



Determinazione n. 2367 del 15/11/2022

**Oggetto: GARE SSFF: AGGIUDICAZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI INSTALLAZIONE E GESTIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI ALIMENTI, BEVANDE CALDE E FREDDI E ALTRI GENERI DI CONFORTO NONCHÉ NOLEGGIO E MANUTENZIONE DI EROGATORI A COLONNINA DI ACQUA POTABILE. CIG 9334992717 - CUI S00378210462202100041 (COD. FAMIGLIA 02)**

**Il Dirigente**

Premesso che

con determinazione dirigenziale n. 1271 del 20/06/2022 del Servizio di Provveditorato - rilevato l'obiettivo dell'Amministrazione Comunale di continuare a garantire una migliore accoglienza all'utenza interna ed esterna e la potabilità dell'acqua dotando varie sedi di distributori automatici di alimenti, bevande calde e fredde ed altri generi di conforto nonché di erogatori a colonnina di acqua potabile - è stato approvato l'iter procedurale per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto mediante procedura negoziata ex art. 63 d.lgs 50/2016 s.m.i. (Codice dei contratti pubblici), tramite la piattaforma telematica START, da aggiudicarsi a favore dell'operatore economico che avrà presentato la migliore offerta economica;

l'intervento è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del Codice con il CUI S00378210462202100041, individuando quale Responsabile del procedimento (RUP) la dott.ssa Maria Cristina Panconi, Responsabile della U.O. B.1 *Stazione Unica Appaltante, Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC) Provveditorato, Economato e Contratti* del Comune di Lucca;

la gara è stata svolta anche per conto degli Uffici Giudiziari (Procura della Repubblica, Tribunale di Lucca e Giudice di Pace), prot. 42129 del 18/03/2022 e anche per soddisfare le eventuali esigenze delle società partecipate, in particolare per l'Azienda del Teatro del Giglio, Rep. Int. 514 del 30/09/2019, che ha manifestato interesse ad avvalersi dei servizi connessi alla Concessione;

dall'esecuzione del contratto di concessione del servizio in oggetto non deriva alcuna spesa per l'Ente in quanto il corrispettivo delle prestazioni svolte dal Concessionario consiste nell'introdurre i proventi derivanti dallo svolgimento del servizio, mentre deriverà un'entrata costituita dal canone annuo di concessione annuo offerto al rialzo in sede di gara sulla base di gara di € 24.000,00 oltre IVA al 22%;

con la determinazione n. 1271/2022 sopra citata si è provveduto all'accertamento dell'entrata presunta per la durata della concessione, 7 anni, oltre all'eventuale proroga tecnica per un massimo di 6 mesi, al competente Capitolo PEG di ENTRATA 1762 del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022-2024, centro di costo 1075, come segue, per un totale di € 219.600,00 compresa IVA:

1. accertamento 2023/108 € 29.280,00
2. accertamento 2024/91 € 29.280,00



3. accertamento 2025/58 € 29.280,00
4. accertamento 2026/49 € 29.280,00
5. accertamento 2027/39 € 29.280,00
6. accertamento 2028/27 € 29.280,00
7. accertamento 2029/23 € 29.280,00
8. accertamento 2030/11 € 14.640,00

con la determinazione n. 1599 del 02/08/2022, sono stati approvati gli atti di gara pubblicati sulla Piattaforma START con la documentazione progettuale;

la Stazione Unica Appaltante (SUA/CUC) in data 02/08/2022, tramite la piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START", con nota protocollo n.122098 ha invitato a presentare offerta n. 5 operatori economici che hanno manifestato interesse, rispondendo ad apposito avviso pubblico, di seguito indicati:

1. Gedac Srl, C.F./P.I. 05225990489 sede legale in Agliana PT, Via Berlicche 4;
2. Sogedai Spa, C.F./P.I. 00060700689, sede legale in Cinisello Balsamo MI, Via F.lli Gracchi 40/42;
3. Italian Vending Group Srl, C.F./P.I. 02032880979, sede legale in Prato, Viale della Repubblica 141;
4. IVS Italia Spa, C.F./P.I. 03320270162, sede legale in Seriate BG, Via dell'artigianato 25;
5. M.C.F. di Mirella e Fabrizio Calvaruso Snc, C.F./P.I. 01048930505, sede legale in Cascina PI, Via Fosso Nuovo 46;

sono pervenute in modalità telematica e nei termini previsti indicati nella piattaforma START, 05/09/2022 ore 17:00, le offerte dei seguenti operatori economici:

1. Sogedai Spa;
2. Italian Vending Group Srl;

al termine della fase della disamina della documentazione amministrativa è stata adottata determinazione n. 1850 del 09/09/2022 di ammissione dei concorrenti alla fase successiva della valutazione delle offerte;

in data 09/09/2022 si è tenuta la terza seduta pubblica di gara per l'apertura delle offerte economiche da cui è risultata come migliore offerta quella presentata dall'operatore economico Italian Vending Group Srl, C.F./P.I. 02032880979, avente sede legale in Prato, Viale della Repubblica 141 che ha proposto il ribasso percentuale sui prezzi pari al 30 % e il rialzo del canone del 41,79%;

nella fase della valutazione delle offerte, le operazioni di gara si sono svolte regolarmente senza nulla eccepire in merito;

in data 19.09.2022 la ditta Italian Vending Group Srl (*in seguito anche solo IVG*) ha comunicato "*la propria intenzione di ritirare la propria candidatura e corrispondentemente revocare l'offerta presentata in sede di gara*" per le motivazioni ivi addotte;

in data 29.09.2022 l'Amministrazione ha replicato evidenziando l'impossibilità di accogliere la suddetta richiesta non ravvisando la fondatezza delle motivazioni ad essa sottese;

in seguito all'ulteriore interlocuzione intervenuta, l'operatore al fine di meglio chiarire la propria posizione, chiedeva quindi un incontro, svoltosi presso questa Amministrazione comunale in data 7 novembre 2022 cui seguiva ulteriore nota PG 187214 del 9.11.2022, tesa a



dimostrare l'asserita insostenibilità economica della concessione a causa del rialzo di prezzi dei beni appartenenti al "paniere" che compone il servizio oggetto della procedura;

L'Amministrazione comunale concedente, agli esiti di quanto sopra, ha deciso di adottare la Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione in quanto:

- la partecipazione ad una procedura di gara costituisce una libera scelta dell'Operatore Economico il quale, conoscendo le proprie risorse, capacità e tipologia di servizi, valuta anche la corrispondenza delle stesse a quanto richiesto dall'Ente procedente;
- spetta all'Operatore Economico quantificare il rapporto costi-ricavi, tenendo conto delle variabili condizioni di mercato;
- l'offerta è stata presentata in un momento storico in cui erano già ampiamente note le oscillazioni del mercato, dei costi di materie prime ed energia, dei prezzi all'ingrosso ed al dettaglio, talché non può essere configurato un mutamento radicale, sopravvenuto ed imprevedibile del contesto di riferimento;
- ai sensi della Delibera ANAC n. 81 del 15 gennaio 2020, inerente la "Rinuncia alla partecipazione alla gara - periodo di vincolatività dell'offerta - irrevocabilità", è chiarito che *"La ratio della norma che dispone la vincolatività dell'offerta per il tempo indicato nel bando, o per 180 giorni è quella di mantenere ferma l'offerta per tutto il periodo di presumibile durata della gara. Il termine di validità dell'offerta è configurabile come durata del vincolo di irrevocabilità dell'offerta, che va quindi considerata alla stregua di una proposta irrevocabile ai sensi dell'art. 1329 c.c. Ne consegue l'inefficacia del ritiro dell'offerta, fino alla scadenza del termine prefissato"*;
- nella medesima Delibera, è altresì spiegato che *"L'Autorità ha ritenuto che l'irrevocabilità dell'offerta, e la conseguente inaccoglibilità di una revoca anticipata rispetto al termine fissato preventivamente nel bando, sia giustificata da ragioni di interesse pubblico e trovi la propria ratio nell'esigenza di assicurare la trasparenza delle pubbliche gare (Parere di precontenzioso n. 80 del 16 maggio 2012; cfr., in termini, anche Consiglio di Stato n. 1786 del 19 aprile 2007)"*;
- qualsiasi diversa interpretazione da parte della stazione appaltante costituirebbe una palese ed ingiustificata violazione delle linee di indirizzo fornite dall'ANAC e concretizzerebbe sia un danno per l'Ente (il mancato svolgimento di un servizio regolarmente affidato a condizioni vantaggiose), sia un vantaggio economico-patrimoniale per l'offerente (il mancato ed ingiustificato adempimento di un servizio ritenuto anti-economico).

il RUP ha ritenuto congrua e di interesse pubblico per le Amministrazione coinvolte, l'offerta presentata, anche con riferimento ai costi della manodopera;

il RUP ha altresì nuovamente verificato che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 o dalla Centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, come si evince dalla dichiarazione in atti al fascicolo;

pertanto si possono approvare le risultanze di gara e procedere all'aggiudicazione, subordinandone l'efficacia alla verifica dei prescritti requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionali ai sensi degli articoli 80 e 83 del D. Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti di idoneità professionali previsti nel D. Lgs. 81/2008 in materia di sicurezza, mentre è stato acquisito il DURC con esito regolare;

dalla concessione in oggetto deriverà un'entrata costituita dal canone di concessione annuo offerto in gara dalla Ditta Italian Vending Group Srl, pari ad € 34.029,60, al netto di IVA 22%, pari a complessivi € 255.222,00, oltre IVA e quindi pari a complessivi € 311.370,84, IVA



compresa, per l'intera durata della concessione, compresa l'eventuale proroga tecnica di ulteriori mesi 6, da accertare - nel rispetto delle varie annualità di esigibilità e del cronoprogramma dei versamenti da parte del concessionario - sulle disponibilità iscritte al competente capitolo PEG di ENTRATA del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022-2024, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 132 del 30/12/2021, e nelle successive annualità di cui il Servizio Finanziario dovrà tenere in debito conto nella formulazione dei rispettivi documenti contabili;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 18/08/2000 n. 267 e in ragione delle competenze relative all'incarico conferito con Decreto del Sindaco n. 43 del 19/11/2021; visti il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 ed il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

## D E T E R M I N A

*per i motivi espressi in narrativa,*

1 di approvare, nel modo indicato nel verbale relativo alle terza seduta pubblica di gara, allegato alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, le risultanze della gara relativa all'affidamento in concessione del servizio di installazione e gestione di distributori automatici di alimenti, bevande calde e fredde ed altri generi di conforto nonché noleggio e manutenzione di erogatori a colonnina di acqua potabile. CIG 9334992717;

2 di aggiudicare in via definitiva la fornitura del suddetto servizio in concessione per la durata di 7 anni a decorrere dalla data di avvio di esecuzione servizio, fissata per il 01/01/2023, alla ditta Italian Vending Group Srl, C.F./P.I. 02032880979, sede legale in Prato, Viale della Repubblica 141;

2.1 la concessione del servizio suddetto per la durata di 84 mesi (7 anni) consecutivi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del servizio, oltre l'eventuale proroga tecnica, nelle more della conclusione della nuova procedura di affidamento, per un periodo non superiore a mesi 6 (sei) agli stessi prezzi, patti e condizioni del presente affidamento;

2.2 il canone di concessione annuo offerto dalla ditta suddetta è pari ad € 34.029,60 oltre IVA, per complessivi € 255.222,00 oltre IVA e quindi complessivi € 311.370,84 IVA compresa, per l'intera durata della concessione, come sopra specificato, compresa l'eventuale proroga tecnica di ulteriori mesi 6;

1.1

3 di subordinare l'efficacia dell'aggiudicazione alla verifica dei prescritti requisiti, di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale ai sensi degli articoli 80 e 83 del d.lgs. 50/2016, nonché dei requisiti di idoneità professionali previsti nel d.lgs. 81/2008 in materia di sicurezza;

4 di rimodulare la complessiva entrata derivante dal presente atto, pari ad € 311.370,84 IVA compresa - nel rispetto delle varie annualità di esigibilità e del cronoprogramma dei versamenti da eseguirsi da parte del concessionario - sulle disponibilità iscritte al competente capitolo PEG di Entrata 1762 del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022-2024, centro di costo 1075, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 132 del 30/12/2021, e nelle successive annualità di cui il Servizio Finanziario dovrà tenere in debito conto nella formulazione dei rispettivi documenti contabili, così come segue:

- periodo 1° gennaio 2023 – 31 dicembre 2023 - accert. 2023/108 - € 41.516,11 IVA compresa;
- periodo 1° gennaio 2024 – 31 dicembre 2024 - accert. 2024/91 - € 41.516,11, IVA compresa;
- periodo 1° gennaio 2025 – 31 dicembre 2025 - accert. 2025/58 - € 41.516,11, IVA compresa;
- periodo 1° gennaio 2026 – 31 dicembre 2026 - accert. 2026/49 - € 41.516,11, IVA compresa;



- periodo 1° gennaio 2027 – 31 dicembre 2027 - accert. 2027/39 - € 41.516,11, IVA compresa;
- periodo 1° gennaio 2028 – 31 dicembre 2028 - accert. 2028/27 - € 41.516,11, IVA compresa;
- periodo 1° gennaio 2029 – 31 dicembre 2029 - accert. 2029/23 - € 41.516,11, IVA compresa;
- periodo 1° gennaio 2030 – 30 giugno 2030 - accert. 2030/11 - € 20.758,07, IVA compresa;

5 di dare atto che eventuali variazioni in aumento/diminuzione dei distributori si procederà come stabilito dall'art. 6 “Modifiche della Concessione” del Capitolato speciale di appalto e agli esiti delle predette modifiche sarà rimodulato conseguentemente anche l'ammontare del canone concessorio;

6 di dare atto che, così come previsto nella determinazione a contrarre n. 1271/2022, il Comune di Lucca è unico Centro di gestione del servizio in oggetto anche per gli Uffici Giudiziari e per le società In House, pertanto il Servizio di Provveditorato ricoprirà il ruolo di unico centro di Responsabilità competente a presidiare la corretta esecuzione dell'intero contratto;

7 di confermare che questa U.O. B.1 corrisponderà l'importo quantificato in € 375,00 quale contributo dovuto all'ANAC da questa Amministrazione ai sensi dell'art. 1 comma 67 della legge 23 dicembre n. 226, con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al capitolo PEG 12560 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022-2024 comunque esigibile nell'anno 2022;

8 di confermare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la dott.ssa Maria Cristina Panconi, Responsabile della UOB1, quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la dott.ssa Catia Marisa Ciardelli, Funzionario del Servizio di Provveditorato e quale Assistente DEC la dott.ssa Susanna De Luca, Coordinatore del Servizio di Provveditorato;

9 di dare atto che saranno assolti:

9.1 dal RUP gli adempimenti previsti dalla L. 06.12.2012 n. 190, dal d.lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza relativamente ai dati ed alle informazioni che ineriscono la gestione del contratto nonché di quelli in ossequio al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2022-2024 approvato con Delibera di G.C. n. 156/2022. Al riguardo si precisa che sono state già acquisite e si trovano in atti al fascicolo le dichiarazioni del Dirigente/RUP rese rispettivamente in ordine alla assenza di condanne penali secondo l'art. 35 bis d. lgs. 165/2001 e in ordine alla insussistenza del conflitto di interessi secondo l'art. 6bis della l. 241/1990 come modificato dalla l. n. 190/2012 ed all'art. 42 del Codice dei contratti.;

Saranno altresì pubblicati a cura del RUP sul Profilo del Committente eventuali provvedimenti dallo stesso approvati durante la gestione del contratto compreso il resoconto della gestione finanziaria;

9.2 dalla U.O. B.1 gli adempimenti inerenti la pubblicazione sul Profilo del Committente e su SITAT SA di tutti gli atti che ineriscono la procedura di gara fino all'attestazione di efficacia della DD di aggiudicazione, compresa la comunicazione di cui all'art. 76 del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e quelli inerenti la legge 190/2012 limitatamente all'apertura della scheda che successivamente sarà implementata dal RUP con i dati e le informazioni successive all'affidamento;

10. di dare atto che l'affidamento in esame è soggetto agli obblighi di tracciabilità, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i. e che il CIG è 9334992717;



11 di dare atto che la garanzia provvisoria presentata, ai sensi dell'art 93, comma 1 del D.Lgs 50/2016, è svincolata come segue:

11.1 nei confronti dei non aggiudicatari, contestualmente alla pubblicazione sul profilo committente della successiva attestazione di efficacia della presente determina;

11.2 nei confronti dell'aggiudicatario, automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto.

12 di trasmettere copia del presente atto al RUP per quanto di competenza;

13. il Dirigente precedente non si trova in situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi dell'art 6-bis della L. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto;

13.1 il Responsabile del procedimento non si trova in situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi dell'art 6-bis della L. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto, a seguito di apposita dichiarazione in atti dello stesso Responsabile;

14 di dare altresì atto che:

14.1 la procedura di gara è stata svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al DPR 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13 (obblighi in materia di anticorruzione);

14.2 il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata e in modalità elettronica entro il termine di legge;

15 di disporre la pubblicazione della presente determinazione e della successiva attestazione di avvenuta efficacia dell'aggiudicazione nello spazio dedicato alla presente procedura di affidamento nel Profilo del Committente, fruibile dal sito istituzionale del Comune di Lucca;

16. di significare che:

16.1 in caso di inerzia il potere sostitutivo è attribuito agli organi di vertice individuati nella sezione Amministrazione Trasparente del Sito Istituzionale al link:

<https://www.comune.lucca.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/11722>;

16.2 contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi del titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione sul profilo del committente.

Il Dirigente  
Alessandro Cartelli / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

*Servizio di Provveditorato*