

COMUNE DI LUCCA
COLLEGIO DEI REVISORI

Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020 – VARIAZIONE n.6 ALLE PREVISIONI DI COMPETENZA.

COMUNE DI LUCCA
Protocollo N. 0152762/2018 del 20/11/2018 - 1.6.1
Allegato N.2: PARERE COLLEGIO REVISORI 6 - VAR. BILANCIO

Ai sensi dell'art.239 comma 1 lettera b, punto 2 del D.Lgs 267/2000 il Collegio dei Revisori del Comune di Lucca

Vista la richiesta ricevuta in data 16 Ottobre 2018, a cui sono seguite richieste di integrazione e chiarimenti da parte di questo Collegio, al fine di esprimere il parere in merito alla deliberazione di Consiglio Comunale di cui in oggetto, redatta dalla U.O. 1.1 – Programmazione e rendicontazione finanziaria;

Esaminata la proposta di variazione al bilancio di previsione 2018-2020 presentataci;

Visti gli art. 175-187-193-162 del D.Lgs 267/2000

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati dal Responsabile del Servizio Finanziario

premessi che

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 1.2.2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 (D.U.P.) di cui all'art. 74, comma 1, n. 19, del D.Lgs 23 giugno 2011 n. 118;

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 6.2.2018 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2018-2020, redatto ai sensi dell'allegato 9 al D.Lgs 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i.;

con deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 10.4.2018 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) per l'esercizio 2018, limitatamente alle dotazioni finanziarie di cui all'art. 169 del D.Lgs 267/2000, in attuazione dei programmi individuati nel Documento Unico di Programmazione 2018-2020 ed in conformità alle previsioni del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020;

con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 17.04.2018 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2017, ai fini della formazione del conto del bilancio 2017 (art. 228, comma 3, del D.Lgs 267/2000 e s.m.i., d'ora in poi T.U.E.L.) e, contestualmente, è stata disposta la prima variazione alle previsioni di competenza del bilancio di previsione 2018-2020;

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.05.2018, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2017;

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 03.07.2018 è stata approvata la salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del T.U.E.L. e l'assestamento generale del bilancio ex art. 175, comma 8, del T.U.E.L.;

il Collegio prende atto e verifica le variazioni in aumento e diminuzione sia dell'entrata che della spesa, che investono sia la parte corrente che la parte capitale del bilancio, menzionate negli allegati di accompagnamento alla manovra e che sono riepilogate nella tabella sottostante:

2018	
Minori spese (programmi)	3.448.239,29
Minore FPV spesa (programmi)	13.394,96
Maggiori entrate (tipologie)	52.057.184,82
Avanzo di amministrazione	2.132.815,50
TOTALE POSITIVI	57.651.634,57
Minori entrate (tipologie)	4.187.464,00
Maggiori spese (programmi)	53.263.753,43
Maggiore FPV spesa (programmi)	200.417,14
TOTALE NEGATIVI	57.651.634,57
2019	
FPV entrata	187.022,18
Minori spese (programmi)	931.653,40
Minore FPV spesa (programmi)	1.888,00
Maggiori entrate (tipologie)	52.425.757,60
Avanzo di amministrazione	0,00
TOTALE POSITIVI	53.546.321,18
Minori entrate (tipologie)	500.000,00
Maggiori spese (programmi)	53.044.433,19
Maggiore FPV spesa (programmi)	1.888,00
TOTALE NEGATIVI	53.546.321,19
2020	
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	916.644,45
Minore FPV spesa (programmi)	1.888,00
Maggiori entrate (tipologie)	50.265.256,40
Avanzo di amministrazione	0,00
TOTALE POSITIVI	51.183.788,85
Minori entrate (tipologie)	500.000,00
Maggiori spese (programmi)	50.681.900,85
Maggiore FPV spesa (programmi)	1.888,00
TOTALE NEGATIVI	51.183.788,85

rilevato che

le variazioni apportate al Bilancio di Previsione 2018-2020 con il presente provvedimento, consentono di garantire il permanere dell'equilibrio tra entrate finali e spese finali;

vista

la recentissima Circolare M.E.F. n. 25 del 03.10.2018 *"in materia di utilizzo degli avanzi di amministrazione per investimenti da parte degli enti locali per l'anno 2018"*, che di fatto ha mutato, almeno per l'ultimo trimestre dell'esercizio in corso, il contesto delle risorse effettivamente reperibili per il finanziamento della spesa di investimento.

Il provvedimento segna un punto a favore verso la completa “liberalizzazione” dell’uso degli avanzi di amministrazione, prospettiva resa possibile dopo i due fondamentali interventi della Corte costituzionale: la sentenza n. 247 del 2017 e la sentenza n. 101 del 2018 con le quali si è sostanzialmente affermato che *“l’avanzo di amministrazione rimane nella disponibilità dell’ente che lo realizza”* e *“non può essere oggetto di prelievo forzoso”* attraverso i vincoli del pareggio di bilancio.

In tale contesto normativo la Ragioneria Generale dello Stato ha chiarito che *“le città metropolitane, le province e i comuni, nell’anno 2018, possono utilizzare il risultato di amministrazione per investimenti, nel rispetto delle sole disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Conseguentemente, ai fini della determinazione del saldo di finanza pubblica per l’anno 2018, di cui al paragrafo B.1 della circolare n. 5 del 20 febbraio 2018, gli enti considerano tra le entrate finali anche l’avanzo di amministrazione per investimenti applicato al bilancio di previsione del medesimo esercizio”*.

Ciò ha dunque consentito l'applicazione dell'avanzo “destinato” a spese di investimento per € 1.439.367 e dell'avanzo “vincolato” per € 170.824 che, sommati alle entrate sopra indicate, determina la quantità di risorse proprie effettivamente disponibili per la realizzazione di spese di investimento in € 1.681.299.

esprime parere favorevole

sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale in oggetto. Il Collegio preso atto delle sentenze della Corte Costituzionale e dei loro effetti sui bilanci degli Enti Locali, raccomanda alla Giunta ed a tutti i responsabili dei servizi di continuare ad usare la massima prudenza e diligenza nell’utilizzo delle risorse pubbliche nel rispetto dei principi della corretta e sana gestione.

Montecatini Terme - Lucca, 25 Ottobre 2018

Il Collegio dei Revisori

Dott. Franco Pacini

Dott. Stefano Monticelli

Dott. Simone Terenzi