

Verbale n. 62 del 18 dicembre 2020

Oggetto: Parere sulla proposta di deliberazione di Giunta nr.280 del 17 dicembre 2020 avente ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 – VARIAZIONE ALLE PREVISIONI DI COMPETENZA E DI CASSA PER ALLOCAZIONE DELLE RISORSE ASSEGNATE A TITOLO DI FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI EMERGENZA COVID E FONDO SOLIDARIETA' ALIMENTARE (ART. 2 D.L. N. 154/2020) – APPROVAZIONE.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Rag. Giovanni Incagli (Presidente), Dott. Alessandro Ghiori e Rag. Luca Stella nominati con deliberazione del Consiglio Comunale n.41 del 04/06/2019, in ottemperanza agli obblighi previsti dall'art. 239 del D.Lgs. 267/2000.

Vista la richiesta di parere, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) punto 2) del D.Lgs. n. 267/2000 sulla proposta di deliberazione di Giunta n. 280 del 17 dicembre 2020.

PREMESSA

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 118 del 30/12/2019 ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022;

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 119 del 30/12/2019 ha approvato il Bilancio di previsione 2020/2022 ed i relativi documenti allegati poi successivamente modificato da diversi atti dell'Amministrazione.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 28.01.2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2020-2022, successivamente modificato con atti esecutivi ai sensi di legge;

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 30.06.2020 è stato approvato il Piano della performance per l'esercizio 2020, integrando, in attuazione dell'art. 169 T.U.E.L., il P.E.G. 2020-2022;

Il Decreto legge n.154 del 23/11/2020 ha istituito un fondo per la solidarietà alimentare di 400 milioni di euro per il 2020 da erogare a ciascun comune.

Il Decreto legge anzidetto prevede che *“Le variazioni di bilancio riguardanti l'utilizzo delle risorse trasferite dal Bilancio dello Stato connesse all'emergenza COVID-2019 possono essere deliberate dagli enti locali sino al 31 dicembre 2020 con delibera di Giunta”*.

Sulla base dell'art. 2, comma 1, del D.L. 154/2020 sono state assegnate al Comune di Lucca ulteriori risorse a titolo di misure urgenti di solidarietà alimentare per l'importo di € 470.906,13.

Con nota PG n. 162469 del 14.12.2020 l'U.O. 2.1 Servizi Sociali ne ha richiesto l'allocazione a bilancio destinandole, nel rispetto di quanto disposto con l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 658/2020, per € 400.906,13 all'acquisto di buoni spesa e per € 70.000,00 alla distribuzione di generi alimentari o beni di prima necessità, avvalendosi delle associazioni del terzo settore;

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 39 del D.L. 14 agosto 2020 nr. 104 "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia" convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 luglio 2020 n. 77, il Ministero

ha provveduto al riparto finale delle risorse stanziare nel bilancio dello Stato per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali, assegnando al Comune di Lucca ulteriori € 2.710.894,37, determinando così l'importo complessivo dei fondi assegnati per tale finalità, in complessivi € 10.489.331,88.

Ad oggi, con precedenti deliberazioni del Consiglio Comunale n. 47 del 6.08.2020 e n. 79 del 30.11.2020, sono stati già allocate nella parte entrata del bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020, a titolo di "Fondo funzioni fondamentali emergenza Covid-19", risorse per l'importo di € 8.388.009,00, di cui € 7.778.437,51 già erogate e, quindi, occorre provvedere all'iscrizione a bilancio dell'importo a saldo spettante, pari ad € 2.101.323,00, allocandolo al titolo 2^ della parte entrata del bilancio alla voce del piano dei conti finanziario 2.01.01.01.001 "Trasferimenti correnti da Ministeri", accantonando integralmente tale importo alla missione 20.03, in continuità con le determinazioni già assunte in proposito con la deliberazione n. 79 del 30.11.2020 a cui per brevità si fa rinvio;

In data 30/06/2020, con deliberazione n. 32, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2019 (cfr verbale n. 41 del 09/06/2020), determinando un risultato di amministrazione di euro 71.994.321,55, così composto:

- fondi accantonati	per euro	45.608.003,23
- fondi vincolati	per euro	18.395.158,08
- fondi destinati agli investimenti	per euro	512.863,45
- fondi disponibili	per euro	7.478.296,79

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione, sono state apportate le seguenti variazioni:

- determinazione dirigenziale n. 97 del 22.01.2020, adottata ai sensi dell'art. 175 comma 5-*quater*, T.U.E.L.;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 04.02.2020 di adeguamento dello stanziamento dei residui presunti al 31.12.2019 e delle relative previsioni di cassa;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 11.02.2020 di variazione alle dotazioni di competenza, adottata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 175, comma 4, T.U.E.L., successivamente ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 11 del 10.04.2020;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 02.04.2020, a fronte di misure urgenti destinate a fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, adottata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 175, comma 4, T.U.E.L., successivamente ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 23 del 15.05.2020;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 21.04.2020 di variazione alle dotazioni di competenza e di cassa, adottata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 175, comma 4, del T.U.E.L., successivamente ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 24 del 15.05.2020;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 22.05.2020 di approvazione delle variazioni conseguenti alle risultanze delle operazioni di riaccertamento ordinario dei residui ai fini della formazione del conto di bilancio 2019, per consentire la reimputazione degli impegni e degli accertamenti non esigibili alla data del 31 dicembre 2019 ed il correlato adeguamento del fondo

- pluriennale vincolato;
- determinazione dirigenziale n. 1171 del 14.07.2020, adottata ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater, T.U.E.L.;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 06.08.2020 di salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 T.U.E.L. ed assestamento generale del bilancio ex art. 175, comma 8, T.U.E.L.;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 13.10.2020 di variazione alle previsioni di competenza;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 13.10.2020 di variazione alle previsioni di competenza e di cassa;

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione sono stati inoltre adottati, ai sensi dell'art. 176 del TUEL e del punto 8.12) del principio contabile applicato n. 4.2 al D.Lgs 118/2011, i seguenti atti deliberativi della Giunta Comunale, comportanti prelievi dal fondo di riserva e dal fondo di riserva di cassa:

- deliberazione di Giunta comunale n. 48 del 09.03.2020;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 24.03.2020;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 09.07.2020;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 275 del 15.12.2020;

Sinora risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del TUEL, una quota di avanzo di amministrazione pari a euro 3.194.871,09 così composta:

- fondi accantonati	per euro	32.000,00
- fondi vincolati	per euro	1.135.786,56
- fondi destinati agli investimenti	per euro	512.863,45
- fondi disponibili	per euro	1.514.221,08

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'art. 175, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) dispone che *“il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda relativa alle spese, per ciascuno degli esercizi considerati nel documento”*, e al comma 2 che *“Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5- quater”*.

L'art. 2 del D.L. 23 novembre 2020, n. 154, recante *«Misure finanziarie urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19»* dispone che:

- *“1. Al fine di consentire ai comuni l'adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare, è istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno un fondo di 400 milioni di euro nel 2020, da erogare a ciascun comune, entro 7 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sulla base degli Allegati 1 e 2 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658 del 29 marzo 2020.*
- *2. Per l'attuazione del presente articolo i comuni applicano la disciplina di cui alla citata ordinanza n. 658 del 2020.*
- ***3. Le variazioni di bilancio riguardanti l'utilizzo delle risorse trasferite dal Bilancio dello Stato connesse all'emergenza COVID-2019 possono essere deliberate dagli enti locali sino al 31 dicembre 2020 con delibera della giunta”;***

L'art. 193, comma 1, del TUEL prevede che “*Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6*”.

L'art. 239 comma 1 lett. b) del TUEL dispone che l'Organo di revisione è chiamato ad esprimere il proprio parere sulle proposte di deliberazioni consiliari di variazione al bilancio di previsione.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Collegio procede all'esame della documentazione relativa alla variazione oggetto del presente parere.

Il servizio finanziario, in collaborazione con i dirigenti responsabili dei servizi in cui si articola l'ente, ha effettuato una generale ricognizione delle poste iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022, compreso il fondo di riserva, a seguito della quale è emersa la necessità di apportare variazioni agli stanziamenti del bilancio al fine di adeguarli alle nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove e maggiori entrate.

Le variazioni riguardano, per l'**esercizio 2020**, solo la parte corrente.

Con riferimento alla **parte corrente**, l'entrata evidenzia variazioni per la registrazione di maggiori entrate derivanti da trasferimenti.

La parte delle spese evidenzia variazioni per maggiori maggiori spese.

Il Collegio, inoltre, prende atto che con la variazione oggetto del presente parere l'ente ha provveduto all'aggiornamento delle **previsioni di cassa** sulla base degli effettivi flussi registrati e delle modifiche alle previsioni di competenza apportate con la variazione, a seguito della quale, il fondo di cassa finale presunto ammonta ad € 19.790.094,65. Inoltre, il Collegio rileva che l'ente, dall'inizio dell'esercizio e fino ad oggi, non è mai dovuto ricorrere all'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, riuscendo ad adempiere ugualmente in modo puntuale ai propri obblighi di pagamento, nonostante l'attuale situazione di tensione finanziaria conseguenti agli effetti determinati dall'emergenza sanitaria.

Le variazioni al bilancio di previsione 2020 - 2022 contenute nella proposta di deliberazione di Giunta in esame:

- a) sono conformi ai principi giuridici dettati dal D. Lgs. n. 267/2000 in materia di formazione e modificazione del bilancio di previsione, nonché delle norme statutarie e del vigente regolamento di contabilità;
- b) sono coerenti con gli strumenti di programmazione finanziaria previsti dal vigente ordinamento finanziario e contabile disciplinato dal D. Lgs. n. 267/2000, nonché dalle specifiche leggi di settore;
- c) sono attendibili ed in particolare, per quanto concerne gli stanziamenti di entrata, sono supportate da idonea documentazione prodotta dai dirigenti dei settori interessati;
- d) sono congrue e compatibili per quanto concerne gli stanziamenti di spesa nel rispetto degli indirizzi dell'Amministrazione Comunale e degli obiettivi generali di governo dell'Ente.

Le variazioni agli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione dell'esercizio 2020 sono così riassunte:

	Parte corrente	Conto capitale	Anticipazione di Tesoreria	Conto terzi	Totale
Avanzo di amministrazione					
Fondo Pluriennale Vincolato					
Fondo di Riserva					
Maggiori entrate	2.572.230,00				2.572.230,00
Minori entrate					
Saldo maggiori entrate nette	2.572.230,00				2.572.230,00
Fondo Pluriennale Vincolato					
Maggiori spese	2.572.230,00				2.572.230,00
Minori spese					
Saldo maggiori spese nette	2.572.230,00				2.572.230,00
Totale	0,00				0,00

Il Collegio prende atto che con le suddette variazioni al bilancio di previsione 2020 - 2022 viene mantenuto il rispetto del pareggio finanziario e degli equilibri di cui ai commi 2 e 6 dell'art. 162 del citato D.Lgs. n. 267/00 nonché di quanto disposto dall'art. 193, comma 1, dello stesso Decreto Legislativo.

Il Collegio prende altresì atto che la proposta di Giunta di variazione oggetto del presente parere dispone, conseguentemente, l'adeguamento delle previsioni finanziarie del Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 118 del 30/12/2019.

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso e considerato,

- a seguito di una telefonata fra i responsabili del servizio ed il Presidente del Collegio dei Revisori nella quale sono state, illustrate e chiarite le variazioni di bilancio proposte all'approvazione del Consiglio Comunale di cui tutti i membri sono poi stati portati a conoscenza;
- riscontrata la correttezza degli atti e documenti presentati;
- esaminata la proposta di deliberazione di Giunta Comunale unitamente alla documentazione allegata;
- verificato che risulta rispettato l'equilibrio del bilancio di previsione 2020-2022, di cui agli artt. 193, comma 1 e 162 comma 6, T.U.E.L.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs 267/2000, dal Responsabile del Servizio Finanziario, il Collegio:

esprime parere favorevole

sulla proposta di deliberazione di Giunta nr. 280 del 17 dicembre 2020 di approvazione della variazione al bilancio di previsione 2020.

Letto, confermato, sottoscritto.

Lì, 18 dicembre 2020

Il Collegio dei Revisori dei conti

Rag. Giovanni Incagli _____

Dott. Alessandro Ghiori _____

Rag. Luca Stella _____

(Firme apposte digitalmente)