



Determinazione n. 2220 del 16/12/2017

**Oggetto: PROVVEDITORATO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO DI IMPORTO INFERIORE AD EURO 40.000,00 - APPROVAZIONE DELL’ITER PROCEDURALE E PRENOTAZIONE DELL’IMPEGNO DI SPESA. (CODICE FAMIGLIA 01).**

**Il Dirigente**

Premesso che

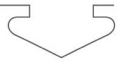
il Servizio Provveditorato, con nota Protocollo n. 99918 del 25/10/2017, ha effettuato una ricognizione al fine di conoscere le esigenze dei vari Settori/Servizi dell’Amministrazione Comunale per dare avvio alle procedure di affidamento dei servizi trasversali, quindi, sulla base delle risposte pervenute e, per quanto riguarda i servizi funzionali, dell’esperienza degli anni trascorsi, ha predisposto il prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A;**

al Servizio Provveditorato compete la centralizzazione di tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi trasversali e di funzionamento necessari alla gestione delle attività di competenza dei vari Settori/Servizi dell’Amministrazione comunale nonché le procedure di affidamento di servizi per lo svolgimento **di fiere e mercati;**

l’art. 35, comma 6, del D.lgs n. 50 del 18 aprile 2016, stabilisce che “Un appalto non può essere frazionato allo scopo di evitare l’applicazione delle norme del presente codice tranne nel caso in cui ragioni oggettive lo giustificano”;

in ordine alla modalità di scelta del contraente il Servizio di Provveditorato ha ritenuto pertanto corretto attivare un’unica procedura di affidamento che - sia per servizi trasversali che per servizi di interesse generale a supporto l’intera struttura dell’Ente, *sulla base delle varie richieste pervenute dai Settori/Servizi dell’Ente e del fabbisogno rilevato negli esercizi precedenti* - ha l’intento di individuare, per ciascuna tipologia di prestazione, un solo operatore economico referente cui affidare i servizi che verranno attivati durante il periodo di validità contrattuale applicando i prezzi offerti, ciò al fine di semplificare il processo di approvvigionamento dei servizi, contenere la spesa ed ottimizzare i costi di gestione;

l’art. 26, comma 3, della Legge 23/12/1999 n°488 prevede per le amministrazioni pubbliche la possibilità di utilizzare il Sistema Acquisti di Consip spa od in alternativa l’obbligo di utilizzo dei parametri di prezzo e qualità per l’acquisizione di beni e servizi di cui alle convenzioni/accordi quadro;



è stato verificato che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 o dalla Centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alle procedure di approvvigionamento di che trattasi;

per procedere alla scelta del contraente per la fornitura di ciascun bene l'Amministrazione **ricorrerà:**

a) **in modo autonomo** al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ad altri mercati elettronici, al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, in aderenza **al comma 450 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006 , n. 296**, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 495, della legge di stabilità 2016, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 - che stabilisce che, "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, **per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico** messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure" - e **all'articolo 1, comma 501, della legge 208/2015** - che ha modificato l'articolo 3, comma 23-ter, del d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014, prevede quanto segue: "Fermi restando l'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e l'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro";

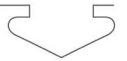
b) al contratto aperto che, ai sensi del combinato disposto dell'art.1 c. 455 della L. 296/2006 e ss.mm.ii. e artt. 42 e 53 della L.R.T. 38/2007, la Regione Toscana, in veste di *centrale di committenza*, avrà stipulato per l'individuazione del soggetto gestore del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana **"START"**;

ai sensi dell'art. 36, comma 1, del D.lgs 50/2016, l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

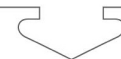
il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa, vengono di seguito specificati:

a) il fine, l'oggetto, la durata di ciascun affidamento sono contenuti nel prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A;**

b) il contratto verrà stipulato mediante:



- corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, come previsto dall'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016;
- sottoscrizione con firma digitale dell'atto di adesione al contratto stipulato dalla Regione Toscana;
- c) i termini, le modalità e le condizioni di fornitura dei servizi in oggetto sono contenuti nella lettera di invito e nei suoi allegati ed in particolare nel documento denominato "Specifiche tecniche";
- d) relativamente alla opportunità o meno di suddividere ogni servizio in **lotti** si rinvia al prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A**;
- e) relativamente alla necessità o meno di redigere il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), previsto dal D.lgs 81/2008, si rinvia al prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A**;
- f) dovranno essere assunti gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13 Agosto 2010 n.136 e successive modifiche ed integrazioni;
- g) le prestazioni in oggetto, ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, e successive modifiche ed integrazioni, sono soggette alla **clausola risolutiva**, pertanto qualora si rendessero disponibili strumenti di acquisto CONSIP compatibili, verrà attivata la procedura prevista dal comma 13, dell'art. 1 suddetto;
- h) la scelta del contraente viene effettuata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, facendo ricorso alla piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START)" come precisato nel prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A**, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque (5) operatori economici, individuati sulla base di **indagini di mercato**, mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni. **Ad ogni procedura sarà invitato l'operatore economico uscente che, durante il periodo di vigenza contrattuale, non abbia avuto una valutazione negativa o contestazioni di rilievo in relazione al servizio svolto**, così come meglio riferito nel "Resoconto della gestione finanziaria del contratto predisposta ai sensi dell'art. 29, c. 1, del d.lgs 50/2016", conservata agli atti dell'Ufficio;
- i) il criterio di aggiudicazione è quello del **minor prezzo** ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) e c), Dlgs 50/2016 per i servizi che hanno caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;
- l) i requisiti di partecipazione sono riportati nel prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A**;
- m) **i prezzi offerti rimangono fissi ed invariabili per tutta la durata del contratto**;
- n) qualora emergessero ulteriori esigenze al momento non conosciute, l'Amministrazione si riserva la facoltà di ricorrere, con successivi atti del RUP, all'operatore economico individuato con le procedure di affidamento in oggetto fino alla concorrenza dell'importo previsto per gli affidamenti diretti (€ 40.000,00, oltre IVA), previa acquisizione, ove occorra, del preventivo di spesa, fatta salva l'attivazione della clausola risolutiva - ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012 e



successive modifiche ed integrazioni – qualora si rendessero disponibili strumenti di acquisto CONSIP compatibili;

o) l'importo a base di gara, riferito ai servizi trasversali e funzionali in oggetto, è stato stimato prendendo in considerazione esclusivamente la spesa presunta per tutta la durata contrattuale, escludendo l'opzione e l'IVA, nella misura per ciascun servizio dovuta e riportato nel prospetto denominato **RIEPILOGO SPESA SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, ALLEGATO B;**

in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) al momento di trasmettere alle Ditte la lettera di invito a presentare offerta verranno acquisiti i CIG (codice identificativo gara), mentre agli operatori economici che risulteranno affidatari verrà richiesto il **conto corrente dedicato** alla P.A. su cui effettuare i pagamenti;

la spesa presunta per i servizi in oggetto è pari a complessivi € **150.830,30**, IVA compresa, nella misura per ciascun servizio dovuta, ed è da ritenersi funzionale e trasversale a tutti gli uffici dell'Amministrazione;

la spesa suddetta trova la giusta copertura finanziaria nelle disponibilità iscritte, nel rispetto delle esigibilità e dei cronoprogrammi di pagamento, ai capitoli PEG del Bilancio di Previsione finanziario armonizzato 2018-2019-2020 in corso di definizione e nelle successive annualità 2021, 2022 e 2023, come meglio riportato nel prospetto denominato **RIEPILOGO SPESA SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, ALLEGATO B.** Agli esiti delle rispettive procedure di gara si procederà per ciascun affidamento alla relativa rimodulazione della spesa;

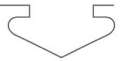
l'amministrazione comunale si riserva altresì la facoltà di operare tagli/integrazioni alla cifra anzidetta in seguito all'approvazione del Bilancio di Previsione finanziario armonizzato delle varie annualità, degli assestamenti da parte dell'Organo Consiliare competente a determinare i tetti di spesa per le attività dell'Ente nonché sulla base di eventuali ulteriori esigenze rappresentate dagli Uffici comunali al momento non note;

l'Amministrazione Comunale avvierà le procedure di scelta degli operatori economici a seguito dell'esecutività del presente provvedimento;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in ragione delle competenze relative all'incarico conferito con Decreto del Sindaco n. 26040 del 10/03/2016, visti: il D.lgs 18 agosto 2000 n. 267, la L.R. Toscana n. 38 del 13 luglio 2007, l'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999, l'art. 1, commi 449, 450 e 451 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, la Legge 6 luglio 2012 n. 94, la Legge 7 agosto 2012 n. 135 e la Legge 24 dicembre 2012 n. 228, l'articolo 9, comma 3, del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni nella legge n. 89/2014, il DPCM del 24 dicembre 2015, Legge 28 dicembre 2015, n. 208, la Legge 7/08/1990 n. 241, il D.lgs 9/04/2008 n. 81, il comma 450 dell'art. 1 della Legge 296/2006, la Legge 13/08/2010 n. 136, il D.lgs 18 aprile 2016 n. 50 nonché le Linee Guida emanate dall'A.N.A.C. alla data odierna;

## D E T E R M I N A

1 di approvare:



1 l'iter procedurale per l'affidamento della fornitura dei servizi di cui al prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A**, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del Dlgs 50/2016, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque (5) operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni. Ad ogni procedura sarà invitato l'operatore economico uscente come meglio riferito al punto h) della narrativa;

1.2 la quantificazione della spesa presunta complessiva stimata in € **150.830,30**, (IVA compresa, nella misura per ciascun servizio dovuta) necessaria a garantire le prestazioni di cui al punto precedente. Per quanto riguarda la valutazione circa la necessità di redigere il DUVRI, si rinvia al prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, allegato A**;

1.3 la documentazione di gara elaborata sulla base delle indicazioni acquisite dai Settori/Servizi dell'Ente e dell'esperienza degli anni trascorsi, conservata agli atti del fascicolo, di seguito indicata:

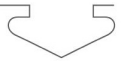
- l'avviso per indagine di mercato;
- la lettera di invito a presentare offerta e i relativi allegati;
- lo schema della Lettera commerciale di affidamento e della Lettera commerciale di accettazione;

2 di prenotare, per le motivazioni espresse in narrativa, la spesa di € **150.830,30**, IVA compresa, nella misura dovuta per ciascuna fornitura, nel rispetto delle esigibilità e dei cronoprogrammi di pagamento, ai capitoli PEG del Bilancio di Previsione finanziario armonizzato 2018-2019-2020 in corso di definizione e nelle successive annualità 2021, 2022 e 2023, come meglio riportato nel prospetto denominato **RIEPILOGO SPESA SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO, ALLEGATO B**, dando atto che agli esiti delle singole procedure di gara, si procederà a rimodulare la spesa relativa a ciascun affidamento;

3 di dare atto che la suddetta spesa è trasversale e funzionale a tutti i Settori/Servizi dell'Amministrazione comunale e qualora, nel corso di validità contrattuale, emergessero ulteriori esigenze al momento non conosciute, l'Amministrazione si riserva la facoltà di ricorrere, con successivi atti del RUP, fino alla concorrenza dell'importo previsto per gli affidamenti diretti (€ 40.000,00 oltre IVA), all'operatore economico individuato con le procedure di affidamento in oggetto, per tutta la durata dell'affidamento stesso, agli stessi prezzi patti e condizioni o eventualmente, ove occorra, previa acquisizione del preventivo di spesa;

4 di dare atto che è fatta salva l'attivazione della clausola risolutiva - ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012 e successive modifiche ed integrazioni - qualora si rendessero disponibili strumenti di acquisto CONSIP compatibili;

5 di dare atto che, nel caso in cui la gara vada deserta, la presente determinazione a contrarre, è da considerarsi valida anche per le eventuali successive procedure di affidamento che dovranno essere avviate;



6 di nominare Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Maria Cristina Panconi, Responsabile della U.O.C.1 *Centro Unico Acquisti, Provveditorato, Economato e Contratti*, cui spettano tutti i compiti previsti dalla normativa vigente;

7 di dare avvio alle procedure di affidamento con le modalità precisate nel prospetto riepilogativo dei **SERVIZI TRASVERSALI E DI FUNZIONAMENTO**, allegato A, ricorrendo al Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), ai sensi della normativa richiamata in premessa;

8 di dare atto che i CIG (codice identificativo gara) relativi agli affidamenti in oggetto verranno acquisiti al momento di trasmettere alle Ditte la lettera di invito a presentare offerta;

9 di dare atto che:

9.1 le procedure di gara verranno svolte nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al DPR 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13 (obblighi in materia di anticorruzione);

9.2 ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e nell'ambito delle attività riferibili al procedimento ed agli effetti del presente atto - il RUP ed il sottoscritto dirigente non si trovano in situazione di conflitto di interesse - anche potenziale - nei confronti dei destinatari del presente atto;

9.3 con successive Determinazioni Dirigenziali verrà confermata l'aggiudicazione definitiva di ogni singola procedura;

9.4 non si provvederà alla comunicazione di cui all'art. 76 del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50, trattandosi di affidamento diretto;

9.5 il contratto verrà stipulato mediante:

- scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, come previsto dall'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016 trattandosi di affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro;
- sottoscrizione con firma digitale dell'atto di adesione al contratto stipulato dalla Regione Toscana;

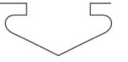
9.6 saranno assolti dal R.U.P. gli adempimenti nei confronti dell'A.N.A.C. e quelli previsti dalla L. 06.12.2012, n. 190 e D. Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza, nonché quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della corruzione per il triennio 2017-2019 approvato con Delibera di G.C. n. 21 del 31/01/2017;

9.7 verranno effettuate le comunicazioni all'Anagrafe Tributaria nei casi in cui, in relazione all'importo, ne ricorrano i presupposti di legge;

10 di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR nei termini ed alle condizioni previste dal d. Lgs. 104/2010.

Il Dirigente  
ANGELI GRAZIANO / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:



*U.O. C.1 - Centro Unico Acquisti, Provveditorato, Economato e Contratti*