



Città di Lucca

Amministrazione comunale
473/05

Determinazione n. 2279 del 21/12/2017

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER AFFIDAMENTO DIRETTO DI DUE INCARICHI DI PRESTAZIONE DI SERVIZI FINALIZZATI ALLA VERIFICA, ALL'AGGIORNAMENTO, ALL'EVENTUALE IMPLEMENTAZIONE ED ALLA CATALOGAZIONE DELLE SCHEDATURE GIA' IN POSSESSO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE - CIG: Z71216FAE1

Il Dirigente

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e, in particolare, le seguenti norme:

- l'articolo 30, comma 1, il quale dispone che "l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità (...);
- l'articolo 36 comma 1, il quale dispone che "l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese";
- l'articolo 36, comma 2, il quale dispone che "fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:
 - a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
 - b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. (...);
- l'articolo 36, comma 9, che per i contratti sottosoglia consente di ridurre fino alla metà i termini minimi stabiliti per la presentazione delle offerte nell'articolo 61, nel rispetto dei principi previsti dall'articolo 79;
- l'articolo 46, che individua gli operatori economici ammessi a partecipare alle procedure di affidamento di servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria;
- l'articolo 80, per quanto riguarda i motivi di esclusione di un operatore economico dalla partecipazione ad una procedura d'appalto e, quindi, i requisiti di carattere generale che devono essere posseduti per la partecipazione alla procedura;
- l'articolo 83, comma 1, secondo il quale i criteri di selezione riguardano esclusivamente l'idoneità professionale e le capacità tecniche e professionali e comma 3, il quale prevede che, ai fini della sussistenza dei requisiti, i concorrenti devono essere iscritti "(...) o presso i competenti ordini professionali";
- l'articolo 85, comma 1, secondo il quale al momento della presentazione delle offerte "le stazioni appaltanti accettano il documento di gara unico europeo (DGUE), redatto in conformità al



modello di formulario approvato con regolamento dalla Commissione europea. Il DGUE è fornito esclusivamente in forma elettronica a partire dal 18 aprile 2018, e consiste in un'autodichiarazione aggiornata come prova documentale preliminare in sostituzione dei certificati rilasciati da autorità pubbliche o terzi in cui si conferma che l'operatore economico soddisfa le seguenti condizioni:

- a) non si trova in una delle situazioni di cui all'articolo 80;
 - b) soddisfa i criteri di selezione definiti a norma dell'articolo 83;
 - c) soddisfa gli eventuali criteri oggettivi fissati a norma dell'articolo 91”;
- l'articolo 75, comma 3, secondo il quale “nelle procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara, gli operatori economici selezionati vengono invitati di norma a mezzo di posta elettronica certificata;
 - l'articolo 95, in relazione ai criteri di aggiudicazione dell'appalto e, in particolare, il comma 4 che, in deroga al criterio generale dell'offerta economicamente più vantaggiosa, consente di utilizzare il criterio del minor prezzo:
 - “b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

Vista la deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del D.Lgs. n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.a. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

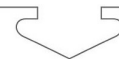
Verificato che alla data della presente determinazione la tipologia di servizi richiesti:

- non rientra tra le categorie merceologiche di convenzioni attive in Consip S.p.A.;
- non è presente a catalogo nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Premesso che,

- il Comune di Lucca è dotato di Regolamento Urbanistico, approvato ai sensi della legge regionale 5/1995 con delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 16 marzo 2004 e pubblicato sul BURT (Bollettino Ufficiale Regione Toscana) n. 15 del 14 aprile 2004;
- il Comune di Lucca, con delibera di Consiglio Comunale n.19 del 15 marzo 2012, ha approvato la vigente Variante al Regolamento Urbanistico denominata “Regolamento Urbanistico - Variante straordinaria di Salvaguardia del Piano Strutturale”, ai sensi della legge regionale 1/2005, divenuta pienamente efficace a seguito di pubblicazione del relativo avviso sul BURT n.18 del 2 maggio 2012;
- il 27 novembre 2014 è entrata in vigore la legge regionale n.65/2014 “Norme per il governo del territorio”;
- con delibera di Consiglio Regionale n.37 del 27 marzo 2015 è stato approvato l'atto di integrazione del Piano di Indirizzo Territoriale (PIT) con valenza di piano paesaggistico, pubblicato sul BURT n.28 del 20 maggio 2015;
- il Comune di Lucca è dotato di Piano Strutturale (PS) approvato, ai sensi della legge regionale 65/2014, con delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 24 aprile 2017, pubblicata sul BURT n.26 del 28 giugno 2017 e divenuto efficace decorsi 30 giorni da tale data;
- ai sensi dell'art. 55, comma 5 e 6 della legge regionale 1/2005 sono da considerarsi decadute le previsioni del Regolamento Urbanistico relative alle trasformazioni, degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, soggette a piano attuativo che non siano stati attuati entro cinque anni dall'approvazione del RU o per i quali non sia stata stipulata la relativa convenzione, nonché i conseguenti vincoli preordinati all'esproprio;



- al Regolamento Urbanistico vigente non risulta applicabile la proroga triennale di cui al comma 12 dell'art. 95 della LR 65/2014 riferibile esclusivamente ai Piani Operativi e non anche ai regolamenti urbanistici, così come chiarito da parte della Regione Toscana con comunicazione prot. n.0103810/2017 del 31.08.2017;

Rilevato che,

- risulta prioritariamente necessario per l'Amministrazione Comunale disporre entro breve termine l'avvio del procedimento per la formazione del nuovo Piano Operativo alla luce del sopravvenuto contesto normativo e regolamentare, con particolare riferimento alla Legge Regionale 65/2014 ed al PIT- PPR;
- nell'ambito della ricognizione del patrimonio edilizio esistente, con particolare riferimento alla schedatura e catalogazione degli edifici di origine storica o di impianto storico e più dettagliatamente delle ville-fattorie e delle corti rurali, è emersa l'esigenza di reperire professionalità specializzate nell'analisi ricognitiva della documentazione tecnica e specialistica già in possesso del Comune di Lucca, al fine di verificare, aggiornare, eventualmente implementare e catalogare il materiale esistente evidenziando gli elementi di criticità, le potenzialità, opportunità e priorità da sviluppare per omologare la documentazione pregressa alle specifiche di rilevazione richieste con la presente procedura;

Dato atto che la schedatura dovrà individuare la puntuale consistenza degli edifici attraverso un rilievo plano-altimetrico con restituzione e definizione di dettaglio in funzione del particolare tipo di porzione rappresentata, individuando i valori riconoscibili sotto il profilo storico, architettonico, testimoniale e documentale, lo stato di conservazione (fisica e tipologica), i fattori e gli elementi di alterazione e/o degrado, nonché gli specifici spazi pertinenziali, in parte già individuati nel Piano Strutturale vigente;

Dato atto altresì che è stata preliminarmente accertata, mediante indagine esplorativa interna, l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno dell'ente per tale compito in quanto la riorganizzazione del personale che porterà nuove risorse al settore 5 è stata posticipata ad aprile 2018 e fino a tale data il personale disponibile è impegnato nella predisposizione di alcune varianti urbanistiche al fine di garantire continuità dell'azione amministrativa;

Considerato che,

- il Comune di Lucca intende coinvolgere per il confronto competitivo finalizzato all'affidamento diretto, almeno **cinque** professionisti invitati secondo il principio della rotazione desunti dall'elenco dei professionisti per affidamento di incarico di importo inferiore ad € 100.000,00, approvato con determinazione del Settore 5 – U.O. 5.5 Strumenti Urbanistici n. 2068 del 29/11/2017;
- l'individuazione dei professionisti da invitare a presentare offerta verrà effettuata attraverso la tipologia di specializzazione indicata in sede di richiesta di iscrizione all'elenco, capacità professionale ed esperienza nella mansione;
- il servizio avrà per oggetto la verifica, l'aggiornamento, l'eventuale implementazione e la catalogazione delle schedature già in possesso dell'Amministrazione Comunale, inerenti il patrimonio edilizio esistente che, nel Piano Strutturale vigente risulta classificato come "Edifici puntuali di impianto storico", "Tipi insediativi di valore storico - documentale (corti, ville)", "Edifici sparsi e/o isolati di impianto storico", "Grandi strutture architettoniche isolate", nonché delle attrezzature ed impianti e dei tipi insediativi con funzioni non agricole;

Rilevato che,

- il valore dell'affidamento, corrispondente alla stima dell'onorario professionale da ritenersi congruo rispetto ai parametri di mercato relativi al servizio da svolgere, ed ottenuto comparando il servizio medesimo con altri di contenuto simile, ammonta, al netto di IVA ed oneri previdenziali, presuntivamente a **Euro 9.400,00** (€ 4.700,00 per ciascun incarico di prestazione di servizio);
- trattandosi di servizio sotto soglia di rilevanza comunitaria e che l'importo stimato per l'affidamento del servizio è inferiore ad Euro 40.000,00, al fine di assicurare il confronto concorrenziale e l'economicità dell'affidamento su prestazioni di natura standardizzata come quella che si richiede in questa sede, si ritiene di adottare una procedura che solleciti la presentazione di offerte da almeno cinque soggetti ritenuti idonei all'espletamento del servizio e di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, avvalendosi del criterio di aggiudicazione del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4 del medesimo decreto e nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1 e del principio di rotazione di cui all'articolo 36, comma 1 del medesimo decreto legislativo;



- la presentazione di offerte da parte di professionisti selezionati e successivamente interpellati dall'amministrazione tramite lettera di invito ad offrire, consentirà di valutare comparativamente i preventivi di spesa che verranno presentati dagli operatori economici che parteciperanno;

Visto lo schema di lettera di invito a presentare offerta per affidamento di prestazione di servizio, lo schema di lettera per presentare l'offerta e lo schema di documento di gara unico europeo (DGUE), allegati rispettivamente sub A) B) e C) alla presente determinazione a formarne parte integrante;

Dato atto che il codice identificativo di gara (CIG) relativo all'affidamento della prestazione è il seguente: Z71216FAE1;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

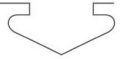
Vista la L.R. 65/2014;

Visto il D.Lgs. 50/2016;

Visto lo Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di considerare la premessa in narrativa parte integrante del dispositivo della presente Determinazione;
2. di promuovere l'attivazione di due incarichi di prestazione di servizio finalizzati alla verifica, all'aggiornamento, all'eventuale implementazione e alla catalogazione delle schedature già in possesso dell'Amministrazione Comunale, inerenti il patrimonio edilizio esistente che, nel Piano Strutturale vigente risulta classificato come "Edifici puntuali di impianto storico", "Tipi insediativi di valore storico - documentale (corti, ville)", "Edifici sparsi e/o isolati di impianto storico", "Grandi strutture architettoniche isolate", nonché delle attrezzature ed impianti e dei tipi insediativi con funzioni non agricole;
3. per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, di:
 - procedere all'invito a presentare offerta ad almeno **cinque** professionisti iscritti all'elenco dei professionisti per affidamento di incarico di importo inferiore ad € 100.000,00 approvato con determinazione approvato con determinazione del Settore 5 – U.O. 5.5 Strumenti Urbanistici n. 2068 del 29/11/2017 al fine di procedere ad affidamento diretto riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) ed art. 31 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4;
 - individuare almeno **cinque** professionisti attraverso la tipologia di specializzazione indicata in sede di richiesta di iscrizione all'elenco, capacità professionale, esperienza nella mansione;
4. di approvare lo schema di lettera di invito a presentare offerta per affidamento di prestazione di servizio, allegato sub A) alla presente determinazione a formarne parte integrante;
5. di utilizzare lo schema di lettera per presentare l'offerta economica, allegato sub B) alla presente determinazione a formarne parte integrante
6. di utilizzare lo schema di DGUE, allegato sub C) alla presente determinazione a formarne parte integrante;
7. di precisare che l'indagine di cui ai numeri precedenti non può ingenerare negli operatori alcun affidamento relativamente alla successiva procedura;
8. di stabilire che il termine per la presentazione delle offerte risulti di almeno **quindici giorni** decorrenti dalla data di trasmissione dell'invito;
9. di prenotare le risorse finanziarie necessarie per l'affidamento del servizio di cui al punto n. 2, pari ad **Euro 11.926,72** (€ 9.400,00 oltre cassa previdenziale 4% ed IVA 22%) sul capitolo 33360/2 del bilancio di previsione 2017;
10. che il Codice Identificativo Gara (CIG) è il seguente: **Z71216FAE1**;



11. di dare atto che il servizio suddetto è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, relativi a contratti pubblici di lavori, forniture e servizi ex art.3 della L. 136/2010 e s.m.i.;
12. di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Ing. Antonella Giannini;
13. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR ed al Presidente della Repubblica nei termini di legge;

Il Dirigente
GIANNINI ANTONELLA / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

U.O. 5.5 - Strumenti Urbanistici

Mammì Serena

05 - Settore Opere e Lavori Pubblici, Urbanistica - Dirigente