



Città di Lucca

Amministrazione comunale
453/SB

Determinazione n. 1656 del 09/08/2022

Oggetto: CUC-SSFF SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE DIRETTA DEL COMUNE DI LUCCA PER LE ATTIVITÀ SOCIO-ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO A FAVORE DI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI ED AUTOSUFFICIENTI, ADULTI INABILI, NUCLEI FAMILIARI CON PARTICOLARI DISAGI E SUPPORTO A PROGETTUALITÀ COLLEGATE ALLA DOMICILIARITÀ - AFFIDAMENTO SU START - DD UNICA PER L'AFFIDAMENTO - FAM 03 - CUI IN CORSO DI ACQUISIZIONE - CIG PADRE 9348027BE8 - CIG DERIVATO 9359544C09

Il Responsabile della U.O.

Premesso che:

il Settore 2	U.O. 2.1 Servizi Sociali	con lettera n° prot. 119605	del 28/07/2022
ha chiesto alla U.O. B1 "Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (S.U.A./C.U.C.), <i>Provveditorato, Economato e Contratti</i> " l'espletamento della procedura di affidamento del	SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE DIRETTA DEL COMUNE DI LUCCA PER LE ATTIVITÀ SOCIO-ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO A FAVORE DI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI ED AUTOSUFFICIENTI, ADULTI INABILI, NUCLEI FAMILIARI CON PARTICOLARI DISAGI E SUPPORTO A PROGETTUALITÀ COLLEGATE ALLA DOMICILIARITÀ		
indicando quale RUP	Dott. Alessandro Cartelli		

i carteggi anzi richiamati contengono gli elementi di fatto e di diritto necessari alla SUA/CUC – cui compete la centralizzazione di tutte le procedure di acquisizione di Lavori, Servizi e Forniture necessari alla gestione delle attività di competenza dei vari Settori/Servizi dell'Amministrazione comunale - per l'espletamento della procedura di affidamento in parola;

la ricognizione interna per l'accertamento della disponibilità del personale di ruolo dipendente idoneo a svolgere l'incarico in oggetto si è conclusa con esito negativo in quanto l'organico della Stazione Appaltante non comprende soggetti in possesso della specifica professionalità richiesta;

il RUP ha verificato che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 o dalle Centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, ben potendo quindi avvalersi delle facoltà di cui all'articolo 23-ter, comma 3, del d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014, modificato dall'articolo 1 comma 501 della l. 208/2015 nonché in ossequio a quanto previsto all'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della legge di stabilità 2016, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che disciplina il ricorso agli strumenti telematici di acquisto;

ai sensi dell'art. 36, comma 1 del D.lgs 50/2016, l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42 nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, garantendo la selezione, altresì, tra i "soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

al riguardo il RUP ha dichiarato in atti che non è stato osservato il principio di rotazione e che il servizio in oggetto, nelle more della conclusione della procedura aperta attualmente in corso, ai sensi dell'art. 63



del D.lgs. 50/2016, viene affidato all'operatore uscente IDEALCOOP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS in quanto *"l'affidamento diretto a tale O.E. risulta essere la soluzione preferibile per garantire la continuità e la prosecuzione degli interventi in atto, nelle more dell'espletamento della gara di appalto e dell'attuazione del Piano-programma previsto dalla Convenzione Socio-Sanitaria per l'esercizio delle funzioni di integrazione socio-sanitaria disposta dall'art.70bis della L.R.T. n.40/2005, siglata in data 07.04.2022 in Conferenza Zonale Integrata della Zona Piana di Lucca"*;

ha altresì dichiarato che *"l'affidamento sarà inserito nel secondo aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023 in quanto la Convenzione Socio-Sanitaria per l'esercizio delle funzioni di integrazione socio-sanitaria disposta dall'art.70bis della L.R.T. n.40/2005, siglata in data 07.04.2022 in Conferenza Zonale Integrata della Zona Piana di Lucca, pur prevedendo agli artt. 6, c.2 e 8 il trasferimento alla ASL delle funzioni oggetto del servizio in parola e dei relativi fondi, non ne stabilisce la tempistica. Pertanto, nelle more dell'attuazione del Piano-programma, vista l'esigenza di garantire la continuità del servizio, si rende indispensabile procedere con la prosecuzione del precedente affidamento. Altresì, avendo la gara per l'affidamento del servizio in parola - attualmente in fase di espletamento - subito uno slittamento temporale determinato dall'esigenza di modificare l'importo posto a base di gara a seguito della segnalazione di Confcooperative Federsolidarietà Toscana, si rende necessario procedere nella forma dell'affidamento diretto nelle more dell'espletamento della procedura di gara"*;

il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa, vengono di seguito specificati:

a	l'interesse pubblico che si intende soddisfare:	il servizio è finalizzato ad offrire un'assistenza qualificata a domicilio a persone adulte o anziane prevalentemente non autosufficienti, adulti inabili, nuclei familiari con particolari disagi che vivono in situazione di isolamento sociale e sono prive di adeguata assistenza in assenza di una rete familiare di riferimento o in presenza di familiari non pienamente in grado di assicurare i supporti assistenziali di cui la persona fragile necessita.
b	l'oggetto del servizio:	gli interventi socio-assistenziali domiciliari si caratterizzano come un complesso insieme di prestazioni di natura socio-assistenziale effettuate a domicilio in favore di soggetti in condizioni di non autosufficienza, fragilità e disagio socio-economico che consentono alla persona assistita di essere supportata sia nelle attività di vita quotidiana, quali ad esempio la cura dell'igiene personale e dell'ambiente domestico, che nelle attività di vita sociale e relazionale. Il servizio può comprendere attività di supporto ai progetti relativi al sostegno domiciliare degli utenti.
c	la durata	fino al 31/10/2022
d	il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, come previsto dall'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016;	
e	i termini, le modalità e le condizioni del servizio in oggetto sono contenute nella lettera di invito e nei suoi eventuali allegati;	
f	l'affidamento in esame non è stato suddiviso in lotti in quanto, per le caratteristiche e le finalità del servizio, la suddivisione non risulta possibile;	
g	non è stato redatto il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI)	



	previsto dal D.Lgs 81/2008, conseguentemente i costi di sicurezza sono pari a € 0,00, poichè non sono stati rilevati rischi da interferenza;
h	l'operatore economico aggiudicatario si assumerà gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13 Agosto 2010 n.136 e successive modifiche ed integrazioni;
i	il servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, e successive modifiche ed integrazioni, è soggetto alla clausola risolutiva, pertanto qualora si rendessero disponibili strumenti di acquisto CONSIP compatibili, verrà attivata la procedura prevista dal comma 13 dell'art. 1 suddetto;
l	la scelta del contraente per l'esecuzione del servizio in oggetto viene effettuata ai sensi dell'art. 36, c.2 lett. a), del D.lgs 50/2016, facendo ricorso alla piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START)" ed in particolare alla sezione "affidamento diretto";
m	il criterio di aggiudicazione consiste nella valutazione da parte del Rup della congruità delle condizioni quali-quantitative ed economiche acquisite.

L'Op. Economico sede legale CF/PI	IDEALCOOP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS Via S. Stefano, 7 - Pomarance (PI) 00966230500		
ha presentato la sua migliore offerta pari a:	€ 258.971,42		
eventuali oneri € sicurezza:	/	oltre IVA 5 % (ex articolo unico Legge di stabilità 2016, comma 960 lett. a)	Totale € 271.920,00
			eventuali costi per rischi € / da interferenza:

il prezzo è stato ritenuto congruo dal RUP ed in linea ai prezzi di mercato, come si evince dal Verbale allegato alla presente quale parte non integrante;

la suddetta spesa trova la giusta copertura finanziaria nelle disponibilità iscritte nelle voci del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022-2024 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 132 del 30 dicembre 2021;

nei confronti dell'operatore suddetto sono stati esperiti i controlli di legge con esito regolare;

in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) è stato acquisito il CIG (codice identificativo gara) riportato in oggetto, mentre all'Operatore Economico affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A. su cui effettuare i pagamenti;

la proposta n. 1763 del 05/08/2022, che ha acquisito dal Dirigente il n. 1647/2022, conservata al registro interno delle Determinazioni Dirigenziali ed avente medesimo oggetto del presente atto, non è stata perfezionata in quanto, per mero errore materiale del Settore interessato, non riportava il riferimento all'accertamento in entrata. Si rende pertanto necessario sostituirla integralmente con il presente provvedimento;

i pagamenti sono compatibili con gli stanziamenti di Bilancio;

per quanto sopra premesso, a seguito della delega temporanea delle funzioni conferita - ai sensi dell'art. 17 comma 1bis - con provvedimento PG 131681 del 02.08.2022 del Dirigente del Servizio di Staff B - U.O. B.1, per quanto previsto al medesimo art. 17 comma 1 lettere b), d) ed e) del d.lgs 165/2001, il presente atto viene adottato dalla sottoscritta Responsabile della U.O. B.1 Stazione Unica Appaltante (Centrale Unica di Committenza (S.U.A./C.U.C.), Provveditorato, Economato e Contratti, dott.ssa Maria Cristina Panconi; visti il d. lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il d. lgs. 18 aprile.2016, n. 50 e ss.mm.ii., il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per quanto ancora in vigore, la L.R. Toscana n. 38 del 13-07-2007, l'art.



26, comma 3, della L. n. 488/1999, l'art. 1, commi 449, 450 e 451 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, la L. 6 luglio 2012 n. 94, la L. 7 agosto 2012 n. 135 e la L. 228 del 24 dicembre 2012;

D E T E R M I N A

1. di approvare, agli esiti delle risultanze della procedura, l'affidamento del servizio di cui all'oggetto a:

Op. Economico	IDEALCOOP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS
sede	Via S. Stefano, 7 - Pomarance (PI)
CF/PI	00966230500

2. di approvare altresì lo schema di contratto allegato alla presente come parte integrante;

3. di impegnare la somma complessiva di **€ 271.920,00** comprensiva di IVA 5% importo netto € 258.971,42 (in parte finanziata mediante fondi regionali e fondi INPS - Accordo INPS e Conferenza Zonale dei Sindaci Ambito Territoriale della Zona Piana di Lucca (ATS) n.92905/2022 del 13/06/2022 e comunicazione INPS n.104557/2022 del 30/06/2022 già accertati con DD n.1534/2022 - accertamento n.2022/874 - e Fondo Non Autosufficienza, somma già accertata con DD n.1527/2022 - accertamento n.2022/872) suddivisa nel modo seguente:

- quanto ad € 233.920,00 riducendo l'Impegno 2022/5249 sul Cap Peg 41332, esigibilità 2022, centro di costo 1210;
- quanto ad € 30.000,00 sul Cap Peg 41333, esigibilità 2022, centro di costo 1210;
- quanto ad € 8.000,00 sul Cap Peg 41359, esigibilità 2022, centro di costo 1210;

4. il Dirigente precedente non si trova in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art 6-bis della L. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto;

4.1 la Responsabile della *U.O.B.1 Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti*, firmataria della lettera di invito, non si trova in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art 6-bis della L. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto, a seguito di accertamento personale ovvero di rilascio di apposita dichiarazione in atti dello stesso Responsabile;

4.2 il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Alessandro Cartelli e lo stesso non si trova in conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art 6-bis della L. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto, a seguito di accertamento personale ovvero di rilascio di apposita dichiarazione in atti dello stesso Responsabile;

5. di dare atto che:

5.1 è fatta salva l'attivazione della clausola risolutiva – ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012 e successive modifiche ed integrazioni – qualora si rendessero disponibili strumenti di acquisto CONSIP compatibili;

5.2 al Responsabile Unico del Procedimento spettano tutti i compiti previsti dalla normativa vigente, come risulta dalla nota prot. richiamata in narrativa;

5.3 relativamente alla fase di affidamento e della stipula del contratto vengono assolti dalla U.O.B.1 gli adempimenti nei confronti dell'Autorità di Vigilanza (AVCP), quelli previsti dalla L. 06.12.2012, n. 190, D. Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di Trasparenza, nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza attualmente in vigore;



- 5.4 l'aggiudicazione è efficace in quanto sono stati verificati i prescritti requisiti ai sensi dell'art.32, c.7 del Codice dei contratti pubblici;
- 5.5 viene trasmessa copia del presente atto e tutta la documentazione di gara al R.U.P. per tutti gli adempimenti di competenza per la gestione dell'esecuzione del contratto e la liquidazione delle relative spettanze, per gli obblighi in materia di Trasparenza, Anagrafe Tributaria, Sitat Sa, Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza attualmente in vigore;
- 5.6 la procedura di affidamento è stata svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al DPR 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13 (obblighi in materia di anticorruzione);
- 5.7 non si provvederà alla comunicazione di cui all'art. 76 del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50, trattandosi di affidamento diretto;
- 5.8 il contratto sarà stipulato dal Comune di Lucca secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, come previsto dall'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016; nello stesso sarà menzionata la clausola di cui all'art. 53 comma 16-ter d. lgs 165/2001 attestante che l'aggiudicatario non si avvale dell'attività lavorativa o professionale di soggetti che abbiano cessato, nell'ultimo triennio, rapporto di dipendenza con la S.A., esercitando poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti;
- 5.9 il presente affidamento, allo stato, in funzione dell'importo, rientra negli obblighi di comunicazione all'Anagrafe Tributaria;

6. di significare che:

6.1 in caso di inerzia il potere sostitutivo è attribuito agli organi di vertice individuati nella sezione *Amministrazione Trasparente* del Sito Istituzionale al link:

<https://www.comune.lucca.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/11722>;

6.2 contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi del Titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione sul profilo del Committente.

Il Responsabile della U.O.
MARIA CRISTINA PANCONI / ArubaPEC
S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

U.O. 2.1 - *Servizi Sociali*

U.O. B.1 - *Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti*