



Determinazione n. 230 del 12/02/2020

Oggetto: GARE – DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 63 COMMA 2 LETT. C E ART 112 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I. DEL SERVIZIO PER L’ORGANIZZAZIONE DEL REFERENDUM POPOLARE CONFERMATIVO DEL 29 MARZO 2020

Il Dirigente

La sottoscritta Arch. Lucia Dal Porto, dirigente del Settore Servizi Demografici, Archivio e Protocollo per competenze assegnate con decreto del Sindaco n. 49 del 23.10.2019, ai sensi degli artt. 107 e 109 del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 s.m.i. inerente il testo unico dell’ordinamento degli enti locali

premessi che:

il Presidente della Repubblica, con decreto del 28 gennaio 2020 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 23 del 29 gennaio 2020, ha indetto il Referendum Popolare confermativo (ex art 138 e 87 della Costituzione) della legge costituzionale recante “Modifiche agli art. 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari”, approvata dal Parlamento e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n° 240 del 12 ottobre 2019 ed ha convocato i relativi comizi per il giorno di domenica 29 Marzo 2020, dando così avvio al calendario degli adempimenti;

il comune è chiamato a provvedere agli adempimenti relativi alla consultazione referendaria. Rilevata, nella dotazione organica dell’ente l’oggettiva carenza di risorse di personale operaio ed ausiliario sufficienti, è necessario provvedere tramite affidamento a terzi.

E’ intendimento dell’Amministrazione Comune di riservare il servizio a cooperative sociali di tipo B o loro consorzi, quale contributo all’attuazione delle politiche di inclusione sociale, a sostegno dell’inserimento lavorativo delle persone svantaggiate, con particolare riguardo agli ex detenuti ed agli affetti da dipendenze varie che hanno avviato un procedimento di recupero ed alle fasce più deboli della popolazione (come da indirizzi dell’amministrazione Comunale).

Tale opportunità peraltro è espressamente contemplata e favorita sia dalla normativa statale che regionale, ed infatti la Legge 8 novembre 1991, n. 381 “Disciplina delle cooperative sociali” che, all’art. 5, prevede che *“Gli enti pubblici..... anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all’articolo 1, comma 1, lettera b),per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell’IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all’articolo 4, comma 1”*.

La procedura si colloca nell’ambito derogatorio del Codice Appalti (art 112 dlgs 50/2016), secondo anche quanto previsto dalla recente normativa regionale toscana (Legge RT 58 del 31/10/2018).

In ragione dell’oggettiva repentina successione degli eventi che hanno portato alla fissazione della data della consultazione referendaria e dei tempi immediati dei primi adempimenti del calendario elettorale (le postazioni di propaganda dovranno essere fruibili agli aventi titolo entro il 25 febbraio 2020) – sussistono le ragioni di urgenza previste all’ art 63 comma 2 lettera c) del D.lgs 50/2016;



per le medesime ragioni di repentinà degli eventi e di urgenza, l'affidamento in oggetto non è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del d. lgs. 50/2016 e s.m.i.;

l'art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 prevede per le amministrazioni pubbliche la possibilità di utilizzare il Sistema Acquisti di Consip spa od in alternativa l'obbligo di utilizzo dei parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione di beni e servizi di cui alle convenzioni/accordi quadro. Il RUP ha verificato che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 o dalla Centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, aventi ad oggetto servizi/forniture comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, come si evince dalla corrispondenza intercorsa;

per l'affidamento del servizio è stato redatto dall' Ufficio Tecnico apposito progetto ai sensi dell'art. 23 cc. 14 e 15 D. Lgs 50/2016 smi, da approvare con la presente determinazione, comprensivo dei seguenti documenti :

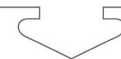
- Capitolato speciale d'appalto con relativi allegati (A-B e C);
- Computo Metrico
- Elenco Prezzi
- Stima incidenza manodopera
- Analisi prezzi
- DUVRI
- schema di convenzione;
- “Dettaglio offerta economica per affidamento diretto prezzo più basso”

considerato che IL PONTE Società Cooperativa Sociale, con sede in Via E. Mattei 721 Lucca P.I. 01586560466 Rea LU-152363 – Iscritta all'Albo Nazionale ex DM 23/6/2004 al n° A 105105 del 18/2/2015 ed all'Albo regionale delle cooperative sociali di tipo B al n° 6836 del 14/10/1996 - è iscritta nell'elenco delle cooperative sociali di tipo B istituito con Determinazione Dirigenziale n° 2864 del 30.12.2019 e ha già effettuato lo stesso servizio, in qualità di consorziata esecutrice, in occasione delle precedenti consultazioni, che possiede i requisiti richiesti dal capitolato e mezzi e risorse adeguati che consentono di garantire una immediata operatività. E' pertanto è opportuno procedere all'affidamento diretto alla stessa, previa richiesta di presentazione di offerta per l'affidamento diretto al prezzo più basso, sulla base della documentazione di progetto;

ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Centrale Unica di Committenza tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;

ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici è preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte che nel caso di specie si riepilogano:

- **il fine** del contratto, è l'organizzazione del Referendum del 29 Marzo 2020;
- **l'oggetto del contratto** è affidamento dei servizi tecnici per il referendum;
- **la durata del contratto** è 90 giorni;
- **la procedura scelta per l'affidamento del/della servizio/fornitura** in oggetto, è la procedura per affidamento diretto con il criterio del prezzo più basso espresso in percentuale unica, a valere su tutti i singoli prezzi - per motivi di urgenza - ai sensi dell'art.63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nel pieno rispetto dei principi di cui agli art. 42 in quanto i tempi sono così stretti,



per le motivazioni di cui sopra, che non consentono di esperire diversa procedura. Detta procedura sarà gestita in ossequio all'art. 40 del medesimo decreto interamente attraverso il sistema telematico START messo a disposizione dalla Regione Toscana;

- **l'importo a base di gara** è € 65.909,50 al netto dell'IVA, di cui € 40.240,01 per costo della manodopera;
- il **valore presunto dell'appalto** è pari a **€ 66.600,00** al netto dell'IVA, di cui € 690,50 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA di legge, per un valore complessivo pari ad € 81.252 (IVA compresa);
- **il servizio sarà regolato da convenzione stipulata ai sensi della Legge 381/1991 e Legge R.T. 58 del 31/10/2018** tra il Comune di Lucca e la cooperativa sociale selezionata, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica;
- **i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali** del servizio sono contenute nel capitolato e negli ulteriori documenti facenti parte del progetto, da approvare con la presente determinazione;

pertanto, al fine dell'affidamento del servizio in parola ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c D.lgs. 50/2016 per le ragioni espresse in narrativa, verrà inviata tramite la piattaforma START apposita lettera di invito all'operatore sopra individuato.

è stabilito altresì che:

- l'offerta presentata dall'Operatore economico debba essere vincolata per 180 giorni, rispetto al termine ultimo di presentazione;
- l'ammontare della garanzia provvisoria da applicare ai sensi dell'art. 93 c. 1 D.Lgs. 50/2016 è pari ad € 1318,19 calcolata nella misura del 2 % (*indicare percentuale applicata*) fatto salvo quanto previsto dal c. 7 del medesimo articolo;
- per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 c.9 D.Lgs. 50/2016 l'operatore economico avrà n. 2 *giorni*, per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;
- in ragione della particolarità delle attività che prevedono l'utilizzo di attrezzature comunali, il subappalto non è ammesso così come previsto all'art. 10 del capitolato speciale d'appalto;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà individuato successivamente;
- saranno richiesti all'Operatore economico aggiudicatario i requisiti di idoneità tecnico professionale in materia di sicurezza, ai sensi del D.Lgs. 81/2008;
- è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, in ragione della particolare natura delle attività richieste, consistenti in allestimenti da effettuarsi con materiale di proprietà comunale e che richiedono un unico soggetto responsabile del prelievo e del rimessaggio nei magazzini comunali.

il servizio non rientra tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa ex art. 1 comma 53 L. 6/11/2012 n. 190

sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto. Riscontrando i suddetti rischi si è pertanto provveduto alla redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 81/08 e s.m.i., allegato al capitolato. Nel suddetto documento è stato quantificato il costo per la sicurezza che è pari ad € 690,50 oltre IVA e tale importo non è soggetto a ribasso;

in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii.) il Rup, prevede per l'esperimento della gara di incaricare la Centrale Unica di Committenza di acquisire il Cig padre mentre, al momento dell'aggiudicazione, il Rup medesimo acquisirà



il Cig figlio e all'operatore economico che risulterà affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A.;

il contributo a carico di questa Stazione Appaltante ammonta a € 30 e sarà corrisposto all'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, dalla U.O. B.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio finanziario armonizzato 2020, dando atto che tale spesa è esigibile interamente nell'anno 2020;

la spesa presunta complessiva per ristorare il presente affidamento, per l'intera durata della convenzione, è stata stimata in complessivi Euro 66.600 al netto dell'IVA 22% e trova copertura finanziaria per la durata del contratto, stimata in 90 giorni, al cap. 11368/1 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2020-2022. Tale spesa sarà da rimodulare sulla base degli esiti dell'aggiudicazione;

visto - il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

il presente atto è soggetto a visto per la regolarità contabile da parte del responsabile del Servizio Economico-Finanziari;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa,

1. di approvare:

1.1 l'iter procedurale di affidamento diretto con il criterio del prezzo più basso espresso in percentuale unica, a valere su tutti i singoli prezzi - per motivi di urgenza - ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del servizio per l'organizzazione del Referendum del 29 marzo 2020 a cooperativa sociale di tipo B - in grado di attivare immediatamente il servizio, dovendosi rispettare il calendario elettorale il cui primo adempimento è l'allestimento delle postazioni di propaganda in tempo utile a poter essere fruita dagli aventi titolo alla data del 25 febbraio 2020. Detta procedura sarà gestita con ricorso alla piattaforma telematica START;

1.2 il progetto, redatto ai sensi dell'art. 23 cc. 14 e 15 D. Lgs 50/2016 smi, comprensivo dei seguenti documenti in atti al fascicolo:

- Capitolato speciale d'appalto con relativi allegati (A-B e C);
- Computo Metrico
- Elenco Prezzi
- Stima incidenza manodopera
- Analisi prezzi
- DUVRI
- schema di convenzione
- dettaglio offerta economica per affidamento diretto prezzo più basso

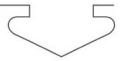
1.3 la spesa presunta a base di gara di € 65.909,50, per la durata prevista di 90 giorni, di cui € 40.240,01 per costo della manodopera, oltre ad € 690,50 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 22%;

2. di dare mandato alla Cuc, al fine dell'affidamento del servizio in parola ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c D.lgs. 50/2016 per le ragioni di urgenza espresse in narrativa, di invitare l'operatore sopra individuato a presentare la propria migliore offerta tramite la piattaforma START;

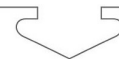
3. di stabilire che:

3.1 l'offerta presentata dall'Operatore economico debba essere vincolata per 180 giorni rispetto al termine ultimo di presentazione dell'offerta;

3.2 l'ammontare della garanzia provvisoria da applicare ai sensi dell'art. 93 c. 1 D.Lgs. 50/2016 è pari ad € 1318,19 calcolata nella misura del 2%, fatto salvo quanto previsto dal c. 7 del medesimo articolo;



- 3.3 per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 c.9 D.Lgs. 50/2016 l'operatore economico avrà n. 2 *giorni*, per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;
 - 3.4 il subappalto non è consentito per motivazioni indicate in premessa;
 - 3.5 il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà individuato successivamente;
 - 3.6 è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, per le motivazioni in premessa;
 - 3.7 l'Operatore economico aggiudicatario dovrà comprovare il possesso dei requisiti di idoneità tecnico professionale in materia di sicurezza, ai sensi del D.Lgs. 81/2008 richiesti;
4. di dare atto che:
- 4.1 il servizio non rientra tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 1 comma 53 L. 6/11/2012 n. 190;
 - 4.2 sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto riscontrando tali rischi. Si è pertanto provveduto alla redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 81/08 e s.m.i., allegato al capitolato. Nel suddetto documento è stato quantificato il costo per la sicurezza che è pari ad € 690,50 oltre IVA tale importo non è soggetto a ribasso;
 - 4.3 in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii.) il Rup, prevede per l'esperimento della gara di incaricare la Centrale Unica di Committenza di acquisire il Cig padre mentre, al momento dell'aggiudicazione, il Rup medesimo acquisirà il Cig figlio e all'operatore economico che risulterà affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A.;
 - 4.4 il contributo a carico di questa Stazione Appaltante ammonta a € 30 e sarà corrisposto all'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, dalla U.O.B.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio finanziario armonizzato 2020 dando atto che tale spesa è esigibile interamente nell'anno 2020;
 - 4.5 l'operatore economico è esente dal contributo di cui sopra in ragione dell'importo;
 - 4.6 ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Centrale Unica di Committenza tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;
5. di prenotare la spesa presunta complessiva di € 81.252,00 (IVA compresa), prevista per l'intera durata del contratto di 90 giorni al cap. 11368/1 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2020/2021, dandosi atto che con variazione n° 26 dell'11 febbraio 2020 deliberata d'urgenza, sono state allocate le risorse necessarie per l'organizzazione del referendum. Di dare altresì atto che la predetta spesa sarà oggetto di rimodulazione agli esiti della procedura di affidamento;
6. di dare altresì mandato all'U.O.1 B1 di provvedere, al prossimo aggiornamento, ad aggiungere il presente servizio nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 dell'amministrazione comune di Lucca;"
7. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento per il Comune di Lucca è la determinante Arch. Lucia dal Porto – dirigente del Settore 7;
8. di dare atto che:
- 8.1 con successiva Determinazione Dirigenziale si procederà ad aggiudicare il servizio indicato in narrativa e che sarà stipulato una apposita convenzione ai sensi della Legge 381/1981 e della Legge RT 58/2018, mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica;
 - 8.2 nel contratto stesso sarà menzionata la clausola di cui all'art. 53 comma 16-ter d. lgs. 165/2001 attestante che l'aggiudicatario non si avvale dell'attività lavorativa o professionale di soggetti che abbiano



cessato, nell'ultimo triennio, rapporto di dipendenza con la S.A. esercitando poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti;

8.3 la spesa complessiva dell'appalto verrà rimodulata agli esiti delle risultanze della procedura di gara;

9. di dare atto che la procedura di gara verrà svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al DPR 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13. (obblighi in materia di anticorruzione);

10. di dare atto che saranno assolti:

10.1 dal R.U.P. l'adempimento delle comunicazioni all'Anagrafe Tributaria, nonché gli adempimenti previsti dalla L. 06.12.2012 n. 190, dal D. lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza e dal SITAT SA relativamente ai dati ed alle informazioni che ineriscono la gestione del contratto, nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della corruzione per il triennio 2018-2020 approvato con Delibera di G.C. n.97/2018. Saranno altresì pubblicati a cura del Rup sul Profilo del Committente eventuali provvedimenti dallo stesso approvati durante la gestione del contratto, compreso il resoconto della gestione finanziaria;

10.2 dalla U.O. B.1 gli adempimenti inerenti la pubblicazione sul Profilo del Committente e su SITAT SA di tutti gli atti che ineriscono la procedura di gara, fino all'attestazione di efficacia della DD di aggiudicazione, e quelli inerenti la l. 190/2012 limitatamente all'apertura della scheda che successivamente sarà implementata dal Rup con i dati e le informazioni successive all'affidamento;

11. di dare atto che si trovano in atti al fascicolo le dichiarazioni del Dirigente/RUP rese rispettivamente in ordine alla assenza di condanne penali secondo l'art. 35 bis d. lgs. 165/2001 e in ordine alla insussistenza del conflitto di interessi secondo l'art. 6bis della l. 241/1990 come modificato dalla l. n. 190/2012 ed all'art. 42 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

12. di significare che contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi dell'art.120 c.1 del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta e completata fase di pubblicazione sul Profilo del committente.

Il Dirigente
DAL PORTO LUCIA / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

U.O. 1.2 - Contabilità

Centrale Unica di Committenza

B. - Servizio di Staff - Avvocatura Comunale, Centrale Unica di Committenza - Dirigente

01 - Settore Servizi Economici - Finanziari - Dirigente