



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 66	SEDUTA DEL 22/06/2021
OGGETTO: ESERCIZIO DEL DIRITTO DI PRELAZIONE PER L'ACQUISTO DELLE AZIONI DI SISTEMA AMBIENTE S.P.A. POSTE IN VENDITA DAL COMUNE DI BAGNI DI LUCCA – APPROVAZIONE	

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventidue** del mese di **Giugno** alle ore **21:05**, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta aperta per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Seduta svolta in **modalità telematica, completamente a distanza**, tenutasi in via convenzionale nella Residenza Comunale, così come previsto dall'atto Presidente del Consiglio del 22.04.2021, prot. n. 55308, recante “Criteri di effettuazione delle sedute del Consiglio comunale a distanza. Approvazione modifiche”, in applicazione diretta e provvisoria dell'art. 73, comma 1 del D.L. n. 18/2020.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Vice Segretario Generale, Dott. Graziano Angeli che, su invito del Presidente, procede all'appello.

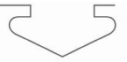
	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>	X		18	GIUNTOLI ENZO	X	
2	BARSANTI FABIO	X		19	GUIDOTTI ROBERTO	X	
3	BATTISTINI FRANCESCO	X		20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	BIANUCCI DANIELE	X		21	LUCARINI FRANCESCO		X
5	BINDOCCI MASSIMILIANO	X		22	MARTINELLI MARCO		X
6	ANGELINI ALESSIA	X		23	FRANCESCONI DANTE	X	
7	BORSELLI SERENA		X	24	MASSAGLI JACOPO	X	
8	BUCHIGNANI NICOLA	X		25	MINNITI GIOVANNI		X
9	BARSELLA MARCO	X		26	NELLI RITA	X	
10	CANTINI CLAUDIO	X		27	OLIVATI GABRIELE		X
11	CIARDETTI PILADE	X		28	PAGLIARO LUCIO	X	
12	CONSANI CRISTINA	X		29	PETRETTI CRISTINA	X	
13	DI VITO ALESSANDRO	X		30	CELLAI FRANCESCO	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO	X	
15	DINELLI LEONARDO	X		32	TESTAFERRATA SIMONA	X	
16	GIANNINI GIOVANNI	X		33	TORRINI ENRICO		X
17	GIOVANNELLI ANDREA	X			Totale	27	6

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti **in remoto**, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i Consiglieri: Cellai, Ciardetti e Buchignani.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Bove, Giglioli, Lemucchi e Vietina all'appello, Raspini entrato successivamente in corso di seduta.

..... omissis il resto

Il Consiglio Comunale



Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “ESERCIZIO DEL DIRITTO DI PRELAZIONE PER L'ACQUISTO DELLE AZIONI DI SISTEMA AMBIENTE S.p.A. POSTE IN VENDITA DAL COMUNE DI BAGNI DI LUCCA – APPROVAZIONE” presentata dal Settore Dipartimentale 01 - Servizi Economico - Finanziari, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai Consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premessato che

Sistema Ambiente S.p.A. è una società partecipata dal Comune di Lucca, tramite Lucca Holding S.p.A., che ha ricevuto in affidamento esclusivo dal Comune di Lucca, fino al 2029, il servizio pubblico di igiene urbana (spazzamento, raccolta e smaltimento rifiuti);

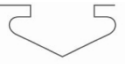
il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.P.);

con riferimento alla revisione straordinaria delle partecipazioni, il primo comma dell'articolo 24 del D.Lgs. n. 175/2016 prevede che *“le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del presente decreto in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2. A tal fine, entro il 30 settembre 2017, ciascuna amministrazione pubblica effettua con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del presente decreto, individuando quelle che devono essere alienate. L'esito della ricognizione, anche in caso negativo, è comunicato con le modalità di cui all'articolo 17 del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114. Le informazioni sono rese disponibili alla sezione della Corte dei Conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15”*;

con deliberazioni C.C. n. 65/2017, n. 111/2018, n. 112/2019, n. 86/2020, rispettivamente relative alla revisione straordinaria ed alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, il Comune di Lucca, a seguito dell'analisi svolta con riferimento agli articoli 4 e 20 del TUSP, ha confermato il mantenimento della partecipazione posseduta in Sistema Ambiente S.p.A., ritenendo che le attività svolte dalla società siano strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, che tale partecipazione rientri nelle categorie elencate all'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 e che la società soddisfi i requisiti di cui all'articolo 20 del medesimo decreto. Come precisato in tali atti, Sistema Ambiente S.p.A. è stata interessata da un aumento di capitale sociale, autorizzato con deliberazione consiliare n. 58 del 25.10.2016, in ragione della necessità di supportare il Piano degli Investimenti degli esercizi 2016 e seguenti della società, garantendo alla stessa un'adeguata solidità finanziaria, anche ai fini dell'accesso al credito;

in data 28.12.2018 il Comune di Bagni di Lucca ha approvato la deliberazione C.C. n. 70, con la quale è stata effettuata la ricognizione delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016, nell'ambito della quale è stata confermata la dismissione della partecipazione posseduta in Sistema Ambiente S.p.A.. Con successiva deliberazione consiliare del Comune di Bagni di Lucca n. 2 del 24.01.2019 è stato adottato l'atto di indirizzo per la dismissione di tale partecipazione;

con nota prot. n. 27761 del 26.01.2021 il Comune di Bagni di Lucca ha comunicato l'intenzione di procedere all'alienazione di tutte le azioni possedute in Sistema Ambiente S.p.A. (*“n. 1875 azioni al prezzo corrispondente al valore del Patrimonio Netto dell'ultimo bilancio approvato, mediante procedura negoziata ex art. 10 D.Lgs. n. 175/2016”*), chiedendo se il Comune di Lucca intendesse esercitare il diritto di prelazione previsto dall'art. 6 dello Statuto societario, che riserva al Comune di Lucca, o a società holding da esso



totalmente partecipata, tale diritto per l'acquisto di azioni che altro socio intenda alienare, assegnando il termine di 60 giorni per rispondere;

a seguito delle precisazioni chieste da LH S.p.A., con successiva nota protocollo n. 190 del 01.03.2021 (conservata in atti), il Comune di Bagni di Lucca ha confermato che *“il prezzo di cessione delle azioni è da ritenersi corrispondente al valore contabile della frazione di patrimonio netto alla data del 31.12.2020”*.

con nota prot. n. 71912 del 26.05.2021 (conservata agli atti dell'ufficio) la Capogruppo ha precisato che *“l'acquisto delle 1875 azioni di Sistema Ambiente S.p.A. ad oggi di proprietà del Comune di Bagni di Lucca andrebbe fatto per l'importo di € 29.730,00 pari al valore contabile delle azioni, corrispondente alla frazione di patrimonio netto della società alla data del 31.12.2020”*, chiedendo all'A.C. di esprimersi in merito all'indirizzo da seguire sull'eventuale esercizio del diritto di prelazione per l'acquisto delle azioni della società Sistema Ambiente al prezzo indicato;

il TUSP, nel disciplinare la materia della sottoscrizione, dell'acquisto e della cessione di partecipazioni societarie da parte delle Pubbliche Amministrazioni, dispone il rispetto di una pluralità di condizioni volte a garantire i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'attività amministrativa, la cui disciplina è rinvenibile, in via principale, all'art. 5 che sancisce il generale onere di motivazione analitica, e nei successivi articoli 7 (costituzione di società a partecipazione pubblica), 8 (acquisto di partecipazioni in società già costituite) e 10 (alienazione di partecipazioni sociali) del decreto stesso;

in particolare, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, o di acquisto di partecipazioni anche indirette *“deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa”*;

a seguito dell'acquisto di tali azioni, il capitale sociale posseduto dal Comune di Lucca per il tramite di LH S.p.A. in Sistema Ambiente S.p.A. passerà da 62,58% a 62,97%;

in relazione all'operazione descritta sussistono i requisiti necessari a fornire la motivazione analitica prescritta dall'articolo 5 sopra citato, espressa di seguito:

1. sussiste il requisito concernente la strumentalità dell'operazione da compiere per il perseguimento delle finalità istituzionali elencate nell'art. 4, D.Lgs. 175/2016, poiché il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani è certamente da comprendersi, ai fini della congruità delle finalità tra i servizi di interesse generale di cui al comma 2, lett. a) del medesimo articolo, come verificato in occasione della revisione straordinaria e ordinaria delle società partecipate, alla quale si fa rimando *per relationem* (da ultimo con la deliberazione C.C. n. 86/2020);

2. sussiste il requisito relativo alle ragioni e alle finalità che giustificano tale scelta considerato che l'acquisto di tali azioni confermerebbe la linea già intrapresa



dall'Amministrazione in occasione dell'aumento di capitale deliberato con atto del Consiglio Comunale n. 113/2016, nonché, in ragione della necessità di consolidare la posizione di controllo dell'Ente, per il tramite di Lucca Holding S.p.A., sulla *governance* della società, evitando altresì il possibile ingresso di nuovi soci, che potrebbero interferire con le scelte aziendali intraprese e le linee di indirizzo espresse dalla Capogruppo. Al riguardo si sottolinea come il miglioramento della qualità dei servizi resi da Sistema Ambiente S.p.A. ha da sempre rappresentato una priorità per l'Amministrazione Comunale, nell'ottica della salvaguardia dell'ambiente e del recupero di risorse preziose; ciò anche in considerazione delle finalità di interesse pubblico connesse all'attività svolte dalla stessa. Appare opportuno ricordare che i risultati ottenuti fino ad ora dalla società nell'ambito della raccolta differenziata sono eccellenti: Sistema Ambiente S.p.A. è tra le aziende *leader* in Toscana della raccolta differenziata e sostenibilità ambientale, con il conseguimento della percentuale di differenziazione nel Comune di Lucca pari all'81%, la più alta riscontrata nei comuni capoluogo della Toscana, e a fronte di un costo del servizio per utente significativamente inferiore alla media della Regione Toscana (come si evince dal bilancio di esercizio 2020 nonché dal Piano Finanziario per l'anno 2021 del servizio di gestione dei rifiuti urbani, approvato con deliberazione consiliare n. 50/2021);

3. sussistono i requisiti relativi alla convenienza economica, alla sostenibilità finanziaria ed alla valutazione della possibilità di gestione diretta o esternalizzata del servizio, per i seguenti motivi:

- Costo sostenuto: il prezzo richiesto per l'acquisizione delle azioni riflette la quota parte del patrimonio netto della società alla data del 31.12.2020 e pertanto risulta in linea con le valutazioni di bilancio effettuate dalla capogruppo Lucca Holding S.p.A. circa la congruità del prezzo;
- Convenienza economica: la valutazione sulla convenienza economica, fondata su parametri oggettivi e quantitativi, ed effettuata dall'A.C. sulla scorta degli elementi disponibili, ha evidenziato come l'esercizio del diritto di prelazione per l'acquisto delle azioni di Sistema Ambiente sia un'operazione conveniente dal punto di vista economico. Infatti tale operazione risulta compatibile: da un lato, con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, consentendo alla società, nel contesto territoriale e societario esistente, la stabilità necessaria a garantire il proseguo del regolare svolgimento delle attività, rappresentando al tempo stesso un investimento che accresce il patrimonio comunale; dall'altro con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese, non configurandosi come soccorso finanziario alla luce dei dati di fatturato e risultato di esercizio della società. Dette conclusioni muovono dall'analisi dei dati di bilancio di Sistema Ambiente S.p.A. effettuata nell'ambito del "*documento di analisi delle relazioni annuali sul governo societario 2019 e sui report semestrali 2020 delle società controllate*" dalla U.O. 1.5 – "*società e organismi partecipati, controlli e performance*" (conservato agli atti), che evidenziano una gestione economica positiva e la sussistenza dei presupposti che ne garantiscono la continuità nel tempo, che rende conveniente per l'Ente Locale l'accrescimento delle quote di partecipazione e che potrà poi comportare effetti positivi sia per l'utenza che per l'ente affidante. Inoltre dal bilancio 2020 di Sistema Ambiente S.p.A., approvato di recente, viene evidenziato "*l'andamento positivo del risultato ottenuto, in linea con quelli degli esercizi precedenti, e con un incremento dell'utile di esercizio pur in presenza dei costi straordinari sostenuti a seguito della pandemia in corso. [...] L'Azienda è*



riuscita nel corso dell'anno non soltanto ad adeguarsi all'emergenza da covid-19 [...] ma anche a proseguire nell'implementazione degli investimenti programmati [...]”;

- Sostenibilità finanziaria: l'importo previsto per l'esercizio del diritto di prelazione, pari ad euro € 29.730,00. Il requisito in esame sussiste in quanto la cifra investita è, in termini assoluti, non rilevante e non preclude o vincola altri investimenti che il Comune/la Capogruppo intendono perseguire nel proprio programma;

4. in ordine alla valutazione delle possibili forme di gestione del servizio alternative, si evidenzia che le forme di gestione integrata dei rifiuti urbani previste dall'ordinamento sono sostanzialmente riconducibili alle seguenti: a) affidamento del servizio a società interamente pubblica *in house*; b) affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura c.d. “a doppio oggetto”); c) affidamento del servizio con gara ad evidenza pubblica; d) gestione in proprio. La scelta di esercitare il diritto di prelazione appare in linea con gli sviluppi organizzativi del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nell'Ambito Territoriale Ottimale “A.T.O. Toscana Costa”, attualmente previsti dalla L.R. n. 69/2011, e s.m.i.. Al riguardo si precisa, infatti, che l'affidamento di tali servizi a Sistema Ambiente S.p.A. è in salvaguardia fino al 2029, in quanto il socio privato nel 1999 è stato individuato con una modalità di gara assimilabile ad una gara a doppio oggetto, avente durata trentennale. Al termine della salvaguardia il servizio di igiene ambientale rientrerà a pieno titolo nell'ambito delle competenze dell'A.T.O. Toscana Costa e verrà quindi attribuito, anche nel territorio del Comune di Lucca, al Gestore Unico Retiambiente S.p.A., uniformemente a quanto avviene negli altri territori dell'Ambito Territoriale Ottimale. L'esercizio del diritto di prelazione, comportando il rafforzamento della governance aziendale, trova pertanto ulteriore giustificazione nell'ottica del conferimento di Sistema Ambiente S.p.A. in Retiambiente S.p.A., che dovrà essere effettuato entro il 2029. Di conseguenza non esistono allo stato attuale modalità alternative allo svolgimento del servizio integrato dei rifiuti;

5. sussiste infine il requisito della compatibilità della scelta dell'A.C. con i principi di efficienza, efficacia ed economicità. In particolare la scelta adottata appare:

- efficiente: in quanto l'amministrazione utilizza in maniera accorta le risorse a propria disposizione perseguendo i propri obiettivi nel miglior modo possibile;
- efficace: in quanto permette all'amministrazione di raggiungere con successo l'obiettivo prefissato;
- economica: in quanto permette all'amministrazione di utilizzare, in modo efficiente, le risorse finanziarie disponibili, raggiungendo in modo efficace l'obiettivo prefissato che è quello del miglioramento del servizio di gestione dei rifiuti. A fronte di un investimento economico limitato, il Comune ha infatti la possibilità di rafforzare il proprio ruolo nella società;

appare pertanto opportuno, per le motivazioni sopra espresse, autorizzare Lucca Holding S.p.A. ad esercitare il diritto di prelazione per l'acquisto delle azioni detenute in Sistema Ambiente S.p.A. e poste in vendita dal Comune di Bagni di Lucca, ai sensi dell'articolo 6 dello Statuto societario;



visti

lo Statuto comunale;

il D.Lgs 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

il D.Lgs n. 175/2016 e s.m.i.;

la deliberazione C.C. n. 65 del 20.10.2017;

il parere favorevole del Responsabile del Servizio Economico-Finanziario, in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile della proposta di deliberazione, richiesti ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 e s.m.i e allegati al presente atto (**Allegati nn. 1 e 2**);

il parere favorevole reso, in data 11.06.2021, dal Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. (**Allegato n. 3**);

il parere espresso dalla Commissione Consiliare di Indirizzo e Controllo sugli Enti, Aziende ed Istituzioni Partecipate nella seduta del 15.06.20221, conservato in atti;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Lemucchi e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante appello nominale, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda di votazione allegata (**Allegato n. 4**)

presenti	n. 26
astenuti	n. 06
votanti	n. 20
favorevoli	n. 20

d e l i b e r a

1. di autorizzare Lucca Holding S.p.A. ad esercitare il diritto di prelazione per l'acquisto delle azioni detenute in Sistema Ambiente S.p.A. e poste in vendita dal Comune di Bagni di Lucca, ai sensi dell'articolo 6 dello Statuto societario;
2. di trasmettere la presente deliberazione a Lucca Holding S.p.A., a Sistema Ambiente S.p.A. ed al Comune di Bagni di Lucca;
3. di trasmettere il presente provvedimento alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei conti ed all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, ai sensi dell'articolo 5, commi 3 e 4 del D.Lgs n. 175/2016;
4. di pubblicare copia della presente deliberazione nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito del Comune di Lucca, ai sensi dell'art. 22 comma 1, lett. d-*bis*), D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;
5. di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR e che è inoltre esperibile il ricorso amministrativo per via straordinaria al Capo dello Stato, in entrambi i casi nei termini ed alle condizioni previste dal D.Lgs104/2010 e dal D.P.R. 1199/1971.

Con successiva e separata votazione, effettuata mediante appello nominale, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**Allegato n. 5**)

presenti	n. 26
----------	-------



astenuti n. 06
votanti n. 20
favorevoli n. 20

d e l i b e r a

6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Francesco Battistini

il Vice Segretario Generale
Dott. Graziano Angeli

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 1.5 - Società e organismi partecipati, controlli e performance

U.O. 1.1 - Programmazione e Rendicontazione Finanziaria

Lemucchi Giovanni

01 - Settore Servizi Economico - Finanziari - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
CC02 - Parere tecnico.pdf.p7m	3fc87c9227294d4186afe719362682d22eb94930333e7fb48b913a08427aa3b2
Allegato n. 5 - votazione I.E..pdf.p7m	594b4abce9318bafc6d94afa4dc61511ca2947954fca76398cb0fbc775014854
Allegato n. 3 - 86ParereSistemaAmbiente.pdf.p7m	880239baf57a85b2f5f195e5a15add14928c1d1a9a782ad3265e2e07c191b41b
Allegato n. 4 - votazione proposta.pdf.p7m	6355b9f9815e9e5594530432f1b7cfb1e5ecffb765b940868f001c5dd301d0e
CC03 - Parere contabile.pdf.p7m	a08d8163bec9bb1e51113b54273c23c5d8094056e2f1e248ba65084dce61d022