



Città di Lucca

Amministrazione comunale  
630/SB

### Determinazione n. 2208 del 03/12/2020

**Oggetto: GARE SSFF - DETERMINA A CONTRARRE PER ASSEGNAZIONE DI CONTRATTO DI ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO EX ART. 54, CC.1 E 3, DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II. PER AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI PUBBLICITÀ LEGALE (COD. FAMIGLIA 1) CIG: 8535674503**

### Il Dirigente

Premesso che:

il SETTORE DIPARTIMENTALE DI SERVIZIO DI STAFF B - U.O. B.1 Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti, ha effettuato un'indagine di mercato attivata con Avviso pubblico pubblicato sul sito dell'ente e sulla piattaforma telematica START in data 2/11/2020 per l'individuazione di almeno cinque operatori economici da valutare al fine di procedere alla procedura negoziata di cui all'art 63 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii (Codice dei contratti pubblici) - come indicato dalla legge 120/2020 di conversione del decreto-legge 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni) - per l'assegnazione di accordo quadro con un unico operatore per servizi di pubblicità legale, lotto unico;

il servizio sarà inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con la prima delibera utile in seguito all'approvazione della variazione del bilancio;

l'art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 prevede per le amministrazioni pubbliche la possibilità di utilizzare il Sistema Acquisti di Consip S.p.A. od in alternativa l'obbligo di utilizzo dei parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione di beni e servizi di cui alle convenzioni/accordi quadro;

il RUP ha verificato che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 o dalla Centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, aventi ad oggetto servizi/forniture comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, come si evince dalla corrispondenza intercorsa;

per l'affidamento del servizio in parola è stato redatto apposito progetto ai sensi dell'art. 23 cc. 14 e 15 d. lgs 50/2016 ss.mm.ii, da approvare con la presente determinazione, comprensivo dei seguenti documenti:

- Capitolato speciale d'appalto - confermando il documento approvato con D.D. n. 1885 del 30/10/2020 di approvazione dell'avviso per la manifestazione di interesse – con i seguenti allegati:
  - 1 - schemi di avviso/inserzioni;
  - 2 - “dettaglio offerta economica”/ ”listino prezzi”;
  - 3 - schema del contratto di accordo quadro;
- quadro economico del progetto;
- documento denominato “requisiti di partecipazione e mezzi di prova”;

nel caso del presente accordo quadro non ricorrono i presupposti per l'applicazione della clausola sociale di cui agli artt. 36 e 50 D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., alla Linea guida ANAC n. 13/2019 e/o



Clausola sociale territoriale, ai sensi art. 3 comma 1 lett. qqq, in quanto l'incidenza della manodopera è stata stimata del 8,73% dell'importo stimato e non sussiste un contraente uscente;

ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;

ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici è preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte che nel caso di specie si riepilogano:

- **il fine** del contratto è semplificare e ridurre i tempi della procedure di pubblicazione di bandi e avvisi, comprese le relative attività di contabilità e rimborso delle spese ai sensi della vigente normativa (*dm MIT 2.12.2016*);
- **l'oggetto del contratto** è la disciplina normativa e contrattuale che regola lo svolgimento del servizio di pubblicità legale, da gestire nella forma dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54, commi 1 e 3, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **la durata del contratto** è di 24 mesi, con possibilità di rinnovo fino ad ulteriori 24 mesi e proroga tecnica di durata massima di 6 mesi;
- **la procedura scelta per l'assegnazione dell'accordo quadro** in oggetto è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 63 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., come previsto dalla legge 120/2020 di conversione del decreto-legge 76/2020, nel pieno rispetto dei principi di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione (di cui nel caso di specie non sussistono i presupposti non essendoci un operatore uscente); detta procedura sarà gestita in ossequio all'art. 40 del medesimo decreto interamente attraverso il sistema telematico START, messo a disposizione dalla Regione Toscana e conformemente a quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 di ANAC di attuazione del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii., aggiornate con Delibera ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto Legge 32/2019, convertito con L. 55/2019;
- **il criterio di aggiudicazione** è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del d.lgs 50/2016 ss.mm.ii. Il concorrente formula la propria offerta sulla Piattaforma Start indicando il prezzo più basso offerto sul prezzo a base di gara - valevole solo ai fini dell'assegnazione dell'accordo quadro - pari ad € 52.767,62, ovvero il concorrente deve indicare il totale offerto, con non più di due decimali, da calcolarsi così come indicato nel "Prospetto di dettaglio di offerta economica – listino prezzi" allegato al capitolato, moltiplicando il prezzo unitario d'offerta per la quantità stimata della relativa prestazione, la sommatoria delle offerte per le relative pesature costituirà l'offerta di gara (cella H18 del suddetto prospetto), da riportarsi sul documento d'offerta generato da S.T.A.R.T. In caso di discrepanza tra il risultato della sommatoria delle offerte, parametrata come descritto, e l'offerta sul portale, faranno fede i prezzi unitari indicati e di conseguenza l'importo dell'offerta complessiva determinato tramite il "Prospetto di dettaglio di offerta economica – listino prezzi".  
Ai sensi dell'art. 97 comma 8 dello stesso Codice dei Contratti si procederà all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 bis suddetto art 97; tale esclusione comunque non opera quando il numero di offerte ammesse è inferiore a 5 ai sensi dell'art. 1 comma 3 della L.120/2020;
- **l'importo a base di gara, valevole solo ai fini dell'assegnazione dell'accordo quadro**, è € 52.767,62, al netto dell'IVA, di cui € 4.606,97 per costo della manodopera;
- **il valore presunto dell'accordo quadro** è pari a € **118.727,14** al netto dell'IVA, di cui € 0,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA di legge, calcolato tenendo conto della possibilità di rinnovo fino ad ulteriori 24 mesi e proroga tecnica di durata massima di 6 mesi.



L'importo a base di gara, così come il valore presunto dell'accordo quadro, deve intendersi come indicativo, non impegnativo né vincolante. L'Amministrazione Comunale con l'accordo quadro non si impegna al raggiungimento dell'importo massimo presunto di cui sopra. L'operatore economico assegnatario sarà chiamato a fornire le prestazioni che verranno richieste di volta in volta, ai prezzi ed alle condizioni fissate nell'accordo stesso, esclusivamente sulla base delle effettive necessità e non avrà nulla a pretendere se, nel periodo di durata dell'accordo, non verrà commissionato alcun servizio o seppure verrà commissionato solo parte di esso;

- **i requisiti di partecipazione e i mezzi di prova** sono riportati nell'apposito documento approvato con la presente determinazione;
- **il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.** tra il Comune di Lucca e l'operatore economico assegnatario, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro il termine di 120 gg. dall'efficacia dell'aggiudicazione;
- **i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali** dell'accordo quadro in oggetto sono contenute nel capitolato e negli ulteriori documenti facenti parte del progetto;

ai fini dell'applicazione del principio di rotazione, il RUP, tenuto conto di quanto indicato nelle sopra citate Linee Guida A.N.A.C. n. 4, ha dato atto che il presupposto non ricorre considerato che le attività ricomprese nel servizio di pubblicità legale sono esperite fino all'assegnazione dell'accordo quadro in oggetto in amministrazione diretta dalla U.O. B.1 Servizio Contratti, Controlli, Pubblicità legale;

pertanto, al fine dell'assegnazione del contratto in parola, verrà inviata tramite la piattaforma START, apposita lettera di invito alle ditte che hanno manifestato interesse alla gara e i cui nominativi sono contenuti in apposito elenco in atti al fascicolo elettronico;

è stabilito altresì che:

- l'offerta presentata dall'Operatore economico debba essere vincolata per 180 gg. rispetto al termine ultimo di presentazione dell'offerta;
- non si richiede la costituzione della garanzia provvisoria, in ossequio al disposto di cui all'art 1 comma 4 della L. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni);
- per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 c.9 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. l'operatore economico avrà n. 3 giorni per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;
- in considerazione della particolarità e dei contenuti professionali inerenti il servizio in oggetto il subappalto non è ammesso;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Laura Evola, funzionaria della U.O. B1, servizio Contratti, Controlli, Pubblicità legale, mentre il referente per il medesimo Servizio è la Dott.ssa Sharon Pini e per l'Ufficio Patrimonio il Sig. Marco Graziani;
- è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, in quanto i servizi contemplati dall'accordo quadro rivestono forma omogenea;
- si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- i servizi in oggetto all'accordo quadro in oggetto non rientrano tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa ex art. 1 comma 53 L. 6/11/2012 n. 190;

in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI, in quanto i servizi previsti dall'accordo quadro saranno erogati dall'assegnatario da remoto, ovvero dalle proprie sedi. Non sussistono, conseguentemente, costi per la sicurezza;

in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) è stato acquisito il CIG (codice identificativo gara), riportato in oggetto, mentre



all'operatore economico che risulterà affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A.. Il Rup prevede che per i contratti applicativi nella forma di “Ordini di esecuzione” - così come descritti e disciplinati dal capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto – sarà acquisito il CIG derivato e che gli stessi faranno riferimento al conto corrente dedicato alla P.A indicato dall'assegnatario in fase di stipula del contratto di accordo quadro;

in ossequio al disposto di cui all'art. 65 del D.L. n. 34/2020 (c.d. decreto Rilancio), gli Operatori economici e la Stazione appaltante sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione;

il contratto di accordo quadro non essendo fonte immediata di obbligazioni tra l'Amministrazione e l'assegnatario non comporta assunzione di impegni di spesa;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in ragione delle competenze relative all'incarico conferito con Decreto del Sindaco n. 32 del 27/11/2020, visti: il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

## DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa,

1. di approvare:

1.1 l'iter procedurale di affidamento mediante procedura negoziata di cui all'art 63 del Codice dei contratti pubblici, come indicato all'art 1, comma 2, lett. b) della legge 120/2020, con ricorso alla piattaforma telematica START e nel pieno rispetto dei principi di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42, invitando tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse alla gara a seguito di Avviso pubblico di indagine di mercato – nel caso di specie, come spiegato in premessa, non ricorrono i presupposti per l'applicazione del principio di rotazione - e i cui nominativi sono contenuti in apposito elenco in atti al fascicolo elettronico per l'assegnazione dell'accordo quadro per servizi di pubblicità legale, a decorrere dalla data di avvio di esecuzione del servizio, per la durata di 24 mesi, fatte salve le opzioni di rinnovo e proroga meglio specificate in narrativa, da assegnarsi con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 del d.lgs 50/2016 ss.mm.ii.;

1.2 il progetto, redatto ai sensi dell'art. 23 cc. 14 e 15 d.lgs 50/2016 ss.mm.ii complessivo e formato dai seguenti documenti in atti al fascicolo, confermando il Capitolato speciale già approvato con D.D. n. 1885 del 30/10/2020:

- Capitolato speciale d'appalto - confermando quanto approvato con D.D. n. 1885 del 30/10/2020 di approvazione dell'avviso per la manifestazione di interesse – con i seguenti allegati:
  - 1 - schemi di avviso/inserzioni;
  - 2 - “dettaglio offerta economica”/ ”listino prezzi”;
  - 3 - schema del contratto di accordo quadro;
- quadro economico del progetto;
- documento denominato “requisiti di partecipazione e mezzi di prova”

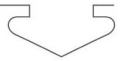
1.3 la spesa presunta a base di gara (lotto unico), per la durata di 24 mesi, pari ad € 52.767,62, di cui € 4.606,97 per costo della manodopera, oltre IVA al 22%;

2. di stabilire che:

2.1 l'offerta presentata dall'Operatore economico debba essere vincolata per 180 rispetto al termine ultimo di presentazione dell'offerta;

2.2 per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 c.9 D.Lgs. 50/2016 l'operatore economico avrà n. 3 *giorni* per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;

2.3 il subappalto non è consentito, così come previsto all'art. 7 del capitolato speciale d'appalto, in considerazione della particolarità e dei contenuti professionali inerenti il servizio in oggetto dell'accordo quadro;



- 2.4 il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Laura Evola, funzionaria della U.O. B1, servizio Contratti, Controlli, Pubblicità legale, mentre il referente per il Servizio Contratti è la Dott.ssa Sharon Pini e per l'Ufficio Patrimonio il Sig. Marco Graziani;
- 2.5 è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'assegnazione in esame, in quanto i servizi contemplati dall'accordo quadro rivestono forma omogenea;
- 2.6 è applicata ai sensi dell'art. 97 c. 8 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia calcolata secondo il criterio di cui all'art. 97 c. 2 bis dello stesso Codice dei contratti; tale esclusione comunque non opera quando il numero di offerte ammesse è inferiore a 5 ai sensi dell'art. 1 c. 3 della L.120/2020;
- 2.7 si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

3. di dare atto che:

- 3.1 il servizio in oggetto all'accordo quadro non rientra tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa ex art. 1 comma 53 L. 6/11/2012 n. 190;
- 3.2 sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'assenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto, così come meglio specificato dall'art 2 del capitolato speciale di appalto, pertanto non si è reso necessario provvedere alla redazione del DUVRI e il relativo costo specifico è pari a € 0,00,
- 3.3 in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) è stato acquisito il CIG (codice identificativo gara), riportato in oggetto, mentre all'operatore economico che risulterà affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A. ;
- 3.3.bis in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii.), il Rup prevede che per i contratti applicativi nella forma di "Ordini di esecuzione" - così come descritti e disciplinati dal capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto - saranno acquisiti i relativi CIG derivati e che gli stessi faranno riferimento al conto corrente dedicato alla P.A indicato dall'assegnatario in fase di stipula del contratto di accordo quadro;
- 3.4 ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Centrale Unica di Committenza tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;

4. di dare atto che il contratto di accordo quadro da aggiudicarsi con la presente procedura, non essendo fonte immediata di obbligazioni tra l'Amministrazione e l'assegnatario, non comporta assunzione di impegni di spesa, che verranno assunti in seguito in base alle effettive necessità dell'Ente e alle risorse economiche a disposizione;

5. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento per il Comune di Lucca è la Dott.ssa Maria Cristina Panconi Responsabile della U.O. B.1 *Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (S.U.A./C.U.C.), Provveditorato, Economato e Contratti;*

6. di dare atto che:

- 6.1 con successiva Determinazione Dirigenziale si procederà ad assegnare l'accordo quadro per servizi di pubblicità legale e che il relativo contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 del D. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro il termine di 60 gg. dall'efficacia dell'aggiudicazione;
- 6.2 nel contratto stesso sarà menzionata la clausola di cui all'art. 53 comma 16-ter d. lgs. 165/2001 attestante che l'aggiudicatario non si avvale dell'attività lavorativa o professionale di soggetti che abbiano cessato, nell'ultimo triennio, rapporto di dipendenza con la S.A. esercitando poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti;

7. di dare atto che la procedura di gara verrà svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al DPR 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13. (obblighi in materia di anticorruzione);



8. di dare atto che saranno assolti:

8.1 dal R.U.P. l'adempimento delle comunicazioni all'Anagrafe Tributaria nonché gli adempimenti nei confronti di ANAC (concludere l'iter ed acquisire il fascicolo), su SITAT SA (tutti i dati e le informazioni sia inerenti la procedura di gara che la successiva gestione del contratto) e quelli previsti dalla L. 06.12.2012 n. 190, dal D. lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza per quanto concerne la esecuzione del contratto, nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della corruzione per il triennio 2018-2020 approvato con Delibera di G.C. n.97/2018.

8.2 dalla U.O. B.1 gli adempimenti inerenti la pubblicazione sul Profilo del Committente di tutti gli atti che ineriscono la procedura di gara fino all'attestazione di efficacia della DD di aggiudicazione, e quelli inerenti la l. 190/2012 limitatamente all'apertura della scheda che successivamente sarà implementata dal Rup con i dati e le informazioni successive all'affidamento;

9. di dare atto che si trovano in atti al fascicolo le dichiarazioni del RUP rese rispettivamente in ordine alla assenza di condanne penali secondo l'art. 35 bis d. lgs. 165/2001 e in ordine alla insussistenza del conflitto di interessi secondo l'art. 6bis della l. 241/1990 come modificato dalla l. n. 190/2012 ed all'art. 42 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

10. di significare che contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi del titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione sul profilo del committente.

Il Dirigente  
ANGELI GRAZIANO / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

*U.O. 1.2 - Contabilità*

*Centrale Unica di Committenza*

*Servizio Contratti e Controlli*

*U.O. B.1 - Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti*