



Città di Lucca

Amministrazione comunale
412/SB

Determinazione n. 1622 del 09/09/2019

Oggetto: GARE SSFF – DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE BIENNALE DEL SERVIZIO DI RECUPERO E CUSTODIA DEI VEICOLI SOTTOPOSTI A RIMOZIONE AI SENSI DEGLI ARTICOLI 159 E 215 DEL CODICE DELLA STRADA E RELATIVO REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE ED A FERMO E SEQUESTRO AMMINISTRATIVI, A SEGUITO DI VIOLAZIONI ACCERTATE DAL COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE DI LUCCA. CIG 801840879A CUI S00378210462201900039

Il Dirigente

Premesso che

il Servizio di Staff C – Polizia Municipale, una volta conclusa l'indagine di mercato attivata con Avviso pubblico pubblicato sul sito dell'ente e sulla piattaforma telematica START ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) d. lgs. 50/2016 e s.m.i., con nota prot. gen. n. 115277 del 02/09/2019 e successive mail in data 04.09.2019 e 05.09.2019 ha richiesto alla Centrale Unica di Committenza di indire procedura per l'affidamento in concessione biennale del servizio di recupero e custodia dei veicoli sottoposti a rimozione ai sensi degli articoli 159 e 215 del Codice della Strada e relativo regolamento di attuazione ed a fermo e sequestro amministrativi, a seguito di violazioni accertate dal comando di Polizia Municipale di Lucca, inviando apposita documentazione propedeutica all'istruttoria della gara;

il servizio sarà pertanto affidato **in regime di non esclusiva**, ai sensi del medesimo art. 36 comma 2 lettera b) D.Lgs 50/2016 così come recentemente modificato con legge 14.06.2019 n. 55, mediante affidamento diretto, con invio di apposita lettera di invito alle ditte che hanno presentato all'ente valida manifestazione di interesse alla gara e i cui nominativi sono contenuti in apposito elenco in atti al fascicolo;

ai fini dell'applicazione del principio di rotazione previsto dal medesimo art. 36 comma 2 lettera b) D.Lgs 50/2016 più volte richiamato, il RUP, tenuto conto di quanto indicato nelle sopra citate Linee Guida A.N.A.C. n. 4, ha stabilito che *la rotazione non si applica in quanto non viene operata alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;*

nell'avviso di indagine di mercato era previsto che *“nel caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere alle ulteriori fasi della procedura di affidamento, individuando direttamente i concorrenti da invitare per raggiungere detto numero”;*

poiché sono pervenute n. 2 manifestazioni di interesse, il Rup ha deciso di avvalersi della facoltà prevista nell'avviso di indagine di mercato e ha provveduto ad individuare direttamente altri 3 concorrenti, i cui nominativi sono contenuti in elenco in atti al fascicolo, in possesso dell'iscrizione nell'apposito elenco prefettizio di cui all'art. 8 del D.P.R. n. 571/82, da invitare per raggiungere *almeno cinque operatori economici*; fra questi vi è anche uno degli operatori uscenti che nella precedente procedura era stato selezionato a seguito di avviso pubblico rivolto agli operatori economici in possesso dei necessari requisiti richiesti dal bando che ha la propria sede nel Comune di Lucca e nel precedente affidamento ha svolto il servizio in maniera soddisfacente per l'Ente;

ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici è preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto,



la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

la documentazione trasmessa dal Servizio suddetto contiene gli elementi di fatto e di diritto necessari alla Centrale Unica di committenza per procedere alla presente determina a contrarre, di seguito specificati:

- **il fine** del contratto è provvedere allo svolgimento di un servizio che è obbligatorio per legge ed è fondamentale per garantire l'ordine e la sicurezza pubblica, anche a beneficio della stessa collettività, dato che lo stesso deve essere garantito tutti i giorni compresi i festivi, per l'intero arco della giornata (24 ore su 24)
- **Poggetto del contratto** è la rimozione, blocco, trasporto, deposito, custodia e restituzione dei veicoli rimossi ai sensi degli articoli 159 e 215 del codice della strada e relativo regolamento di attuazione nonché la rimozione e custodia veicoli sottoposti a fermo e sequestro amministrativo ai sensi degli artt. 13 e 21 della l. 689/1981, artt. 213, 214 e 215-bis del d.lgs. 285/1992 e art. 394 d.lgs. 495/1992;
- **la durata del contratto**, ai sensi dell'art. 354 del Regolamento di attuazione del CdS, è due **(2) anni** dalla data di avvio di esecuzione del servizio.
Sulla base di oggettive e motivate esigenze di servizio, il contratto potrà essere prorogato per non più di ulteriori **6 mesi** oltre la scadenza contrattuale al fine di consentire l'eventuale espletamento delle necessarie procedure di gara per un nuovo affidamento;
La concessione del servizio potrà essere rinnovata per ulteriori due anni ai sensi dell'art. 354 del Regolamento di attuazione del CdS;
- **la procedura scelta per l'affidamento del servizio** in oggetto è l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che sarà condotta in modalità telematica tramite la piattaforma del “Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START)”;
- **il criterio di aggiudicazione** è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e comma 6 D.lgs 50/2016 e s.m.i.: gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi ai sensi dell'art. 95 comma 7 del D.lgs. 50/2016, tenuto conto che il costo del servizio è fisso, essendo basato su tariffe approvate da questo Ente concedente e non è previsto quindi alcun prezzo soggetto ad offerta economica; pertanto l'affidamento avverrà a favore di quei concorrenti che avranno riportato il maggior punteggio sull'offerta tecnica prendendo in considerazione gli elementi specificati nel documento denominato “CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PER CONCESSIONE AI SENSI DELL'ART.95 COMMA 7 DEL D.LGS.50/2016” e valutati da apposita Commissione giudicatrice costituita, ai sensi dell'art. 77 D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e della disciplina interna dell'Ente limitatamente alla fase transitoria prevista dal medesimo decreto così come modificato dalla legge 55/2019.
Il punteggio disponibile da assegnare alle offerte tecniche pertanto ammonta a complessivi punti 100/100.
- il **valore presunto della concessione** per l'intera durata sopra indicata, compresa l'eventuale attivazione delle opzioni previste (proroga tecnica e rinnovo), stimato, ai sensi dell'art. 167 del D.lgs n. 50/2016, sulla base dei parametri indicati nel piano economico finanziario di massima, è pari a € **332.923,16** IVA 22% esclusa;
- **i requisiti di partecipazione** sono riportati nella documentazione di gara;
- **il contratto** sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 tra il Comune di Lucca e l'operatore economico aggiudicatario mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro il termine di 120 gg. dall'efficacia dell'aggiudicazione;
- **i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali** del servizio in oggetto sono contenute nella documentazione di gara;



il Rup, stante le risultanze del piano economico e finanziario di massima redatto, ha ritenuto di non prevedere alcun canone a carico del concessionario, pertanto non vi è alcun introito da accertare nelle casse dell'Ente;

è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame stante le caratteristiche peculiari del servizio che presuppone analoghi requisiti da parte degli operatori economici ed una gestione funzionale unitaria del contratto;

sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione della concessione e che sono stati riscontrati i suddetti rischi. Si è pertanto provveduto alla redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 81/08 e s.m.i., che si allega alla presente. Nel suddetto documento è stato quantificato il costo per la sicurezza che è pari ad **€ 250,00** oltre IVA per tutti i servizi richiesti;

il RUP ha stabilito di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che si ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) è stato acquisito il CIG (codice identificativo gara), riportato in oggetto;

il contributo a carico di questo Ente concedente ammonta a € 225,00 e sarà corrisposto all'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, dalla U.O.B.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio finanziario armonizzato 2019 - 2021 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 6 del 16.01.2019 dando atto che tale spesa è esigibile interamente nell'anno 2019;

dall'esecuzione del contratto di concessione del servizio in oggetto non deriva alcuna spesa per l'Ente in quanto il corrispettivo delle prestazioni consiste nel diritto per il concessionario di sfruttare economicamente il servizio. La remunerazione del contratto consisterà esclusivamente nell'introito delle tariffe approvate con delibera di G.C. n. 83 del 26.03.2019 ed applicate ai proprietari e/o soggetti aventi la disponibilità dei veicoli rimossi o da rimuovere.

ai fini della gara, tenendo conto delle indicazioni contenute nella nota e nelle mail del Servizio di Staff C – Polizia Municipale sopra richiamate e nella documentazione ad essa allegata, sono stati predisposti i seguenti documenti:

- lettera di invito e relativi allegati;
- schema di lettere commerciali di affidamento e di accettazione;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in ragione delle competenze relative all'incarico conferito con Decreto del Sindaco n. 9 del 13/02/2018, visti: - il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa, di approvare:

1. l'iter procedurale mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del d. lgs. 50/2016 e s.m.i., con ricorso alla piattaforma telematica START, invitando gli operatori economici che hanno presentato all'ente valida manifestazione di interesse alla gara a seguito di Avviso pubblico di indagine di mercato e quelli ulteriori successivamente individuati dal Rup, avvalendosi della facoltà già prevista in sede di manifestazione di interesse, al fine di raggiungere il numero di cinque operatori, i cui nominativi sono contenuti in apposito elenco in atti al fascicolo, per l'affidamento **in regime di non esclusiva** in concessione biennale del servizio di recupero e custodia dei veicoli sottoposti a rimozione ai sensi degli articoli 159 e 215 del Codice della Strada e relativo regolamento di attuazione ed a fermo e



sequestro amministrativi, a seguito di violazioni accertate dal comando di Polizia Municipale di Lucca, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa a favore dei primi tre operatori economici che avranno presentato la migliore offerta qualitativa;

1.1 il valore presunto della concessione per l'intera durata sopra citata, stimato, ai sensi dell'art. 167 del D.lgs n. 50/2016, sulla base dei parametri indicati nel piano economico finanziario di massima è pari a € **332.923,16 IVA 22% esclusa**;

1.2 il capitolato tecnico e gli ulteriori allegati forniti dal R.U.P. del **Servizio di Staff C – Polizia Municipale**;

1.3 la lettera di invito e i relativi allegati nonché lo schema di contratto, necessari ad avviare la procedura di gara, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ancorché non materialmente allegati;

2. che alla presente procedura, in ossequio alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii.) è stato attribuito il CIG , riportato in oggetto;

4. di dare atto che dall'esecuzione del contratto di concessione del servizio in oggetto non deriva alcuna spesa per l'Ente in quanto il corrispettivo delle prestazioni consiste nel diritto per il concessionario di sfruttare economicamente il servizio. La remunerazione del contratto consisterà esclusivamente nell'introito delle tariffe approvate con delibera di G.C. n. 83 del 26.03.2019 ed applicate ai proprietari e/o soggetti aventi la disponibilità dei veicoli rimossi o da rimuovere;

5. di dare atto che il contratto di concessione non prevede alcun introito da accertare nelle casse dell'Ente;

6. di dare atto che con successiva Determinazione Dirigenziale verrà approvata l'aggiudicazione della concessione in oggetto;

7. di dare atto che al pagamento del contributo di € 225,00 a carico di questo Ente concedente da corrispondere in favore dell'ANAC ai sensi dell'art. 1 comma 67 della legge 23 dicembre n. 226 vi provvederà la U.O.B.1 con le periodicità e le modalità stabilite dalle disposizioni vigenti, imputando la relativa spesa al competente capitolo di bilancio finanziario armonizzato 2019 - 2021 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 6 del 16.01.2019 dando atto che tale spesa è esigibile interamente nell'anno 2019;

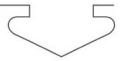
8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento per il Comune di Lucca è il Vice Comandante Bruno Lino Bertilacchi;

9. di dare atto che il RUP ha stabilito di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che si ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

10. di dare atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 del D. lgs. 50/2016 e s.m.i. mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere e in modalità elettronica entro il termine di 120 gg. dall'efficacia dell'aggiudicazione;

11. di dare atto che nel contratto stesso sarà menzionata la clausola di cui all'art. 53 comma 16-ter d. lgs. 165/2001 attestante che l'aggiudicatario non si avvale dell'attività lavorativa o professionale di soggetti che abbiano cessato, nell'ultimo triennio, rapporto di dipendenza con l'Ente concedente esercitando poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti;

12. di dare atto che la procedura di gara verrà svolta nel rispetto del codice di comportamento del Comune di Lucca, di cui al DPR 62/2013, adottato con deliberazione Giunta Comunale del 28 gennaio 2014 n. 13. (obblighi in materia di anticorruzione);



13. di dare atto che saranno assolti dal R.U.P. gli adempimenti nei confronti dell'Autorità di Vigilanza (oggi ANAC) e quelli previsti dalla L. 06.12.2012, n. 190 e D. Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza, nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della corruzione per il triennio 2018-2020 approvato con Delibera di G.C. n.97/2018. Al riguardo si precisa che sono state già acquisite e si trovano in atti al fascicolo le dichiarazioni del Dirigente/RUP rese rispettivamente in ordine alla assenza di condanne penali secondo l'art. 35 bis d. lgs. 165/2001 e in ordine alla insussistenza del conflitto di interessi secondo l'art. 6bis della l. 241/1990 come modificato dalla l. n. 190/2012 ed all'art. 42 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

14. di significare che contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi dell'art.120 c.1 del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta e completata fase di pubblicazione.

Il Dirigente
ANGELI GRAZIANO / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

U.O. 1.2 - Contabilità

U.O. B.1 - Centrale Unica di Committenza, Provveditorato, Economato e Contratti

U.O. C.1 - Corpo Polizia Municipale