



Città di Lucca

Amministrazione comunale

253/02

Determinazione n. 1510 del 06/08/2021

Oggetto: U.O. 2.2 - DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL PROGETTO VENTAGLIO - REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI PUBBLICA UTILITÀ DI CARATTERE SOCIALE CON L'OBIETTIVO DI FAVORIRE L'OCCUPAZIONE DI SOGGETTI SVANTAGGIATI NEL MERCATO DEL LAVORO: APPALTO RISERVATO AI SENSI DELL'ART. 112 DEL D.LGS 50/2016 E S.M. (COD. FAMIGLIA 1) - CUI S00378210462202100021

Il Dirigente

Premesso che

il Progetto "Ventaglio" nasce come misura necessaria a promuovere azioni che consentano l'inserimento nel mercato del lavoro a soggetti che versino in condizioni socio-economiche di grave disagio;

in particolare, le cooperative sociali di tipo B), di cui alla L. 381/1991, rappresentano una particolare tipologia di cooperative che svolgono attività nei settori dell'industria, del commercio, dei servizi e dell'agricoltura avvalendosi della prestazione lavorativa di persone "svantaggiate";

la L.R.T. 58/2018 in materia di norme per la cooperazione sociale in Toscana ha inoltre ampliato il panorama di intervento delle suddette cooperative;

L'Amministrazione Comunale, in ossequio alla normativa vigente in materia e al d.lgs 50/2016, che all'art 112 fa esplicito riferimento alla possibilità da parte delle Stazioni Appaltanti (S.A.) di riservare l'esecuzione di determinate procedure di appalto alle suddette cooperative, ha adottato, con deliberazione di G.C. n. 83 del 5 aprile 2016, uno specifico atto di indirizzo inteso a promuovere il ricorso a tali soggetti giuridici o loro consorzi, quale strumento volto a favorire la promozione umana e l'integrazione sociale e professionale nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e rotazione degli affidamenti;

è pertanto intendimento dell'Amministrazione Comunale riservare il servizio in oggetto, tramite stipula di apposita Convenzione, a favore delle suddette cooperative o loro consorzi, quale contributo all'attuazione delle politiche di inclusione sociale;

il servizio, di competenza della U.O. 2.2 *Servizi Housing Sociale, Cittadinanza, Inclusione e Rapporti con Enti del Terzo Settore*, è inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del d. lgs. 50/2016 e s.m.i., con il CUI riportato in oggetto;

per l'affidamento del servizio in parola è stato redatto apposito progetto ai sensi dell'art. 23, cc. 14 e 15 d.lgs 50/2016, da approvare con la presente determinazione, comprensivo dei seguenti documenti:

- capitolato speciale tecnico d'appalto;



- documento denominato “criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica”;
- schema di convenzione;

ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (S.U.A./C.U.C.) tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;

ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., l'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici è preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte che nel caso di specie si riepilogano

- **il fine** del contratto è promuovere azioni che consentano l'inserimento nel mercato del lavoro a soggetti che versino in condizioni socio-economiche di grave disagio attraverso lo svolgimento di interventi di pubblica utilità;
- **l'oggetto del contratto** è: Progetto Ventaglio - realizzazione di interventi di pubblica utilità di carattere sociale;
- **la durata del contratto** è pari a 24 (ventiquattro) mesi;
- **le prestazioni richieste** sono riconducibili al codice CPV 75200000-8;
- **la procedura scelta per l'affidamento del servizio** in oggetto è la procedura negoziata di cui all'art 63 del d.lgs 50/2016 e s.m.i. - come previsto dalla legge 120/2020 - e all'art. 112 del medesimo decreto, nel pieno rispetto dei principi di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione; detta procedura sarà gestita in ossequio all'art. 40, interamente attraverso il sistema telematico START messo a disposizione dalla Regione Toscana e conformemente a quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 di ANAC di attuazione del Codice, aggiornate con delibera ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 al d.l. 32/2019, convertito con l. 55/2019;
- **il criterio di aggiudicazione** è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 36, comma 9 bis e 95, comma 3 del d.lgs. 50/2016 s.m.i., prendendo in considerazione gli specifici elementi valutativi indicati nel documento denominato “Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica” facente parte del progetto del servizio in parola, che prevede che il punteggio complessivo da assegnare alle offerte, pari a punti 100, sia ripartito tra Offerta Tecnica: 90 punti e Offerta Economica 10 punti;
- **l'importo a base di gara** è pari ad € 180.327,88 al netto dell'IVA. Non sono stati rilevati rischi di natura interferenziale nell'esecuzione dell'appalto, pertanto non si è reso necessario provvedere alla redazione del DUVRI e il relativo costo specifico è pari a zero. I costi della manodopera sono stati stimati dalla S.A. in € 140.800,00, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del d.lgs 50/2016;
- **il valore presunto dell'appalto** è pari ad € 202.868,87 al netto dell'IVA, calcolato tenendo conto della eventuale proroga tecnica di 3 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs 50/2016;
- **la convenzione sarà stipulata ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d.lgs 50/2016** tra il Comune di Lucca e l'operatore economico aggiudicatario mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro il termine di 60 gg. dall'efficacia dell'aggiudicazione;



- **i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali** del servizio in oggetto sono contenute nel capitolato e negli ulteriori documenti facenti parte del progetto, da approvare con la presente determinazione;

pertanto, al fine dell'affidamento del servizio in parola, verrà inviata tramite la piattaforma START apposita lettera di invito alle Cooperative di tipo B e loro consorzi inserite nell'elenco approvato con determinazione dirigenziale n. 2864/2019, che hanno manifestato interesse a seguito di apposito avviso pubblico;

è stabilito altresì che:

- l'offerta presentata dall'operatore economico debba essere vincolata per 180 giorni rispetto al termine ultimo di presentazione dell'offerta;
- il RUP ha stabilito di non procedere alla verifica dell'eventuale anomalia dell'offerta, in considerazione del *costo fisso* dell'offerta economica, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del d.lgs 50/2016;
- non è richiesta la costituzione della garanzia provvisoria, in ossequio al disposto di cui all'art 1, comma 4 della l. 120/2020 di conversione del c.d. *Decreto Semplificazioni*;
- per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 l'operatore economico avrà n. 5 giorni per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;
- per l'affidamento in oggetto non è previsto il sopralluogo obbligatorio;
- in considerazione della natura dell'appalto il RUP ha ritenuto non ammissibile il ricorso al subappalto, trattandosi di appalto riservato esclusivamente alle Cooperative Sociali o loro Consorzi, iscritte nell'elenco approvato con determinazione dirigenziale sopra richiamata e pertanto tutte invitate alla presente procedura di gara;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto è il Sig. Aldo Intaschi, Responsabile della U.O. 2.2;
- è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, in quanto trattasi di affidamento non frazionabile;
- si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- il servizio non rientra tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa ex art. 1, comma 53 della l. n. 190/2012;
- in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (l. 136 del 13.08.2010) il RUP, prevede per l'esperimento della gara di incaricare la Centrale Unica di Committenza di acquisire il CIG padre mentre, al momento dell'aggiudicazione, il RUP medesimo acquisirà il CIG derivato e all'operatore economico che risulterà affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A.;
- il contributo a carico di questa S.A. ammonta a € 225,00 e sarà corrisposto all'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, dalla U.O.B.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio finanziario armonizzato 2021-2023 dando atto che tale spesa è esigibile interamente nell'anno 2021;
- è altresì quantificato in € 20,00 il contributo da corrispondere da parte dell'operatore economico partecipante alla gara in favore di ANAC;

la spesa presunta complessiva per ristorare il presente affidamento, al netto dell'eventuale proroga tecnica, è stata stimata in € 220.000,00 IVA inclusa per le annualità 2022-2023. La spesa relativa all'annualità 2022, pari ad € 110.000,00 IVA inclusa, trova copertura finanziaria al cap. 42330/1 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021-2023 mentre la spesa relativa



all'annualità 2023, anch'essa pari ad € 110.000,00 IVA inclusa, è attualmente in corso di perfezionamento e si provvederà con successivo atto alla prenotazione dell'impegno;

L'ulteriore spesa di € 27.500,00 IVA compresa (importo netto € 22.540,99), per l'eventuale proroga tecnica verrà assunta con successivi atti da parte della U.O. interessata, sulla base anche dell'adeguata copertura nei relativi bilanci di competenza;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in ragione delle competenze relative all'incarico conferito con Decreto del Sindaco n. 20 del 01.04.2021, visti: - il d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.,

DETERMINA

1. di approvare:

1.1 l'iter procedurale di affidamento mediante procedura negoziata di cui all'art 63 del d.lgs 50/2016 e s.m.i. con ricorso alla piattaforma telematica START e nel pieno rispetto dei principi di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione, invitando le cooperative sociali di tipo B e loro consorzi inserite nell'elenco approvato determinazione dirigenziale n. 2864/2019, per l'affidamento del *Progetto Ventaglio - realizzazione di interventi di pubblica utilità*, a decorrere dalla data di avvio di esecuzione del servizio, per una durata di 24 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 36, comma 9 bis e 95, comma 3 del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;

1.2 il progetto, redatto ai sensi dell'art. 23, cc. 14 e 15 d.lgs 50/2016 s.m.i., comprensivo dei seguenti documenti in atti al fascicolo:

- capitolato speciale tecnico d'appalto;
- documento denominato "criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica";
- schema di convenzione;

2. di dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari a € 202.868,87 al netto dell'IVA, calcolato tenendo conto della eventuale proroga tecnica di 3 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs 50/2016. L'importo a base di gara è pari ad € 180.327,88 al netto dell'IVA. Non sono stati rilevati rischi di natura interferenziale nell'esecuzione dell'appalto, pertanto non si è reso necessario provvedere alla redazione del DUVRI e il relativo costo specifico è pari a zero. I costi della manodopera sono stati stimati dalla S.A. in € 140.800,00, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del d.lgs 50/2016;

3. di stabilire che:

3.1 l'offerta presentata dall'operatore economico debba essere vincolata per 180 giorni rispetto al termine ultimo di presentazione dell'offerta;

3.2 non si procederà alla verifica dell'eventuale anomalia dell'offerta, in considerazione del *costo fisso* dell'offerta economica, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del d.lgs 50/2016;

3.3 non è richiesta la costituzione della garanzia provvisoria, in ossequio al disposto di cui all'art 1, comma 4 della l. 120/2020 di conversione del c.d. *Decreto Semplificazioni*;

3.4 per l'eventuale esperimento del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 l'operatore economico avrà n. 5 giorni per rispondere a decorrere dal ricevimento della richiesta;

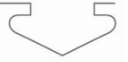


- 3.5 per l'affidamento in oggetto non è previsto il sopralluogo obbligatorio;
 - 3.6 in considerazione della natura dell'appalto il RUP ha ritenuto non ammissibile il ricorso al subappalto, trattandosi di appalto riservato esclusivamente alle Cooperative Sociali o loro Consorzi, iscritte nell'elenco approvato con determinazione dirigenziale sopra richiamata e pertanto tutte invitate alla presente procedura di gara;
 - 3.7 il Direttore dell'esecuzione del contratto è il Sign. Aldo Intaschi, Responsabile della U.O. 2.2;
 - 3.8 è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, in quanto trattasi di affidamento non frazionabile;
 - 3.9 si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
4. di dare atto che:
- 4.1 il servizio non rientra tra le attività esposte al rischio di infiltrazione mafiosa ex art. 1, comma 53 l. n. 190/2012;
 - 4.2 in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (l. 136 del 13.08.2010) il RUP prevede, per l'esperimento della gara, di incaricare la Centrale Unica di Committenza di acquisire il CIG padre mentre, al momento dell'aggiudicazione, il RUP medesimo acquisirà il CIG derivato e all'operatore economico che risulterà affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A.;
 - 4.3 il contributo a carico di questa S.A. ammonta a € 225,00 e sarà corrisposto all'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, dalla U.O.B.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio finanziario armonizzato 2021-2023 dando atto che tale spesa è esigibile interamente nell'anno 2021;
 - 4.4 è altresì quantificato in € 20,00 il contributo da corrispondere da parte dell'operatore economico partecipante alla gara in favore di ANAC;
- 4.5 ai fini della procedura, la conseguente documentazione di gara, quale lettera di invito e relativi allegati, sarà redatta dalla Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (S.U.A./C.U.C.) tenendo conto delle indicazioni contenute nella presente determinazione e nei documenti facenti parte del progetto da approvare con la determinazione medesima;
5. di demandare alla S.U.A./C.U.C. l'acquisizione del CIG padre al fine dell'esperimento della procedura di gara;
6. di dare atto che:
- 6.1 la spesa presunta complessiva per il presente affidamento, al netto dell'eventuale proroga tecnica, è stata stimata in € 220.000,00 IVA inclusa per le annualità 2022-2023;
 - 6.2 di provvedere ad impegnare la spesa relativa all'annualità 2022, pari ad € 110.000,00 IVA inclusa, al cap. 42330/1 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2021-2023, dando atto che la spesa relativa all'annualità 2023, anch'essa pari ad € 110.000,00 IVA inclusa, è attualmente in corso di perfezionamento e si provvederà con successivo atto alla prenotazione dell'impegno;
7. di dare atto che l'ulteriore spesa di € 27.500,00 IVA inclusa (importo netto € 22.540,99), per l'eventuale proroga tecnica verrà assunta con successivi atti da parte della U.O. interessata, sulla base anche dell'adeguata copertura nei relativi bilanci di competenza;



8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento per il Comune di Lucca è il dott. Graziano Angeli, Dirigente del Settore Dipartimentale 2 *Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia*;
9. di dare altresì, atto che:
 - 9.1 con successiva determinazione dirigenziale si procederà ad aggiudicare il servizio in oggetto e che sarà stipulato una apposita convenzione ai sensi dell'art. 32 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro il termine di 60 gg. dall'efficacia dell'aggiudicazione;
 - 9.2 nella convenzione stessa sarà menzionata la clausola di cui all'art. 53, comma 16-ter d.lgs. 165/2001 attestante che l'aggiudicatario non si avvale dell'attività lavorativa o professionale di soggetti che abbiano cessato, nell'ultimo triennio, rapporto di dipendenza con la S.A. esercitando poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti;
10. di dare atto che la procedura di gara verrà svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al d.P.R. 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13 (obblighi in materia di anticorruzione);
11. di dare atto che saranno assolti :
 - 11.1 dal RUP l'adempimento delle comunicazioni all'Anagrafe Tributaria, nonché gli adempimenti previsti dalla l. 06.12.2012 n. 190, dal d.lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza e dal SITAT SA relativamente ai dati ed alle informazioni che ineriscono la gestione del contratto nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della corruzione attualmente in vigore. Saranno altresì pubblicati a cura del RUP sul Profilo del Committente eventuali provvedimenti dallo stesso approvati durante la gestione del contratto compreso il resoconto della gestione finanziaria;
 - 11.2 dalla U.O. B.1 gli adempimenti inerenti la pubblicazione sul Profilo del Committente e su SITAT SA di tutti gli atti che ineriscono la procedura di gara fino all'attestazione di efficacia della determinazione di aggiudicazione, e quelli inerenti la l. 190/2012 limitatamente all'apertura della scheda che successivamente sarà implementata dal Rup con i dati e le informazioni successive all'affidamento;
12. il Dirigente procedente nonché RUP dell'affidamento in oggetto non si trova in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art 6-bis della l. n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto;
13. di dare atto che si trovano in atti al fascicolo le dichiarazioni del Dirigente rese rispettivamente in ordine alla assenza di condanne penali secondo l'art. 35 bis d. lgs. 165/2001 e in ordine alla insussistenza del conflitto di interessi secondo l'art. 6-bis della l. 241/1990 come modificato dalla l. n. 190/2012 ed all'art. 42 d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
14. di significare che contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi del titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione sul profilo del committente.

Il Dirigente
ANGELI GRAZIANO / ArubaPEC S.p.A.



Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

Servizio Contratti e Controlli

Centrale Unica di Committenza

U.O. 2.2 - Servizi Housing Sociale