – Mappa delle localizzazioni del programma Comunale per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico – Zona Nord – anni 2026-2027-2028 -2029;
- **Allegato B** – Mappa delle localizzazioni del programma Comunale per la telefonia mobile



e relativa valutazione di impatto elettromagnetico – Zona Sud– anni 2026-2027-2028 -2029;

dato atto che negli allegati “*Mappa delle localizzazioni*” sono individuate le aree per la localizzazione delle strutture per l'installazione degli impianti di telecomunicazione sulla base dei citati criteri e indicazioni fissate dalla L.R. n. 49/2011, come modificata dalla legge regionale n. 11/2024, e dal regolamento comunale, comprensive dell'aggiornamento per l'anno 2026;

dato atto che

il Programma comunale degli impianti ha durata almeno triennale a partire dalla data di esecutività della delibera di approvazione ed è aggiornato annualmente, qualora necessario, in relazione alle esigenze di aggiornamento dei programmi di sviluppo della rete trasmessi nei termini di legge dai titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. 259/2003;

le aree indicate nel Programma Comunale degli Impianti di Telefonia Mobile periodo 2026-2027-2028-2029 prevedono sia strutture di supporto esistenti (cositing) che ulteriori siti per la localizzazione di nuove strutture di impianti di telecomunicazione;

al fine di favorire la partecipazione alla formazione del Programma è stato istituito un indirizzo e-mail dedicato già a partire dal 2024 di cui è stata data informazione mediante banner sul sito istituzionale dell'ente e parimenti sui canali social dello stesso;

nell'ambito del programma di partecipazione pubblica si sono svolti 5 incontri con la cittadinanza, Pontetetto in data 18/5/2026, Maggiano in pari data, Centro storico in data 19/5/2026, S.Vito in data 20/5/2026, Ponte a Moriano in pari data;

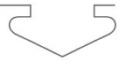
ai sensi dell'art. 5 del “*Regolamento per l'installazione ed il controllo degli impianti per telefonia mobile*” la proposta di approvazione del Programma Comunale degli Impianti periodo 2026-2027-2028-2029 ed aggiornamento per l'anno 2026 è stata esaminata dall'Osservatorio permanente per la telefonia nella seduta che si è svolta in data 25 giugno 2026 ed è stato acquisito il relativo parere favorevole, in atti al fascicolo;

sulla stessa proposta di approvazione del Programma Comunale sono stati altresì acquisiti i pareri prot. gen. n. 101297 del 15.6.2026 del Settore Dipartimentale 5 - Lavori pubblici e Traffico - U.O. Edilizia Pubblica e prot. gen. n. 101273 del 15.6.2026 della U.O. A.4 – Valorizzazione del patrimonio ed espropri agli atti del fascicolo, mentre la U.O. 5.6 Traffico e la U.O. 8.1 Strumenti Urbanistici e del Paesaggio, alle quali è stato richiesto il parere di competenza, rispettivamente con le note prot. gen. N° 89450/27.5.2026 e prot. gen. n° 89436/27.5.2026, non si sono espresse in merito;

ritenuto necessario procedere all'approvazione del Programma Comunale degli Impianti di Telefonia Mobile periodo 2026-2027-2028 -2029 di cui all'art. 9 della L.R. n. 49/2011 e al relativo aggiornamento con i piani di sviluppo 2026 presentati dai titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. 259/2003.

Quanto sopra premesso,

vista la legge 22 febbraio 2001 n. 36 recante *Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici* la quale tra l'altro all'articolo 8, comma 6, stabilisce



che i “*comuni possono adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l’esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici*”;

visto il D.P.C.M 8 luglio 2003 recante *Fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni ai campi elettrici, magnetici e elettromagnetici, generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 300GHz*;

visto il decreto Legislativo 1 agosto 2003 n. 259 recante *Codice delle comunicazioni elettroniche*;

vista la legge regionale 6 ottobre 2011 n. 49 recante *Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione* come modificata dalla Legge Regionale n. 11/2024;

visto il Decreto Legislativo 8 novembre 2021 n. 207 recante *Codice europeo delle comunicazioni elettroniche – recepimento della direttiva U.E n. 2018/1972*;

visto il Regolamento per l'installazione per il controllo degli impianti per la telefonia mobile approvato con delibera C.C. n. 40 del 5 luglio 2016, modificato con delibera C.C. n. 91 del 28 dicembre 2017 e con delibera C.C n°46 del 29 maggio 2025;

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario (**allegati nn. 1 e 2**);

visto il parere favorevole espresso dalla Commissione consiliare Lavori Pubblici e Ambiente nella seduta del 17.07.2026, depositato in atti;

visto l’articolo 42 del D.lgs. n. 267/2000;
visto lo Statuto comunale;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Consani e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante procedimento elettronico, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda di votazione allegata (**allegato n.3**)

presenti e prenotati	n. 26
astenuiti	n. 05
votanti	n. 21
favorevoli	n. 18
contrari	n. 03

d e l i b e r a

1. di approvare il Programma Comunale degli Impianti di Telefonia Mobile del Comune di



Lucca per il periodo 2026-2027-2028-2029 e aggiornamento per l'anno 2026 per effetto della valutazione dei Programmi di Sviluppo presentati dai titolari degli impianti e delle infrastrutture abilitate ai sensi degli articoli 44 e seguenti del D. Lgs. 259/2003 ai sensi della L.R. n. 49/2011, come modificata dalla legge regionale n. 11/2024, per l'anno 2026, composto dai seguenti elaborati allegati alla presente quale parte integrante:

- Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – **Stato attuale**
- Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – **Piano delle localizzazioni**
- **Allegato A** – Mappa delle localizzazioni del programma Comunale per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico – Zona Nord – anni 2026-2027-2028 -2029 ;
- **Allegato B** - Mappa delle localizzazioni del programma Comunale per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico – Zona Sud– anni 2026-2027-2028 -2029 ;

2. di dare atto che, a causa delle relative dimensioni, i documenti denominati “Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – Stato attuale” e “Programma comunale degli impianti per la telefonia mobile e relativa valutazione di impatto elettromagnetico per gli anni 2026-2027-2028-2029 – piano delle localizzazioni” di cui al punto 1, sono allegati alla presente mediante rinvio a sistema di gestione documentale consultabile al sotto indicato link e conservati in versione originale e sottoscritta digitalmente al fascicolo istruttorio dell’ufficio proponente:

<https://documenti.comune.lucca.it/ProgrammaTelefonia2026-27-28-29/>

3. di dare atto che la mappa georeferenziata relativa alle localizzazioni delle Aree Preferenziali, disponibile sul Sistema informativo Territoriale Comunale, sarà aggiornata in coerenza con la documentazione di cui al punto 1) e che la Relazione del Responsabile del Procedimento, di cui si prende atto con la presente, è conservata agli atti dell’Ufficio proponente;

4. di dare atto che gli Atti di Governo del Territorio di competenza comunale di cui al Titolo V della L.R n. 65/2014 dovranno essere coordinati con le disposizioni della L.R n. 49/2011 come modificata dalla L.R. n. 11/2024 e dovranno altresì adeguarsi agli indirizzi contenuti nel Programma approvato con il presente atto;

5. di dare atto che il Responsabile del procedimento è l'arch. Michele Nucci, Dirigente del Settore Dipartimentale 7 – Ambiente e Sviluppo economico;

6. di trasmettere il presente atto al SUAP e al Settore Dipartimentale 8 “*Governo del Territorio*” per i conseguenti adempimenti di competenza;

7. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere al T.A.R. della Regione Toscana o per via straordinaria al Capo dello Stato nei termini, rispettivamente di 60 e 120 gg. ai sensi di legge.

Con successiva e separata votazione, effettuata con procedimento elettronico, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**allegato n. 4**)

presenti e prenotati n. 26

astenuti n. 05

votanti	n. 21
favorevoli	n. 18
contrari	n. 03

d e l i b e r a

8. altresì, attesa l'urgenza di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Enrico Torrini

il Segretario Generale
Fulvio Spatarella

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

07 - Ambiente e Sviluppo Economico - Dirigente
U.O. 7.1 - Tutela Ambientale e Transizione Ecologica
Consani Cristina

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256