



Città di Lucca

Amministrazione comunale  
98/SC

## Determinazione n. 1890 del 11/10/2019

**Oggetto: RISCOSSIONE COATTIVA MEDIANTE LUCCA HOLDING SERVIZI S.R.L. DELLE ORDINANZE INGIUNZIONE EMESSE PER VERBALI AMMINISTRATIVI DAL COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE E NON PAGATE. ACCERTAMENTO IN BILANCIO DEL GETTITO RELATIVO NONCHÉ CONFERMA FINANZIAMENTO DELLA SPESA (FAMIGLIA 11 - ALTRO)**

### Il Dirigente

#### *Premesso che:*

La U.O. C.1 – “Corpo della Polizia Municipale” provvede ad emettere ordinanze/ingiunzioni di pagamento nei confronti dei soggetti inadempienti al pagamento di sanzioni elevate dagli organi preposti per le violazioni di varie normative, in particolare in materia di violazioni al regolamento di polizia urbana ed in materia di artisti di strada (ord. nn. 53805 del 01/09/2006 e 50185 del 17/08/2010);

quando i suddetti soggetti si rendono inadempienti anche all’obbligo di pagamento impartito loro con le sopraccitate ordinanze/ingiunzioni si rende necessario procedere all’attivazione della procedura per il recupero coattivo della somma;

si ravvisa in questo caso, per i verbali elencati nell’allegato A al presente provvedimento, conservato agli atti d’ufficio, quanto previsto dall’art. 1 L. 241/1990, il quale dispone che “1. *L’attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell’ordinamento comunitario*”, ritenendo pertanto opportuno, economico ed efficiente procedere con la procedura di riscossione coattiva anzidetta;

*al contrario*, si ritiene antieconomico procedere con la procedura di riscossione coattiva per i verbali previsti nell’allegato B al presente provvedimento, conservato agli atti d’ufficio, in quanto intestati a soggetti irreperibili senza fissa dimora e privi di reddito, relativi agli anni 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 e 2015, sempre secondo quanto previsto dall’art. 1 L. 241/1990 sopra richiamato;

#### *Dato pertanto atto che:*

L’importo complessivo in riscossione coattiva è di € 3.137,50 di cui € 2.150,00 per sanzione ed € 987,50 per spese, per cui è necessario in primo luogo provvedere al relativo accertamento:

- per € 2.150,00 sul cap. PEG 900/1 “PROVENTI PER SANZIONI DA VIOLAZIONE REGOLAMENTI COMUNALI, ORDINANZE SINDACALI ED ALTRE LEGGI” del Bilancio di previsione armonizzato 2019/2021 – annualità 2019;
- per € 987,50 sul PEG 1870/1 “RECUPERO SPESE DI PROCEDURA SU CONTRAVVENZIONI” del Bilancio di previsione armonizzato 2019/2021 – annualità 2019;

L’art 52 del D Lg.vo n 446 del 15 dicembre 1997 prevede la possibilità, per gli Enti Locali, di affidare la liquidazione l’accertamento e la riscossione dei tributi e delle altre entrate alle società a capitale interamente pubblico;

con deliberazione n. 12 del 17.03.2015 e n. 50 del 30.06.2015 il Consiglio Comunale ha affidato, con le modalità dell’in house providing, a LHS, e per quanto di interesse della presente U.O. C.1 “Corpo della Polizia Municipale” le seguenti attività in materia di riscossione:

- a) l’esercizio delle attività di riscossione coattiva delle entrate comunali;
- b) la gestione del contenzioso instaurato dai contribuenti relativamente agli atti di riscossione coattiva emessi da LHS;



f) la gestione degli atti sanzionatori per le violazioni relative al Codice della Strada e per ogni altra violazione amministrativa di competenza della Polizia Municipale, nonché le conseguenti attività di riscossione ordinaria e delle violazioni amministrative;

(...)

h) tutte le altre attività connesse, accessorie e complementari alla gestione delle entrate di cui ai punti precedenti;

(...)

j) la collaborazione ed il supporto al Comune per la predisposizione di tutti i provvedimenti di competenza dello stesso in materia di entrate affidate in gestione alla Società;

con il medesimo provvedimento consiliare è stato inoltre approvato il contratto di servizio, quale strumento giuridico per la regolamentazione dei rapporti tra il Comune di Lucca e la società, che prevede che il servizio abbia durata sino al 31.12.2021;

gli artt. 6 e 9 del Disciplinare di Servizio tra Lucca Holding S.r.l. e il Comune di Lucca, da ultimo modificato, per quanto di interesse, con Delibera della Giunta Comunale n. 333 del 20/12/2016, prevedono che l'attività di riscossione ordinaria gestita da Lucca Holding Servizi S.r.l. consista in: gestione dei flussi informatici inviati dal Comune di Lucca per la stampa ed imbustamento degli avvisi di accertamento, ecc; inserimento e gestione preavvisi e verbali per violazioni al Codice della Strada; front office; mentre l'attività di riscossione coattiva delle entrate Comunali consista in: gestione dei flussi informatici inviati dal Comune di Lucca; stampa ed imbustamento di ingiunzioni, avvisi bonari, solleciti, preavvisi di fermo, iscrizione di fermi, intimazioni, ecc; front-office; gestione della fase di esecuzione (rapporti con ufficiale giudiziario, studio legale); controllo della riscossione; rendicontazione e riversamento del Comune, rateazioni;

in particolare e per quanto di interesse in questa sede, Lucca Holding S.r.l. è compensata nella misura del 16% degli importi riscossi e riversati per la riscossione coattiva delle sanzioni;

***Dato atto che:***

la remunerazione spettante alla Lucca Holding Servizi S.r.l. per la riscossione coattiva è comunque ancorata all'effettivo riscosso e non al carico complessivo dell'ingiunzione fiscale, nella misura del 16% degli importi riscossi e riversati così come indicato sul Disciplinare di servizio;

l'importo complessivo in riscossione coattiva è, come detto, di € 3.137,50 per cui la spesa preventivabile è pari ad € 502,00 più i.v.a 22%, per un totale di € 612,44, pur essendo la percentuale di riscossione storicamente notevolmente inferiore al totale dovuto;

tale importo sarà liquidato a valere sull'impegno n. 2019/803 assunto sul capitolo PEG 15332 "LHS - CORRISPETTIVO PER SERVIZIO RISCOSSIONE VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE A REGOLAMENTI E ORDINANZE" del Bilancio di previsione armonizzato 2019/2021 – annualità 2019 (rif. D.D. n. 128 del 28/01/19);

***si da inoltre atto che:***

- è stato acquisito il Durc on line della Società e ha dato esito positivo;

- Lucca Holding S.r.l., essendo partecipata indirettamente al 100% dal Comune di Lucca tramite la Lucca Holding Spa (società in house), che ne possiede la totalità del capitale sociale, deve ritenersi esclusa dall'applicazione delle norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, risultando inoltre non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà, secondo quanto disposto dal paragrafo 2.5 della deliberazione ANAC n. 556 del 31/5/2017 avente ad oggetto "Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, Aggiornata al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" con delibera n. 556 del 31 maggio 2017";

- l'esigibilità delle obbligazioni riferite all'impegno di spesa per l'anno 2019 avverrà entro il 31/12/2019;

***per quanto sopra premesso, visti:***

- la legge 28 settembre 1998, n. 337 recante delega al Governo ad emanare uno o più atti decreti legislativi in materia di riordino della disciplina relativa alla riscossione;

- il D.Lgs. 26 febbraio 1999, n. 46 recante norme in tema di riordino della disciplina della riscossione mediante ruolo, in attuazione della delega prevista dalla legge 337/98;

- i decreti legislativi 326/99, 32/2001 e 193/2001 recanti modifiche dei decreti legislativi 46/99 e 112/99;



- l'art. 12 del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 602 come sostituito dall'art. 4 del D.Lgs. 26 febbraio 1999, n. 46;

- il R.D. n. 639 del 14 aprile 1910 recante disposizioni procedurali sulle ingiunzioni fiscali;

**visti inoltre:**

- l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 ed in ragione delle competenze relative all'incarico dirigenziale conferito con Decreto del Sindaco n. 18 del 13/02/2018;

- lo Statuto Comunale;

- il Regolamento di Contabilità;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 17/03/2015; la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 30/06/2015; la deliberazione di Giunta Comunale n. 198 del 16/07/2015; la deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 26/07/2016; la deliberazione di Giunta Comunale n. 333 del 20/12/2016, la deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 05/02/2019;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 15/01/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario armonizzato 2019-2021;

## DETERMINA

**1) DI AVVALERSI** per le ragioni indicate in premessa, fino al 31 dicembre 2021, di Lucca Holding Servizi S.r.l. C.F. 01969730462, via dei Bichi n. 340 Lucca, per il servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative facenti parte della lista di carico al presente atto, allegato non pubblicato per esigenze relative alla tutela della riservatezza dei soggetti menzionati;

**2) DI APPROVARE** la lista di carico relativa alle sanzioni amministrative, non pagate nei termini di legge, per violazioni amministrative, notificate o contestate negli anni 2011 - 2015 relativamente a violazioni in materia di regolamento di polizia urbana ed in materia di artisti di strada, per un importo complessivo di € 3.137,50, come risulta dall'Allegato A, conservati agli atti d'ufficio; da tale somma sono esclusi gli interessi, per i quali Lucca Holding Servizi srl darà successiva comunicazione ai competenti uffici comunali;

**3) DI ACCERTARE:**

- € 2.150,00 sul cap. PEG 900/1 "PROVENTI PER SANZIONI DA VIOLAZIONE REGOLAMENTI COMUNALI, ORDINANZE SINDACALI ED ALTRE LEGGI" del Bilancio di previsione armonizzato 2019/2021 – annualità 2019;

- € 987,50 sul PEG 1870/1 "RECUPERO SPESE DI PROCEDURA SU CONTRAVVENZIONI" del Bilancio di previsione armonizzato 2019/2021 – annualità 2019; provvedendo ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità sulla base della percentuale media di riscossione;

**4) DI DARE ATTO CHE** l'importo relativo alla quota parte di interessi sarà calcolato successivamente da LHS e sarà accertato per cassa al momento dell'effettiva riscossione, secondo quanto previsto dal principio contabile Allegato n. 4/2 al D.Lgs 118/2011;

**5) DI DARE ATTO CHE** si ritiene antieconomico procedere per i verbali relativi agli anni 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 e 2015 previsti nell'allegato B al presente provvedimento, conservato agli atti d'ufficio, in quanto intestati a soggetti irreperibili senza fissa dimora privi di reddito, secondo quanto previsto dall'art. 1 L 241/1990 sopra richiamato;

**6) DI DARE ATTO CHE** l'importo da corrispondere alla stessa Lucca Holding Servizi srl sarà liquidato a valere sull'impegno n. 2019/803 assunto sul capitolo PEG 15332 "LHS - CORRISPETTIVO PER SERVIZIO RISCOSSIONE VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE A REGOLAMENTI E ORDINANZE" del Bilancio di previsione armonizzato 2019/2021 – annualità 2019 (rif. D.D. n. 128 del 28/01/19);

**7) DI DARE ATTO CHE** che l'importo sopra indicato potrebbe subire ulteriori integrazioni in corso d'anno, sulla base dei dati effettivi via via disponibili;

**8) DI PROVVEDERE** alla liquidazione tramite successivo modello 1/r da inviare alla Ragioneria, dopo l'emissione di regolare fatture elettroniche da parte di Lucca Holding Servizi S.r.l.;

**9) DI DARE ATTO CHE** il Dirigente procedente non si trova in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 07/08/1990 n. 241 nei confronti dei destinatari del presente provvedimento;



**10) DI DARE ATTO CHE** il Responsabile del Procedimento, ex L. 241/90 artt. 4 e segg. è il Vice-Comandante Ispettore Bruno Bertilacchi e che lo stesso, nonché i dipendenti interessati che hanno preso parte nella presente istruttoria amministrativa, non si trovano in conflitti di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990 nei confronti dei destinatari del presente provvedimento;

**11) DI DARE ATTO CHE** contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. e per via straordinaria al Capo dello Stato, secondo quanto previsto dal D. Lgs. 104/2010 e dal D.P.R. 1199/1971.

Il Dirigente  
PRINA MAURIZIO / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici: